

ŻYCIE GOSPODARCZE

TYGODNIK SPOŁECZNO-GOSPODARCZY

CENA 4 ZŁ



**Nowe
perspektywy
współpracy
polsko-francuskiej**

str. 12

**UWAGA
NA RELACJE
EKONOMICZNE
RYNEK I EKSPORT**

KONIUNKTURA str. 1



**Przemysł
spożywczy może
stać się naszym
przemysłem
narodowym**

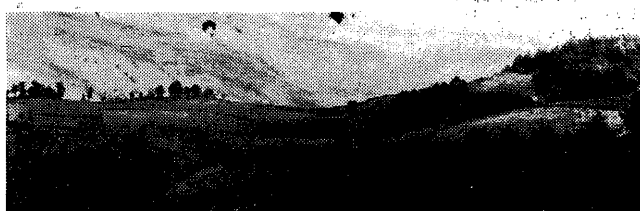
MARCIN
MAKOWIECKI

str. 1

ŻYCIE I PRACA

CZAS MIESZKANIA TRWA

str. 7—10



**WOJEWÓDZTWO
DLA
WSZYSTKICH**

JACEK BOŁDOK str. 3

**POLSKA - CSRS
możliwości
współdziałania**

ALEKSANDER
ROŁOW

str. 13

**POSZUKAJ
SAM**

ANDRZEJ
CHMIELEWSKI

str. 5

**W 1600 WSIACH
GOSPODARUJĄ
SPÓŁDZIELNIE
PRODUKCYJNE**

WACŁAW LUTO str. 6



koniunktura

O LEPSZE DOSTOSOWANIE DO POTRZEB

WYNIKI osiągnięte przez gospodarkę w maju br. nie zmieniły istotnie obrazu rozwoju kraju w bieżącym roku. Nadal utrzymuje się wysoka dynamika produkcji sprzedanej w przemyśle, wydajności pracy i funduszu płac. Niższy jest niż w roku ubiegłym wzrost nakładów inwestycyjnych, choć nadal znacznie przekracza ustalenia planu.

Obroty handlu wewnętrznego kształtują się na wysokim poziomie — co wynika z ponadplanowego wzrostu dochodów ludności. Również poziom obrotów w handlu zagranicznym jest wysoki, choć nie wszystkie możliwości zdynamizowania eksportu zostały już wykorzystane.

Transport kolejowy nadal ma kłopoty z wywiązywaniem się z zadań planowych. W maju sytuacja uległa pewnemu pogorszeniu z winy klientów PKP, którzy nie zawsze potrafili zorganizować za — i wyladunek towarów w dni wolne od pracy.

Maj w tym roku jest miesiącem nietypowym, gdyż w związku z realizacją programu skracania czasu pracy miał on najmniej ze wszystkich miesięcy dni roboczych. Utrudnia to nieco porównania z rokiem ubiegłym, to też w niektórych wypadkach odpowiednie dane podajemy również w przeliczeniu na porównywalny czas pracy.

W przemyśle wzrost produkcji

sprzedanej wyniósł w ciągu 5 miesięcy 11,4 proc. — a w porównywalnym czasie pracy — 13,1 proc. Najwyższe tempo wzrostu produkcji sprzedanej osiągnęły przedsiębiorstwa podległe resortowi budownictwa i przemysłu materiałów budowlanych (18,3 proc., a porównywalnie 20,1 proc.).

Podstawowe wskaźniki osiągnięte przez przemysł obrazuje tabela 1.

Zatrudnienie w przemyśle w porównaniu z okresem styczeń — maj 1974 roku wzrosło o 2,1 proc. tj. o około 95 tys. osób. Jednak w stosunku do poziomu zatrudnienia w grudniu ubiegłego roku jest ono obecnie niższe o około 1,2 punkta. W maju zatrudnienie uległo zmniejszeniu również w stosunku do kwietnia br. — o około 15 tys. osób.

Warto tu również podkreślić, że wskaźnik rzeczywisty wzrostu produkcji sprzedanej na cele rynkowe (w cenach z I.I.1975) był nieco wyższy od wzrostu sprzedaży ogółem i wyniósł 12,6 proc.

Wysoki wzrost funduszu płac wywołany był mniej więcej w jednej trzeciej przez wpływ regulacji (zarówno dokonywanych centralnie jak i ze środków własnych przedsiębiorstw), a w dwóch trzecich opłaceniem wzrostu wydajności pracy i dodatkowego zatrudnienia.

W okresie 5 miesięcy wykonano w zakresie produkcji sprzedanej 40,6

proc. zadań rocznych. Tzw. upływ czasu roboczego w tym okresie stanowi 41,4 proc. rocznego czasu pracy.

Podstawowe relacje ekonomiczne w przemyśle ilustruje tabela 2 na str. 2.

Wzrost wydajności pracy daje więc ponad cztery piąte przyrostu produkcji. Jest to niewątpliwie symptom wzrostu intensyfikacji gospodarowania, choć plan zakłada w tej dziedzinie jeszcze wyższe wskaźniki. Opierały się one na wysokim w tym roku wzroście technicznego uzbrojenia pracy oraz b. wysokim stopniu opłacania przyrostu wydajności. Stopień opłacania — 1,46 proc. wzrostu przeciętnej płacy za 1 proc. wzrostu wydajności — należy jednak zanalizować, gdyż istotny wpływ mają na ten wskaźnik regulacje płac. Po wyeliminowaniu ich wpływu stopień opłacania wydajności wynosi 0,96.

Powyższe relacje ekonomiczne uzupełniły jeszcze jednym wskaźnikiem. Otóż na 1 proc. wzrostu produkcji sprzedanej wzrost zapasów w przemyśle wyniósł 0,957 proc. (za 4 pierwsze miesiące) — w roku ubiegłym w analogicznym okresie wyniósł on 0,813 proc. Ten wyższy wskaźnik przyrostu zapasów następuje przy wzmagających się napięciach w dziedzinie zaopatrzenia.

W okresie 5 miesięcy 81 przedsiębiorstw przemysłowych nie wykonało operacyjnych planów produkcji. Niedobór w wartości produkcji sprzedanej wyniósł 1585 mln złotych — w roku ubiegłym załagłości w stosunku do planu miało 56 przedsiębiorstw, a niedobór wynosił 638 mln zł. Największy niedobór występuje w przedsiębiorstwach podległych Ministerstwu Przemysłu Maszynowego — łącznie 622 mln złotych.

Działalność inwestycyjna charakteryzuje się nieco mniejszym tempem wzrostu niż w latach ubiegłych. Nakłady inwestycyjne w gospodarce uspołecznionej zwiększyły się o 14,7 proc. w stosunku do analogicznego okresu roku ubiegłego.

Produkcja podstawowa w budownictwie wzrosła o 13,9 proc., przeciętne zatrudnienie o 3,7 proc.

Ministerstwo Budownictwa i Przemysłu Materiałów Budowlanych sygnalizuje szereg trudności, spowodowanych niedoborami armatury przemysłowej oraz sprzętu i aparatury elektrycznej. Równocześnie wielu inwestorów skarży się na opóźnienia w robotach budowlano-montażowych spowodowanych niedoborem pracowników na budowach.

DOKOŃCZENIE NA STR. 2

PRZEMYSŁ, KTÓRY ŻYWI

MARCIN MAKOWIECKI

10 czerwca br. Biuro Polityczne KC PZPR oceniło realizację inwestycji w przemyśle spożywczym w okresie 1971—75, ze szczególnym uwzględnieniem wykonania zadań w bieżącym roku i załecito: podjęcie odpowiednich kroków w celu zapewnienia terminowego ukończenia prac przed wszystkich na obiektach, które mają być oddane do użytku, w bieżącym roku oraz szybszego osiągnięcia projektowanych zdolności produkcyjnych w nowo budowanych zakładach przemysłu spożywczego.

(Z komunikatu PAP).

PRZEMYSŁ, który nas żywi budzi zrozumiałe zainteresowanie całego społeczeństwa. Od jego sprawności i potencjału produkcyjnego zależy bowiem bardzo wiele: jakość pożywienia na polskim stole, a więc zdrowie i rozwój fizyczny ludności. Jest to podstawowa przyczyna, dla której po 1970 r. rozwój przemysłu spożywczego uznano za jeden z głównych celów polityki inwestycyjnej.

Na inwestycje w okresie 1971—75 przeznaczono 90 mld zł — bardzo dużo, gdy porównamy tę sumę z nakładami w poprzednich latach (70 mld zł w piętnastolecie 1956—70), kiedy to wydawane na przemysł spożywczy środki były zbyt małe, aby zapewnić mu rozwój odpowiadający potrzebom społeczeństwa. W tamtych chudych latach ubiegało się tak wiele załagłości w technicznym wyposażeniu zakładów i tyle dysproporcji w ich przestrzennej lokalizacji, że najpierw cały wysiłek trzeba było skierować na te właśnie kierunki inwestowania.

DYSPROPORCJE ROZWOJU

Gdy spojrzymy na mapę Polski, zawierającą informacje o rozmieszczeniu potencjału produkcyjnego przemysłu spożywczego i o terytorialnym zróżnicowaniu sprzedaży i konsumpcji artykułów żywnościowych, zobaczymy niewątpliwie, że jak bardzo nierównomiernie ułożone są ośrodki tego przemysłu. Hi-

storia tak pokierowała jego rozwojem, że są na mapie rejony, gdzie sieć zakładów jest gęsta i zróżnicowana, ale są także białe plamy. Skutki gospodarcze takiego rozmieszczenia dają o sobie znać. Wiele produktów rolnych z tzw. rejonów surowcowych trzeba przewozić do przetwórci, a potem stamtąd dostarczać do odbiorców.

Wiadomo np. że na obszarze siedmiu dawnych województw Polski (centralnej, południowej i zachodniej) uzyskuje się blisko 50 proc. całej produkcji przemysłu spożywczego. Wartość produkcji przypadającej na 1000 mieszkańców (na terytoriach dawnych województw) wahała się od 4,2 mln zł do 10,6 mln zł, przy średniej w kraju 6,8 mln zł (dane dotychczas 1972 r.). Podobne zróżnicowanie występuje także w sferze konsumpcji. Oto np. wartość sprzedaży detalicznej towarów żywnościowych na 1 mieszkańca wahała się od 4,9—5,0 tys. zł na obszarze dawnych województw lubelskiego, rzeszowskiego i białostockiego do 0,6 tys. na terenie d. woj. katowickiego. Średnie krajowe wynosiła 7,1 tys. zł.

Nie ulega wątpliwości, że na zaopatrzenie naszych sklepów nadal wpływa stan techniczny urządzeń i maszyn w przemyśle spożywczym. Nie można bowiem spodziewać się nowoczesnych wyrobów z fabryk wyposażonych w XIX-wieczny sprzęt. Tymczasem według oceny Ministerstwa Przemysłu Spożywczego i Skupu jest to ciągle przemysł przestarzały. Stare są budynki (42 proc. sprzed 1920 r., a 24 proc. z lat poprzedzających zakończenie II wojny), a także duża część maszyn nie odpowiada wymaganiom współczesnej techniki (około 60 proc. środków trwałych pochodzi sprzed 1945 r., zaś maszyny i urządzenia branżowe z tego okresu stanowią 51 proc., kotły i maszyny energetyczne 76 proc., środki transportu 33 proc.).

KONCENTRACJA INWESTYCJI

Wobec dużych potrzeb i wzrastającej chłonności rynku, nielatywy był wybór takiej koncepcji inwestowa-

nia, która odpowiadałaby wszystkim. Było jednak kilka spraw bezspornych: po pierwsze — koncentracja nakładów na głównych branżach; po drugie — zsynchronizowanie rozwoju przemysłu z rozwojem produkcji rolniej, a inaczej mówiąc umieszczanie nowych zakładów przede wszystkim tam, gdzie duża jest podaż surowców i wysoka dynamika produkcji rolniej.

Dzisiaj, przed upływem pięciolecia, gdy możemy już ocenić rezultaty tej polityki, widać wyraźnie, że była ona realizowana konsekwentnie. Nakłady skoncentrowano w przemyśle mięsnym, mleczarskim, chłodniczym, zbożowo-młynarskim i drobiarskim, a od ub. roku zwiększono je również w przemyśle cukrowniczym i paszowym.

Co zbudowano? Cały okres 1971—75 wzbogacił nasz przemysł m. in. o 9 kombinatów mięsnych, 46 zakładów mleczarskich, 12 chłodni, 28 elewatorów, 5 wytwórni pasz, 6 zakładów drobiarskich, 8 wytwórni caca-coli. Liczba nowych obiektów przekroczyła 80.

Przemysł sięgnął po najnowsze rozwiązania, importując wiele gotowych obiektów (m. in. 6 zakładów mięsnych, 14 mleczarni, 16 wytwórni pasz, 4 chłodnie itp.) oraz wiele nowoczesnych linii technologicznych i urządzeń przeznaczonych do modernizacji istniejących fabryk. Import technologii nie tylko przyspieszał budowę, ale także stał się czynnikiem unowocześniania krajowych konstrukcji i projektów.

Nowe obiekty, które lokalizowano przede wszystkim w rejonach o dużej produkcji surowca, we wschodniej i centralnej części kraju, przyczyniły się do zmniejszenia dysproporcji w rozmieszczeniu bazy surowcowej i przetwórczej. Zmniejszono przewozy piodów rolnych, ograniczono straty przy transporcie żywności i innych produktów.

Można już teraz przewidywać, że dzięki wybudowaniu nowych zakładów wzrosną znacznie zdolności produkcyjne przemysłu. Zanotowano już

DOKOŃCZENIE NA STR. 2

Wyszczególnienie

	I - V. Wzrost w porównaniu z analogicznym okresem roku ubiegłego				
	1971	1972	1973	1974	1975
Produkcja sprzedana	7,2	13,5	12,3	13,1	11,4
Przeciętne zatrudnienie	2,2	4,7	4,0	2,5	2,1
Osobowy fundusz płac netto	9,3	10,2	10,5	16,2	15,7
Przeciętna płaca miesięczna netto	6,0	5,1	6,2	13,6	13,3
Wydajność pracy — wskaźnik rzeczywisty	4,9	8,4	8,0	10,3	9,1
Wydajność pracy — w porównywalnym czasie pracy	—	7,5	8,1	10,7	10,8

PRZEMYSŁ, KTÓRY ŻYWI

DOKONCZENIE ZE STR. 1

4-krotnie większą (niż w okresie 1966-70) dynamikę wzrostu zdolności produkcyjnych w przemyśle mięsny, 6-krotnie — w wędliniarskim, 2,5-krotnie — w mleczarskim, 8-krotnie — w drobiarskim. Ogółem przyrost zdolności produkcyjnych w przemyśle spożywczym (łącznie z mleczarskim i owocowo-warzywnym — CSO) wyniesie 89 mld zł.

Nie tak dawne są czasy, gdy budowa obiektów przemysłu spożywczego ciągnęła się żmudnie przez całe lata. Teraz jest już z tym znacznie lepiej. Ci którzy interesują się inwestycjami w tej branży wiedzą, że np. wielkie kombinaty mięsne buduje się w 18 miesięcy, a chłodnie nie raz nawet krócej. Nie wszędzie jednak udało się sprostać wymaganiom i nie wszystkie zadania inwestycyjne zostały w terminie wykonane, co spowodowane jest opóźnieniami na placach budowy i w dostawach maszyn. Tym ważniejsze staje się w tej sytuacji wykorzystanie, zgodnie z zaleceniami Biura Politycznego, wszystkich możliwości w celu zapewnienia terminowego ukończenia prac przede wszystkim na obiektach, które mają być oddane do użytku w bieżącym roku.

NOWE ZADANIA

Przyjrzyjmy się jeszcze tym zadaniom, które oprócz budowy nowych obiektów stawia przed sobą przemysł spożywczy, aby zwiększyć swój potencjał produkcyjny. Niewątpliwie możliwości takie stwarza modernizacja istniejących starych zakładów. Doświadczanie wykazuje dużą efektywność inwestycji modernizacyjnych, dzięki którym można znacznie zwiększyć, potrzebne konsumentom produkty żywnościowe. W przemyśle mięsny przewiduje się modernizację m. in. zakładów w Łodzi, Lublinie, Zamósiu i Rzeszowie.

Pilnym zadaniem jest lepsze wykorzystanie możliwości produkcyjnych zakładów nowych (przyspieszenie cyklu dochodzenia do pełnych zdolności produkcyjnych) oraz wprowadzanie, wszędzie gdzie to jest możliwe, pracy na dwie a nawet, gdy jest to uzasadnione i osiągalne, na trzy zmiany. Nie ma wątpliwości,

że jest to w wielu przypadkach uzależnione prawie wyłącznie od sprawności organizacyjnej kadry zakładu.

Powiększenie możliwości produkcyjnych przetwórstwa jest niezmiernie ważne również i z tego powodu, że oddziałuje ono bezpośrednio na produkcję rolną. Przewiduje się dziś np. zwiększenie, w bieżącym 5-leciu, skupu mięsa o około miliona ton i mleka o 3,2 mld litrów. Dzięki temu wartość dostaw na rynek towarów spożywczych wzrośnie (w porównaniu z 1970 r.) o 69 proc.

Co na to się składa? Ministerstwo Przemysłu Spożywczego i Skupu oblicza, że przede wszystkim zwiększenie dostaw najbardziej poszukiwanych artykułów, m. in. ilości mięsa o 72 proc. (w tym drobiu 3,5-krotnie), mleka o 43 proc., serów o 74 proc.

Trzeba jednak zdawać sobie sprawę, że znajdujemy się na dopiero początku procesu unowocześniania przemysłu, który mimo osiągniętego postępu ma jeszcze do rozwiązania liczne problemy. Nadal bowiem istnieją dysproporcje między potencjałem przetwórstwa a rozwijającą się produkcją surowców rolniczych. Wzrastająca dynamika dostaw surowców rolnych nakłada na przemysł odpowiedzialne zadanie: zakupione od rolników produkty trzeba w pełni zagospodarować, aby pokryć potrzeby rynku wewnętrznego i eksportu.

W dalszym ciągu zapotrzebowanie na wiele poszukiwanych artykułów żywnościowych przekracza możliwości produkcyjne, co ma związek ze wzrostem siły nabywczej ludności.

Dotyczy to przede wszystkim spożycia mięsa, mimo iż wzrosło ono w okresie pięcioletnim o 15 kg. na osobę, mleka i przetworów mleczarskich oraz owoców, warzyw i ich przetworów. W ostatnich latach wprowadzono na rynek sporo uszlachetnionych wyrobów. Wzbogacenie asortymentu artykułów spożywczych, spotyka się jednak z pełną aprobatą konsumentów tylko wtedy, gdy utrzymana jest ciągłość sprzedaży wyrobów tradycyjnych i nowych, cieszących się popytem ludności.

Rozwój produkcji rolnej oraz wzrastające zapotrzebowanie na produkty spożywcze pozwalają ściślej określić, które zadania są obecnie najpilniejsze. Należy do nich m. in. rozwój chłodnictwa. Mimo rozbudowy

tego działu ocenia się, że chłodni jest za mało i dlatego już w bież. roku rozpocznie się budowa 3 nowych obiektów (w Elku, Opolu i Grudziądzu).

Nadal do neutralizacji punktów rynku żywnościowego należy zaopatrzenie w bogaty i urozmaicony asortyment produktów mleczarstwa. Ciągłe bowiem rynek oczekuje na zdyskontowanie zainwestowanych w ten przemysł środków i poprawy zaopatrzenia w takie podstawowe artykuły jak: sery, twarogi, napoje mleczne itp.

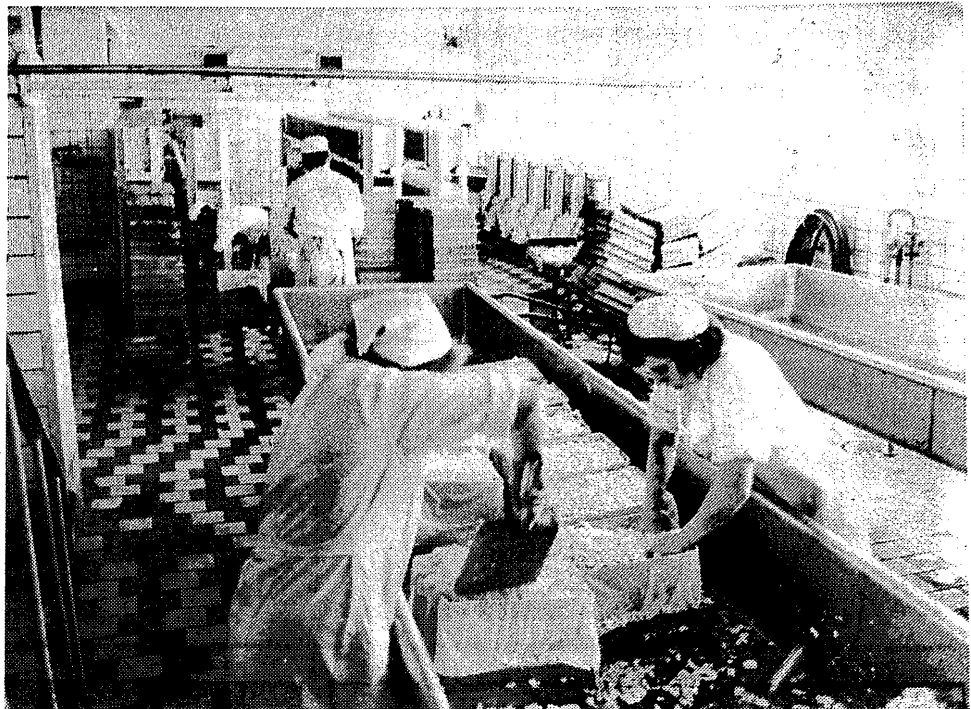
Nowe problemy pojawiły się w związku ze wzrastającym zapotrzebowaniem na pasze. Możliwości przemysłu paszowego zostaną znacznie zwiększone, gdy zrealizowana zostanie budowa 15 wytwórni pasz. Program rozwoju tego przemysłu, do 1980 r., pozwala oczekiwać znacznej poprawy sytuacji w roku 1976 i 1977.

Przykłady te dowodzą jak bardzo wzrosła w ostatnich latach rola przemysłu spożywczego. W coraz większym stopniu od jego sprawnego działania zależy możliwość dynamizowania produkcji rolnej (np. przez zaopatrzenie w pasze), a równocześnie musi on sprostać coraz wyższym wymaganiom konsumentów. Chodzi już nie tylko o zaspokojenie potrzeb pod względem ilościowym, ale także o jakość oferowanych produktów. Chodzi o dobre mrożonki, o smaczne przetwory mleczarskie, owoce i warzywa, o jadalne wędliny i produkty garmażeryjne. Po to przecież buduje się nowe zakłady, żeby produkowały żywność wysokiej jakości.

PRZEKONUJĄCE ARGUMENTY

Często słyszy się opinię, że przemysł spożywczy może i powinien stać się naszym przemysłem narodowym. Jest to stwierdzenie słuszne — za taką oceną jego roli przemawiają liczne argumenty.

W gospodarce kraju przemysł spożywczy odgrywa ważną rolę. Mimo przewagi zakładów niewielkich i rozproszonych jest to bowiem przemysł duży, a w niektórych rejonach stanowi nawet największą gałąź całego przemysłu. Jest cechą charakterystyczną, że było tak również w województwach bardzo uprzemysłowionych.



Produkcja sera cheddar w zakładach mleczarskich Chorzele

Fot. S. ZUBCZEWSKI

wionych. Np. w dawnym woj. poznańskim, bydgoskim, gdańskim i szczecińskim udział przemysłu spożywczego w produkcji przemysłowej ogółem sięgał około 30 proc. Przemysł ten zatrudnia blisko pół miliona pracowników w ponad 12 tys. zakładach. W 1974 r. dostarczył na rynek towarów żywnościowych o wartości 300,2 mld zł (w cenach detalicznych). W całym pięcioletnim 1971-75 dostawy rynkowe produkcji przemysłu spożywczego (w porównaniu z 1970 r.) będą, jak już wspominaliśmy, większe o 69 proc. Jest to w dużym stopniu wynikiem modernizacji i rekonstrukcji bazy produkcyjnej.

Żywność — artykuł pierwszej potrzeby — w strukturze naszych wydatków zajmuje wciąż pozycję dominującą (ponad 40 proc.). Aby zaspokoić wzrastające zapotrzebowanie społeczeństwa, kraj nasz musi liczyć przede wszystkim na własne zasoby produktów żywnościowych. Poza niezbędnym importem uzupełniającym niektórych artykułów, żywić musimy się sami, tak jak było to dotychczas w ciągu minionego 30-lecia. Decyduje o tym zresztą nie tylko sytuacja na światowych rynkach.

Posiadamy w kraju bogatą bazę surowców rolniczych o dużej, nie w pełni wykorzystanej zasobności.

Polskie produkty żywnościowe cieszą się od wielu lat dużym wzięciem u odbiorców zagranicznych. Utrzymaniu i wzmocnieniu naszej pozycji w wymianie międzynarodowej sprzyja położenie Polski w Europie w pobliżu chłonnych i cenionych przez nas rynków zbytu.

Kupujemy za granicą niezbędne dla rozwoju krajowej produkcji żywności (zwłaszcza hodowli) artykuły rolne, głównie zboża, mączki rybne, makuchy i śrutę, tłuszcze olejarskie i ziarno kakaowe. Również w przyszłości przewiduje się rozwój eksportu, którego głównym kierunkiem będzie sprzedaż produktów o dużym stopniu uszlachetnienia i wysokiej opłacalności. Są to m. in. takie artykuły jak: cukier, mrożonki owocowe i warzywa, konserwy mięsne, szynki i przetwory ziemniaczane.

Są zatem, jak z tego wynika, liczne i uzasadnione powody, aby dalszą rozbudowę i modernizację przemysłu

spożywczego uznać za zadanie o pierwszoplanowym znaczeniu gospodarczym i społecznym, zwłaszcza że zgodnie z programem żywnościowym przyjętym na XV Plenum KC PZPR, nakłady inwestycyjne na ten cel w latach 1976-80 powinny wynieść co najmniej 120 mld zł.

Przemysł spożywczy przygotowuje się więc do nowego etapu rozwoju. Przyjęta koncepcja programu inwestycyjnego zakłada m. in. tworzenie „zielonych zagłębi” w rejonach intensywnej produkcji rolnej, gdzie zakłady przemysłu spożywczego razem z rolnictwem będą stanowiły teoretyczne kompleksy żywnościowe o określonej specjalizacji. Bardzo istotną przesłanką lokalizacji przemysłu spożywczego jest uwzględnienie jego roli jako czynnika rozwoju gospodarczego małych i średnich miast przy równoczesnym zaspokojeniu potrzeb tzw. stref żywicielskich. Można więc powiedzieć, że jest to przemysł stwarzający duże szanse dla znacznej części regionów, ukształtowanych w wyniku reformy administracji.

O LEPSZE DOSTOSOWANIE DO POTRZEB

DOKONCZENIE ZE STR. 1

Z inwestycji szczególnie ważnych dla gospodarki narodowej oddano w ciągu 5 miesięcy 27 zadań — z tego 26 z planu na ten okres, a jedną z wyprzedzeniem 5-miesięcznym. Cztery inwestycje szczególnie ważne nie zostały w tym okresie oddane w przewidzianym terminie. Szczególnie niepokoją opóźnienia w budowie dwóch kombinatów mięsnych (główną przyczyną są opóźnienia dostaw urządzeń z importu), gdyż są to obiekty których uruchomienie może mieć istotny wpływ na sytuację rynkową.

Sytuacja rynkowa charakteryzowała się w ciągu ubiegłych 5 miesięcy wysoką dynamiką przychodów pieniężnych ludności z tytułu wynagrodzeń za pracę i wysokimi obrotami w handlu wewnętrznym. Wkład oszczędnościowy w PKO i SOP zwiększyły się w tym okresie o 23,3 mld zł (w analogicznym okresie roku poprzedniego — o 19,8 mld zł).

Sprzedaż detaliczna towarów wzrosła o 14 proc. (przy planie rocz-

nym zakładającym wzrost o 10,3 proc.). Wysokość obrotów oraz ich strukturę podajemy w tabeli 3.

TABELA NR 3

Wyszczególnienie	I — V 1975 wzrost do analogicznego okresu 1974 r. w proc.
Sprzedaż detaliczna towarów w tym:	14,0
towary żywnościowe	13,4
towary niżywnościowe	13,8
handel miejski	14,6
handel wiejski	11,6
przetwórstwa	24,4
gastroonomiczne	

Zaopatrzenia rynku, mimo wzrostu dostaw wielu poszukiwanych towarów, nie pokrywało się w pełni na wielu odcinkach ze wzrostem popytu. Braki asortymentowe w grupie artykułów żywnościowych — obok mięsa i jego przetworów — występowały również w zaopatrzeniu w ryby, niektórych przetworów mlecznych oraz konserw i koncentratów warzywnych.

TABELA NR 2

Wyszczególnienie	I — V	1971	1972	1973	1974	1975
Przyrost w proc. produkcji sprzedanej z tytułu:						
wzrostu zatrudnienia		30,6	34,8	32,5	19,1	18,4
wzrostu wydajności pracy		69,4	65,2	67,5	80,9	81,6
Przyrost w proc. osobowego funduszu płac netto z tytułu:						
wzrostu zatrudnienia		23,6	46,1	38,1	15,4	13,4
wzrostu płacy		76,4	53,9	61,9	84,6	86,6
Przyrost osobowego funduszu płac netto na 1 proc. wzrostu produkcji sprzedanej		1,29	0,76	0,85	1,24	1,38
Przyrost przeciętnej płacy netto na 1 proc. wzrostu wydajności pracy		1,22	0,61	0,78	1,32	1,46

W grupie artykułów przemysłowych handel sygnalizuje niewywiązywanie się w terminie z umów przez niektóre przedsiębiorstwa. W przemyśle lekkim do takich zakładów należą: „Karo”, „Warta”, „Syntex”, „Pafino”, „Zenit”, „Odra”, „Dana”. Powodowało to w sklepach okresowe niedobory bielizny, ubiorów dziewiarskich, skarpet elastycznych, ubiorów dziecięcych.

Również zaawansowanie dostaw niektórych artykułów trwałego użytku jest niedostateczne. Dotyczy to radiowych odbiorników stereofonicznych z zakładów „Diora”, niektórych typów telewizorów lodówek, automatów pralniczych. Niedostateczne było również zaopatrzenie w naczynia kuchenne, artykuły kosmetyczne, kremy do golenia, samopompy.

Nie w pełni wykonywały dostawy dla rynku przedsiębiorstwa podległe Min. Budownictwa i Materiałów Budowlanych (materiały budowlane dla wsi).

Sprawa wywiązywania się przez przemysł z dostaw towarów rynkowych nadal musi się znajdować w centrum uwagi załóg i kierownictw przedsiębiorstw. O ile bowiem dalszy wzrost dostaw mięsa i niektórych innych artykułów żywnościowych jest uzależniony od poziomu produkcji rolnej i skupu — a tu wpłynęły na określone zahamowanie trudne warunki atmosferyczne — to przemysł nie może poglądać niedoborów rynkowych przez nieterminowe i niezgodne z umowami dostawy wielu wyrobów.

Na ostatnich posiedzeniach Biura Politycznego KC PZPR i Rady Ministrów, na których oceniano sytuację gospodarczą po 5 miesiącach niezwykłe silnie zaakcentowano potrzebę zwiększania produkcji rynkowej i eksportowej. Również bowiem na odcinku handlu zagranicznego przemysł nie w pełni wywiązuje się ze swych zadań, o czym świadczyć może fakt, że na eksport w omawianym okresie przeznaczono niecałe 13 proc. wartości produkcji, podczas gdy plan przewidywał wywóz zagranicę ponad 15 proc. produkcji.

Obecnie wchodzimy w okres urlopowy. Nadrobić w tym czasie opóźnienia i zaległości będą potrafili tylko ci, którzy unikną sezonowego spadku produkcji, tak zorganizują odpoczynek załóg, by nie kolidował on z bieżącym wykonywaniem zadań i z potrzebą zachowania pełnej rytmiczności pracy.

S.C.

PKS W NOWYM PODZIALE ADMINISTRACYJNYM

JEDNYM z działów gospodarki, który wymagał natychmiastowego dostosowania do nowego podziału administracyjnego, jest transport samochodowy. Chodzi, oczywiście, o przewoźnika publicznego, a więc Państwową Komunikację Samochodową, gdyż zmiany administracyjne w minimalnym stopniu dotyczą transportu branżowego, spółdzielczego itp.

Dotychczas działało w Polsce 17 wojewódzkich przedsiębiorstw PKS. Obszar działania każdego z nich pokrywał się w zasadzie z terytorium województwa. W skład przedsiębiorstwa wchodziło kilkanaście oddziałów osobowych i towarowo-spedycyjnych, a także oddziały: remontowy i zaopatrzenia.

Na podstawie Zarządzenia Ministra Komunikacji nr 104 przeprowadzane są obecnie zmiany w organizacji i terytorialnym zasięgu działania przedsiębiorstw PKS. I tak:

Przedsiębiorstwo PKS w Białymstoku obejmuje swym zasięgiem województwa białostockie, łomżyńskie i ostrołęckie.

Przedsiębiorstwo w Bydgoszczy obejmuje województwa bydgoskie, toruńskie i włocławskie.

Przedsiębiorstwo w Gdańsku obejmuje — gdańskie i elbląskie.

Przedsiębiorstwo w Katowicach — katowickie i częstochowskie.

Przedsiębiorstwo w Kielcach — kieleckie i radomskie.

Przedsiębiorstwo w Koszalinie — koszalińskie, pilskie i słupskie.

Przedsiębiorstwo w Krakowie — krakowskie, bielskie, nowosądeckie i tarnowskie.

Przedsiębiorstwo w Lublinie — lubelskie, białopodlaskie, chełmskie i zamojskie.

Przedsiębiorstwo w Łodzi — łódzkie, piotrkowskie, sieradzkie i skierniewickie.

Przedsiębiorstwo w Olsztynie — olsztyńskie i suwalskie.

Przedsiębiorstwo w Opolu — opolskie.

Przedsiębiorstwo w Poznaniu — poznańskie, kaliskie, konińskie i leszczyńskie.

Przedsiębiorstwo w Rzeszowie — rzeszowskie, krośnieńskie, przemyskie i tarnobrzęskie.

Przedsiębiorstwo w Szczecinie — szczecińskie i gorzowskie.

Przedsiębiorstwo w Warszawie — stołeczne warszawskie, płoćkie, ciechanowskie i siedleckie.

Przedsiębiorstwo we Wrocławiu — wrocławskie, jeleniogórskie i wałbrzyskie.

Przedsiębiorstwo PKS w Zielonej Górze obejmuje województwa zielonogórskie i legnickie.

Co zadecydowało o takim podziale? Kryterium było kilka.

Pierwsze i najważniejsze — to możliwość dokonania zmian jak najmniejszym kosztem. Tak, aby reorganizacja nie spowodowała żadnych zakłóceń w przewozach osobowych i towarowych. Nie udało się uniknąć przekazywania poszczególnych oddziałów i placówek terenowych z jednego przedsiębiorstwa do drugiego, ale są to operacje stosunkowo niewielkie i konieczne dla właściwego wypełnienia zadań wynikających z nowego zasięgu działania. Np. Oddział Towarowo-Spedycyjny w Górzowie Wielkopolskim, który dotychczas podlegał WP PKS w Zielonej Górze, przechodzi do Przedsiębiorstwa PKS w Szczecinie, gdyż to właśnie przedsiębiorstwo obejmie swoim działaniem województwo gorzowskie.

Podobnie Przedsiębiorstwo PKS w Warszawie przejmie Oddział Towarowo-Spedycyjny w Kutnie od WP PKS w Łodzi i taki sam oddział w Łukowie od WP PKS w Lublinie. Kutno — z racji objęcia obsługą przewozową województwa płockiego. Łuków — z racji siedleckiego.

Drugim kryterium było zapewnienie wszystkim przedsiębiorstwom odpowiedniego zaplecza technicznego. Przykładem może tu być województwo legnickie. Mimo iż większość jego terytorium pochodzi z byłego woj. wrocławskiego, obecnie przeszło ono w gestię WP PKS w Zielonej Górze. Zasadniczym powodem takiej rejonizacji jest to, że w Głogowie znajduje się Oddział Remontowy. Przejście woj. legnickiego „pod Wrocław” spowodowałoby, że przedsiębiorstwo wrocławskie dysponowałoby dwoma oddziałami remontowymi (we Wrocławiu i Głogowie), a zielonogórskie pozbawione by zostało możliwości remontowania taboru we własnym zakresie.

Dalsze kryteria — to struktura przewozowa zarówno w przewozach pasażerskich, jak i towarowych, stan organizacyjny i prężność poszczególnych WP PKS oraz to, co można określić mianem ciążenia określonych regionów ku sobie.

Prace związane z przekazywaniem poszczególnych oddziałów i placówek terenowych będą zakończone do końca roku. Zjednoczenie Państwowej Komunikacji Samochodowej zostało zobowiązane do dokonania niezbędnych korekt połączeń autobusowych (linii i kursów), aby dostosować je do nowego podziału administracyjnego kraju i zapewnić odpowiednie połączenia między miastami, w których mają siedzibę urzędy wojewódzkie, a miastami i gminami województwa.

J.Z.

WOJEWÓDZTWO DLA WSZYSTKICH

JACEK BOŁDOK

O tej reformie powiadają niektórzy, że odbywa się „w marszu”, zgrabnie sugerując w ten sposób nowoczesny dynamizm przemian. Kiedy jedenastego czerwca znalazłem się w stolicy nowego województwa, Nowym Sączu, odniosłem wrażenie, że to nie marsz, lecz bieg z przeszkodami.

ZEWNETRZNYM, najbardziej zwracającym uwagę objawem dokonujących się właśnie zmian są rusztowania wokół dawnej siedziby „powiatu” na Jagiellońskiej. Na gmachu jeszcze nie powieszono odpowiedniej tabliczki, ale w środku jest już wojewoda.

W sekretariacie obsługującym naczelne władze województwa — korowód klientów.

Parę przecznicy dalej gruntowny remont przechodzi ogromna secesyjna ruderka. W jednym używalnym pokoju biwakuje grupka przyprószonych tynkiem urzędników — Wojewódzka Komisja Planowania Gospodarczego. Buty zachłapanie wapnem, organizacyjna gorączka i oficjalne gesty jakoś nie pasują do siebie, więc atmosfera przeczy wszelkim stereotypowym wyobrażeniom o URZĘDZIE. Może coś z niej ocaleje, gdy już skończy się „okres pionierski”.

„Marsz” — jak powiedzieliśmy — trwa jedenasty dzień. Zdążyło w tym czasie powołać do życia wszystkie wydziały wojewódzkie, choć wielu z nich daleko do pełnego składu osobowego. W niektórych na razie pracują trzy osoby zamiast trzydziestu.

Troska o ilość nie spędza tu jednak nikomu snu z oczu, otwarte pozostały pytanie o jakość kadry. Województwo powstało z powiatów często rywalizujących z sobą, o ugruntowanych tradycjach — limanowskiego, gorlickiego, nowosądeckiego, nowosądeckiego plus Zakopane.

Około 10 proc. nowych instytucji o zasięgu wojewódzkim stanowią będą ludzie spoza Nowego Sącza. Jest to między innymi rezultat polityki integracji regionu.

W Nowosądeckim bawilem pięć dni. Krótko to czy długo — zależy od punktu widzenia. Rozmawiałem w tym czasie z wieloma ludźmi. Z przedstawicielami administracji — od naczelników gmin poczynając na wojewodzie kończąc, z przedstawicielami handlu, komunikacji, instytucji turystycznych, zakładów pracy etc., z działaczami kulturalnymi i społecznymi, z aktywnymi uczestnikami słynnego „eksperymentu nowosądeckiego”. Z panoramy sukcesów, kłopotów i oczekiwań, jaką przede mną roztoczyono, wybrałem trzy sprawy, które — zdaniem moich rozmówców — będą miały decydujący wpływ na przyszłość regionu. Dalszą i tę najbliższą.

JAK URZĄDZIĆ GÓRY?

Nie słyszałem, żeby o województwie nowosądeckim ktoś mówił inaczej niż „turyistyczne”. I rzeczywiście — to jest województwo turystyczne. Na najpiękniejszych w Polsce terenach górskich, które zajmują tylko 1,8 proc. powierzchni kraju, znajduje się 22 proc. całej bazy uzdrowiskowej i — według szacunków danych — obsługują one aż 15 proc. krajowego ruchu turystycznego. Region sześciu wieńców nie sprany jeszcze przemysłem szczególnie uciążliwym dla otoczenia — jeśli nie liczyć Zakładów Elektrode Węglowych, które mimo elektrofiltrow składowanie podtrzymują kłótnię nowosądecką — ma szansę i chęć z wyspecjalizowaną turystyką uczynić swój główny przemysł, unikając przy tym dokonania tego co rozpoczęły czynić w środowisku naturalnym inne przemysły.

Kiedy będę rozmawiał ze starym, choć nie wielkim, działaczem tej ziemi i od trzech dni wysokim urzędnikiem województwa, powie, że perspektywa nowosądeckiego jest wytyczona od dawna i wykorzystując dotychczasowy dorobek pora uczynić krok następny: budować wielką turystykę, już nie na skalę europejską, ale światową. Ten region — argumentuje — ma niepowtarzalne walory, które predestynują go do takiej właśnie roli. Po pierwsze: autentyczny folklor — Podhale, Spiszków, Sądecczan, Górali Flisaków, Łachów etc. Dwa: atrakcja jedyna na świecie — przełom pieniński. Trzy: wyspecjalizowane uzdrowiska. Cztery: wody mineralne i lecznicze, z których wiele czeka dopiero na zagospodarowanie. I wreszcie: województwo położone jest na skrzyżowaniu potencjalnych wielkich szlaków tranzytowych ze wschodu na zachód (droga podkar-

packa?) i północy na południe. Jednocześnie dysponuje dwoma lądowymi, a jego stolica oddalona jest ledwie dwadzieścia minut lotu helikopterem od Krakowa, który praktycznie biorąc ma połączenia z całym globem.

Tłumy zagranicznych gości, światowa renowa i strumień walut wymieniających — w tym coś jest... Ale inna sprawa — kiedy można będzie zrealizować tę wizję?

Po pierwsze — brakuje armat. Jeśli wykluczyć fantazję, to nie bardzo wiadomo, na czym się opierać wybiegając myślą w przyszłość odległą o trzy miesiące.

Zwykłość i dynamizm pewnych procesów społecznych w naszym kraju, a zaliczyłbym do nich również rozwój turystyki, spowodowały, że w znacznej mierze wymknęły się one nie tylko kontroli, lecz także statystyce. Właściwą miarą może być przykład Zakopanego. Według szacunków oficjalnych, Krupówki i Tatry w tamtym rejonie rocznie odwiedza 3 miliony turystów rocznie. Ale kto to może wiedzieć naprawdę w mieście, w którym do niedawna z turystyką wiązała się działalność 150 jednostek administracyjnych, w którym w jednym zimowym miesiącu wykrywano sto „dzików” kolonii, wykazy goście sporządzane oddzielnie nie prowadzące, czyli PTTK, w statystyce sumowano, a pracownicy Rady Narodowej, aby zbadać natężenie ruchu lub frekwencję wycieczkowniczą, gnani rozpaczliwie liczyli przechodzących na Krupówkach albo wjeżdżających od strony Krakowa autokarów?

Zdawałoby się, że łatwiej porachować „substancję” turystyczną regionu, ale też jest to arytmetyka pisaną palcem na wodzie.

Turyści musi jeść, nikt nie wyperswadi mu zakupów, i gdzieś sypia. Z gastronomią jest stosunkowo nie najgorzej. W roku 1973 (stan na koniec roku), gdy w województwie działało 336 zakładów, jeden przypadał na 1769,8 mieszkańca, co przy średniej krajowej 2461,2 wyglądało bardzo dobrze i stwarzało pewne luzy dla turystów. Teraz jest tych zakładów już 400. Ale trzeba pamiętać, że średnia krajowa jest bardzo zła i że te 15 proc. turystycznej migracji wykazuje bardzo nierównomierne zainteresowanie regionem.

W roku 1973 na jeden punkt sprzedaży detalicznej przypadało 177,1 mieszkańca, prawie dokładnie tyle, co średnia krajowa. Teraz jest tych punktów 3600 (ok. 650 więcej). Ze jednak liczb potencjalnych gości — jak powiedzieliśmy — znana jest tylko w przybliżeniu, handel miejscami pęka w szwach, zalamuje się zapotrzebowanie, zwłaszcza w artykuły spożywcze.

Gdzie spać? Baza ogólnodostępna dysponuje 50 140 miejscami, baza zamknięta (ośrodki branżowe, FWP) — 47 445 miejscami. Uzupelnia te łoża 6 764 miejsce sezonowych (z czego 1008 w bazie zamkniętej). Jedynie, co poza tym wiadomo na pewno, że jest to grubo za mało z punktu widzenia turystów (których interesy nawiasem mówiąc niekoniecznie pokrywają się z interesami regionu). Otrzymałoby wczasowców czy to FWP-owskich, czy w ośrodku zakładowym traktowane jest na równi z wyróżnieniem. Baza ogólnodostępna już dzisiaj, na początku czerwca, praktycznie nie dysponuje rezerwą miejsc. Biura turystyczne biją się o nowe kwatery prywatne, ale możliwości są już na wyczerpaniu. Nowosądecki „Poprad” np. ma 3700 miejsc „po ludziach”, ale czarno widzi przed sobą, jeśli idzie o rozbudowę tej bazy, bo skąd wziąć kwatery w województwie, w którym na jedną izbę przypada 1,57 osoby (na wsi 1,71), co jest wskaźnikiem marnym nawet wobec średniej krajowej — 1,37.

Kolejne pytanie: co począć z bezlikami rozmaitych instytucji organizujących turystykę każda na swój sposób i swój rachunek? Czy działalność tę powinno zmonopolizować lub kontrolować województwo, czy może tworzyć autonomiczne prężne ośrodki lokalne? Jedno jest pewne, niezależnie od tego, jaka będzie odpowiedź: trzeba położyć kres dotychczasowej anarchii. Doszło między innymi do sytuacji, że rywalizujące

z sobą instytucje wobec deficytu usług podkupują się wzajemnie, czym spowodowały daleko idącą demoralizację służb turystycznych i właścicieli kwatery prywatnych w najbardziej uczęszczanych ośrodkach. Pewną gwarancją, że problem doczeka się rozwiązania, daje fakt, którego nie ma co ukrywać — iż nowy wojewoda przyszedł z władz Zakopanego, miasta, które w rozpaczyliwym geście samoobrony wydało wojnę samowoli biur turystycznych i w jakiejś mierze uładziło u siebie ten chaos...

Mówi się: rozwijać turystykę, rozbudowywać bazę, uczynić z niej lokalny przemysł. Nie chodzi mi już nawet o to, że nikt jeszcze nie zadał sobie trudu, by przeanalizować rentowność turystycznych inwestycji na skalę większą niż jedna wyspecjalizowana organizacja. Kłopot z tym, że niektóre ośrodki dawno przekroczyły wszelkie dopuszczalne normy zagęszczenia, inne okolicę, jak np. Zalew Rożnowski, nie wykorzystują w pełni swych możliwości. Wobec braku jakichś wyraźnych szans na przyspieszenie rozbudowy turystycznej infrastruktury, bardziej przemawiałoby do mnie w tej chwili hasło o selektywnym hamowaniu turystycznych inwestycji. Bo pomijając już wszystkie dziesiątki razy opisane kłaski, z rozdeptaniem Tatry na czele, intensyfikując po omacku możemy doprowadzić do przalanej katastrofy sanitarnej. W województwie nowosądeckim tylko 60,8 proc. mieszkańców ma dostęp do sieci wodociągowej i tylko 47,6 — z sieci kanalizacyjnej, co daje mu pod tym względem 41 miejsce w kraju. W przypadku nasilenia ruchu turystycznego w modnych uzdrowiskach — brak jakichkolwiek rezerw sanitarnych może się okazać tragiczny w skutkach, a nie są to akurat te mechanizmy regulujące, na których komuś może zależeć...

Sprawę planowania przestrzennego formalnie regulują rozporządzenia Ministerstwa Administracji, Gospodarki Terenowej i Ochrony Środowiska. Wojewódzki wydział gospodarki terenowej i ochrony środowiska będzie pełnił funkcję inspekcyjną, czuwając nad prawidłową zabudową i zagospodarowaniem inwestycyjnym terenów województwa, kontrolując ochronę wód, powietrza, zagospodarowanie odpadów.

Koncepcyjną i koordynacyjną działalność wojewódzkich organów gospodarki przestrzennej przejmie rząd rozbudowy miast i osiedli podległy bezpośrednio województwu lub wojewodzie. W zarządzie powstanie biuro planowania przestrzennego, na którego czele będzie stał główny architekt województwa.

Rzecz w tym, że sposób, w jaki zaprojektowany zostanie rozwój Krynicy, Szczawnicy czy Zakopanego ma zupełnie inne znaczenie niż zabudowa Wólki Wielkiej. Są to ośrodki o znaczeniu na tyle ponadlokalnym, że każdy w Polsce po trosze czuje się ich właścicielem.

Uzasadniona jest więc obawa, że własnymi siłami województwo nie poradzi sobie z zagadnieniami planistycznymi. Z drugiej strony — istnieje już dysponująca bogatym doświadczeniem krakowska pracownia urbanistyczna, przygotowująca plany rozbudowy dla Krynicy, Nowego Targu, Szczawnicy i Limanowej. Jak dalece dążyć się będzie do samodzielnności na tym polu, w jakim stopniu przystąpić do usług wyspecjalizowanych placówek z zewnątrz?

Kiedy wyjeżdżałem z Nowego Sącza, to niezmiennie istotne dla przyszłości województwa kwestie właśnie były dyskutowane. Ale z nie mniejszą uwagą rozstrząsano jednocześnie sprawy życiowej wagi dla dnia dzisiejszego. Bez względu bowiem na braki w infrastrukturze i niedostatek dalekosiężnych programów — z tygodnia na tydzień miliony turystów zaleją góry. Co zastaną goście w Nowosądeckim? Odpowiedź jest tak mało efektowna, że co poniektórych rozczaruje: mniej więcej to samo co w roku ubiegłym, pomnożone o dorobek 12 miesięcy. Trochę lepszą gastronomię, choć ta z Nowego Sącza i tak siedem razy zajmowała pierwsze miejsce w kraju, trochę więcej miejsc do spania, sprawniejszą informację turystyczną. Nim nie przejmą zadań nowe struktury organizacyjne, będą działające techniczne instytucje, bo można sobie wyobrazić przerwę w funkcjonowaniu urzędu nawet, trudniej — w życiu.

Z braku miejsca sygnalizuję tutaj tylko część problemów, wobec których stanęło województwo z turystyki i działalności leczniczo-uzdrowiskowej pragnące uczynić swój główny przemysł. Wydaje mi się jednak, że na światową karierę przyjdzie mu jeszcze trochę poczekać. Dopiero bowiem dokładne rozeznanie potrzeb



Piwniczna w woj. nowosądeckim

Fot. S. ZUBCZEWSKI

i możliwości — z czego zdają sobie doskonale sprawę nowe władze — pozwoli na sensowną dyskusję o rozwiązaniach modelowych. Sam wówczas chętnie zabiorę głos, bo też mam pewne koncepcje, a jak pokazuje przykład Bieszczadów — nie ma w Polsce człowieka parającego się pisaniem do gazet, który nie wiedziałby najlepiej jak trzeba urządzić góry.

CO POSIĄĆ POD REGLAM?

W województwie o powierzchni 5,7 tys. km kw., zamieszkiwanym przez 600 tys. ludzi, 258 tys. utrzymuje się z rolnictwa. Stanowi to aż 44 proc., podczas gdy średnia krajowa wynosi 29,8 proc. Jest to więc województwo nie tylko turystyczne, lecz także rolnicze.

W przemyśle społecznym w miastach pracuje ledwie 39,1 proc. ludności i jak by nie mierzyc, przemysł ten nie tylko nie bardzo się liczy w skali kraju, lecz także jako źródło zarobków ludności. Ze swoimi wskaźnikami: 210 osób zatrudnionych w przemyśle na 1000 mieszkańców czy też 7 441 na 100 km kw., województwo plasuje się na miejscu drugim od końca. A industrializacja — na wielką skalę nie będzie się tu rozwijać, i w przyszłości, ze względu właśnie na turystyczno-uzdrowiskowy charakter regionu.

Z rolnictwem sprawa ma się o tyle inaczej niż z przemysłem, że choć jego plony na razie też nie są cynikiem ważącym dla efektów globalnych, ma ono ogromne znaczenie dla Nowosądeckiego. Nie tylko zapewnia utrzymanie prawie połowie ludności, stanowi także aprowizacyjne zaplecze i podporę „modelu turystycznego”. Kłopot w tym, że rolnictwo pod względem strukturalnym jest niedopasowane ani do warunków nowoczesnej gospodarki, ani do charakteru terenu. Obecnie znaczący jest dopiero tendencja, które w przyszłości powinny stać się dominującym akcentem nowosądeckiej wsi.

Użytki rolne zajmują obszar 285 514 ha, czyli 50,6 proc. powierzchni województwa. W górzystym terenie, gdzie na ogół nie ma co marzyć o pomocy maszyn i gdzie ziemię są słabe, uprawa gruntów ornych jest niesłychanie pracochłonna i mało efektywna. Wskaźnik ludności zawodowo czynnej na wsi z tego m. in. powodu wynosi tutaj aż 60 osób na 100 ha, co stanowi o połowę więcej niż średnia krajowa.

W pewnym uproszczeniu, racjonalizacja tej struktury polegałaby na maksymalnym zmniejszeniu arealu zbóż i jednoczesnym rozwoju hodowli, sadownictwa, warzywnictwa.

W tej chwili grunty orne zajmują 35,5 proc. użytków, łąki i pastwiska 15,2 proc., a sady — 1,9 proc. Relacje bezwzględne są, jak powiedzieliśmy, niezadowalające, ale te 1,9 proc. sadów, gdy średnia krajowa wynosi 1,0 proc., stawia województwo na czwartym miejscu, za takimi potentatami jak radomskie (4,8 proc.), krakowskie (3,2 proc.) i warszawskie (3,0 proc.).

15,2 proc. pastwisk także przekracza krajową średnią (13,4 proc.), a korzystniej jeszcze proporcje te będą kształtować się w rolnictwie indywidualnym, które dominuje w regionie. Jednym słowem początek został już zrobiony, a o potencjalnych możliwościach świadczy także fakt, że województwo już teraz produkuje w hodowli bydła. Ze wskaźnikiem 97,8 sztuk na 100 ha zajmuje pierwsze miejsce w Polsce.

Co należy uczynić, aby te potencjalne możliwości w pełni wykorzystywać i nierentowną gospodarkę tradycyjną zastąpić specjalizacją?

Przeszkodą zasadniczą jest ogromne rozdrobnienie ziemi pozostającej w posiadaniu rolników indywidualnych. (Użytki rolne znajdujące się w dyspozycji PGR stanowią tylko 1,1 proc. arealu, podczas gdy w niektórych województwach, jak np. szczecińskie, PGR mają 50 proc. ziemi. Rolnicze spółdzielnie produkcyjne

uprawiają 0,4 proc. i ich rezultaty mało ważą nawet w skali województwa). Nowoczesna hodowla natomiast i sadownictwo wymagają dużych gospodarstw. Poprzez komasację, działalność Państwowego Funduszu Ziemi itd. można będzie takie gospodarstwa stworzyć. Nie uda się jednak prowadzić ich bez odpowiedniego zaplecza technicznego, przetwórczego i transportowego, które chwilowo „nie nadąża”.

Choćby problem jako żywo przypomina kwadraturę koła, nie sposób z założonymi rękoma czekać na lepsze czasy. Wychodząc od drobiazgowego rozeznania realnych możliwości nowe władze przystąpiły już do opracowywania programu rozwoju rolnictwa dla regionu. Program będzie gotowy jesienią, ale zapewne znacznie dłużej przyjdzie poczekać na jego efekty, bo skutki modyfikacji na wsi zawsze uwidaczniają się ze znacznym opóźnieniem. Tymczasem równoległe z pracami nad planem przyszłości, trwają przygotowania do zimy tegorocznych. Władze wojewódzkie nie dysponują jeszcze danymi sumarycznymi, które pozwoliłyby na ocenę stanu przygotowania służb rolniczych, lecz jak mogłem się zorientować rozmawiając z naczelnikami kilku gmin, należy oczekiwać sprawniejszej niż w roku ubiegłym organizacji skupu, handlu, zapewnienia, że w okresie najgorętszym wiecej nie będzie narzekała na zapotrzebowanie.

KŁOPOT W KOLORZE BLUE

Zeby to wszystko mogło się jakoś kręcić, nieodzowna jest sprawnie działająca komunikacja. Układ komunikacyjny czy regionu, czy kraju w tak poważnym stopniu warunkuje sprawne funkcjonowanie danego organizmu społeczno-gospodarczego, że nie bez racji jego znaczenie często przyrównuje się do roli krwiobiegu. Województwo nowosądeckie jest jednym z najsłabiej nasyconych siecią kolejową województw i trudno przecenić wagę, jaką ma dla niego sprawną komunikację autobusową. Przy czym w odróżnieniu od spraw poruszających wyżej, ten problem wymaga decyzji od ręki, rozwiązań natychmiastowych.

Struktura PKS przedstawia się obecnie następująco: oddziały — podległe terenowemu zarządowi, zarządy — kierowane przez zjednoczenie, nad zjednoczeniem — ministerstwo. W naszym konkretnym przypadku oznacza to, że zarządowi krakowskiemu podlegają oddziały w Tarnowie, Nowym Sączu, Bielsku, Krakowie (od 1.1.76 zająd pewne zmiany).

Co z wyżej przedstawionej struktury wynika dla nowego układu administracyjnego? Ponieważ działalność poszczególnych oddziałów nie pokrywa się z granicami administracyjnymi, jeśli np. wojewoda chce otrzymać pełny obraz komunikacji na swoim terenie, zorientować się w jej możliwościach lub postuluować niezbędne korekty, nie wystarczy konsultacja z Nowym Sączem, bo tylko zarząd krakowski dysponować może kompletem danych. Ale z kolei Kraków, aby udzielić odpowiedzi, musi zasięgnąć opinii wszystkich swoich oddziałów. Wszelkie dodatkowe uzgodnienia znowu muszą odbywać się w cyklu: województwo — Kraków — oddziały — Kraków — województwo. Obieg informacji skutecznie się wydłuża. Nie znaczy to, że automatyczna synchronizacja zasięgu oddziałów PKS — z granicami jednostek terytorialnych zlikwidowałaby problem: po prostu sygnalizującą pewną niedogodność zaistniałej sytuacji, z którą coś trzeba będzie począć.

Sprawa druga — tabor. Na dobrą sprawę nikt jeszcze nie wymyślił obiektywnych, porównywalnych wskaźników, które pozwoliłyby określać nasycenie terenu komunikacją autobusową; oddzielnie trzeba rozpatrywać każdą linię. A z takiej analizy wynika, że bez dodatkowych dostaw wozów PKS w województwie nowosądeckim nie zaspokoi nawet

tak pilnych potrzeb przewozowych, jak dojazdy ludzi do pracy.

Oddział w Nowym Sączu dysponuje ok. 180 autokarami, z których 25 lata dzień trzeba będzie poddać kasacji. Morderczy dla samochodów górski teren oraz przeciążenie taboru, na niektórych liniach sięgające 1,3—1,4 powodują, że żywot „Jelczów” i „Sandów” jest nadzwyczaj krótki. Tymczasem nowa lokalizacja władz wojewódzkich wywołała dodatkowe potrzeby komunikacyjne. W zasadzie PKS powinien uruchomić 16 nowych kursów łączących centrum administracyjne z krańcami regionu. Aby zaspokoić te potrzeby, zdaniem dyrektora nowosądeckiego oddziału 15 nowych wozów powinno zjechać do zajezdni. Na razie przybyły dwa.

Równowartość pięciu dalszych można uzyskać wprowadzając korekty do rozkładu jazdy. Frekwencja na niektórych liniach nie uzasadnia utrzymywania bezpośrednich połączeń z Krakowem na przykład; na innych, jak powiedzieliśmy Krynica-Zegiestów, autobus dubluje pusty na tej trasie pociąg, który zresztą pokonuje odcinek w tym samym czasie. Można o biedy zrozumieć opory rozmaitych lokalnych ośrodków wobec rewizji rozkładów jazdy, bo bezpośrednie połączenie z wielkim miastem jest odczuwane jako czynnik nabilizujący, ale trudno przejść nad tym do porządku w sytuacji wyraźnej, zbyt krótkiej koldry...

Zdaniem dyrektora PKS spore potencjalne rezerwy tkwią również w systemie przydziału taboru, priorytetu bowiem wydają się tutaj niejasne. Np. biuro turystyczne „Śnieżnica” w Limanowej dysponuje 16 autokarami, które po sezonie z największym trudem, a i to nie zawsze, znajdują zatrudnienie, podczas gdy tamtejsza placówka PKS mająca kilkadziesiąt razy większe zadania przewozowe, dysponuje 9 wozami.

O sprawie zaplecza technicznego komunikacji autobusowej nie będzie mi tutaj mówić, bo to temat na oddzielną książkę, ale na koniec chciałbym sygnalizować jeszcze jedną kwestię, której w przyszłości nie da się ominąć: sieć dróg w województwie ma układ w zasadzie południowy. I choć niebieskie autobusy docierają wszędzie tam, gdzie biegnie jako tako przejeżdżna szosa, komunikacja regionu poprawi się, gdy w przyszłości przetrną połączenia równoleżnikowe, zwłaszcza w pobliżu południowej granicy województwa.

★

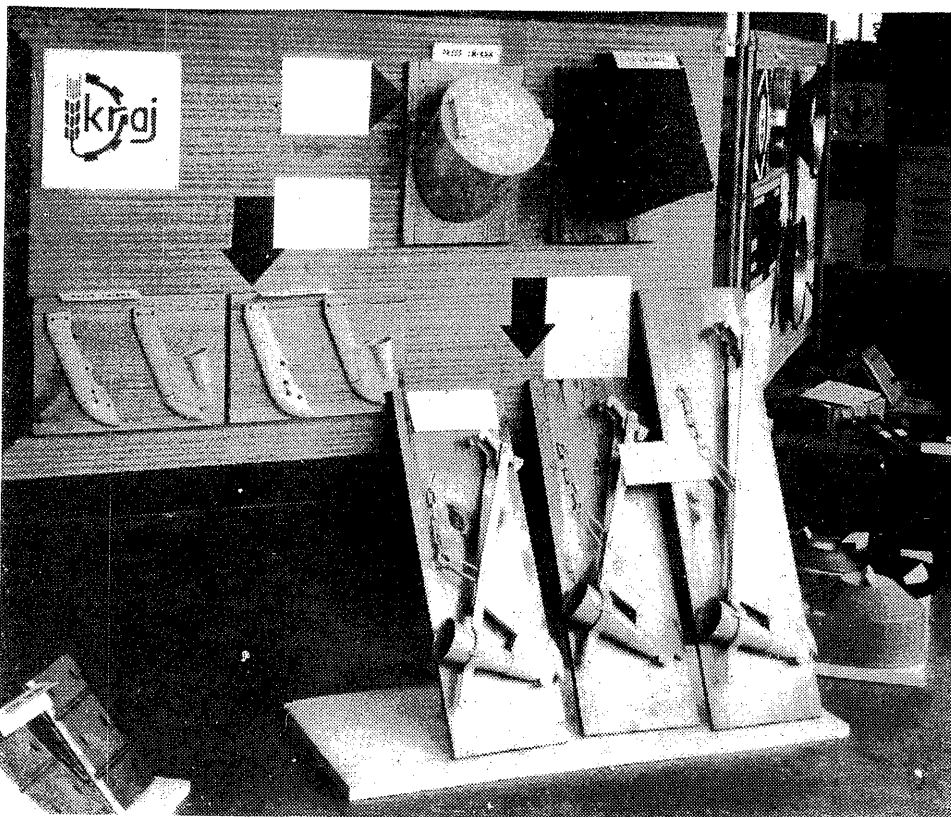
W dużym skrócie usiłowałem naszkicować problemy, z którymi nowosądeckie będzie sobie musiało poradzić w bliskiej przyszłości, chociaż nie są to problemy jedyne.

Nie zgłębiałem np. kwestii tak istotnych jak służba zdrowia, która charakteryzuje się między innymi liczbą łożek w szpitalach prawie o połowę niższą od średniej krajowej, budownictwo mieszkaniowe czy treści i formy życia kulturalnego. Trudno bowiem pokusić się o taką całościową panoramę w jednym artykule. Ale chociaż żądna z tych spraw nie należy do łatwych, z paru powodów skłaniałbym się do optymizmu.

Region — jak żaden inny — ma charakter zagłębia usługowego dla całej Polski. Tamtejsze niedostatki biją po trosze w nas wszystkich, to zaś, co dobrze i z głową zostaje zrobione na miejscu, służy nie tylko województwu, lecz zarazem stanowi jego wkład w podnoszenie ogólnonarodowego komfortu. Można zatem bez większego ryzyka przewidywać, że w drodze rewanżu pomyśli się o tym, aby Nowosądeckie swoich trudności nie musiało przewidywać własnymi tylko siłami. Jest to bowiem województwo dla wszystkich.

CZYSSTE SUMIENIE TECHNICZNE

ANDRZEJ CHMIELEWSKI



Fragment wystawy branżowej zorganizowanej przez Przemysłowy Instytut Maszyn Rolniczych w Poznaniu
Fot. ARCHIWUM

TRZEBA mieć czyste sumienie techniczne — tymi słowami rozpoczął ze mną rozmowę o przeglądzie konstrukcji i technologii dyrektor techniczny Zjednoczenia Przemysłu Maszyn Rolniczych „Agromet” inż. STANISŁAW RUBAJ. — *Rzecz w tym, aby każdy konstruktor, technolog, robotnik miał świadomość, że nie marnuje surowców i materiałów.* Niestety w naszej praktyce gospodarczej jeszcze daleko do ideału. Rodzime maszyny i urządzenia są co najmniej o kilkadziesiąt procent cięższe od zagranicznych. Przy wykonywaniu elementów z odlewów trzeba często 70 proc. materiału przeznaczyć na odpady, aby otrzymać pożądaną gabaryt!

„Agromet” należy do branż o wysokim stopniu zużycia surowców i materiałów. Dlatego już od dawna w planach postępu technicznego, usprawnienia konstrukcyjne i technologiczne wytwarzania zajmują bardzo ważne miejsce. Ogólnopolski przegląd nie był więc czymś nowym. Na rok bieżący plan oszczędności materiałów wynosi 6100 ton stali, staliwa i żeliwa. Istniały więc obawy, czy przegląd, który bieżnie poza planem „wydusi” jeszcze dodatkowe tony materiałów. Już teraz wiadomo, że plan zostanie przekroczony. W ocenie Państwowej Rady Gospodarki Materiałowej, „Agromet” znajduje się w krajowej czołówce. Ale nie tylko to jest istotne. Zdaniem moich rozmówców często mniej ważne jest to, że w jednym przedsiębiorstwie osiągnięto oszczędność 100 ton, a w drugim 10 ton stali. Ważniejsze i o wiele bardziej dalekosiężne skutki wywołał przegląd w świadomości ludzkiej. Dotychczas ruch racjonalizatorski

traktowany był z przymrużeniem oka. Działywały co prawda Koła Techniki i Racjonalizacji, komórki Analizy Wartości, ale opracowywane projekty trafiały najczęściej do szuflad. Przegląd sięgnął m. in. właśnie do tych rezerw.

PRZEGLĄD W „AGROMECIE”

W Zjednoczeniu powołano Zespół branżowy ds. konstrukcji i technologii, któremu przewodniczył dyrektor techniczny. Takie same komórki powołano w przedsiębiorstwach. Ponadto do akcji włączono Przemysłowy Instytut Maszyn Rolniczych w Poznaniu, który ma obowiązek uczestniczyć w pracach związanych z przeglądem we wszystkich przedsiębiorstwach. Powołano 4 zespoły problemowe, które zajmują się: przeglądem konstrukcji wyrobów finalnych i zespołów, technologią wytwarzania wyrobów, wykorzystaniem odpadów, regeneracją części maszyn i urządzeń. W pierwszym zespole główny nacisk położono na minimalizację zużycia wyrobów hutniczych poprzez automatyzację prac inżynierskich, zastosowanie profili metalowych cienkościennych, wykorzystywanie stali o wyższych właściwościach wytrzymałościowych. W drugim zespole dąży się m. in. do zmniejszenia udziału obróbki skrawaniem, stosowania materiałów plastycznych oraz metody prasowania objętościowego (tzw. prasa Marciniaka). „Agromet” pierwszy w kraju zastosował ten sposób w swych przedsiębiorstwach. Poza stałe dwa zespoły opracowują sposoby powtórzonego wykorzystania odpadów w procesie produkcyjnym

oraz zajmują się regeneracją oprzyrządowania maszyn i urządzeń.

Przegląd zakończy się 30 czerwca. W trakcie jego trwania PIMR urządził w Poznaniu branżową wystawę osiągnięć wszystkich przedsiębiorstw Zjednoczenia. Miała ona na celu konfrontację osiągnięć poszczególnych zakładów, wymianę doświadczeń i nawiązanie współpracy między przedsiębiorstwami. Każdy mógł tam „ściągnąć” dobry przykład od każdego. Do przeglądu przystąpiły nawet dwie odlewnie w Zjednoczeniu, chociaż niewiele spodziewano się od tych zakładów. Okazało się jednak, że i tam tkwią oszczędności żeliwa wynikające ze zmniejszenia nadlewów.

„INOFA”

Jakie są wyniki przeglądu w konkretnym przedsiębiorstwie? Inowrocławską Fabrykę Maszyn Rolniczych „Inofama” odznacza się wysokim stopniem materiałochłonności produkcji. Większość wytwarzanych wyrobów — parniki elektryczne, kolumny do parowania ziemniaków, cysterny — ma kształt zbiorników, wykonywanych z cienkich blach. Rocznie zakład zużywa około 24 tys. ton blach, kształtowników itp. Jest więc na czym oszczędzać.

W gabinecie dyrektora technicznego inż. KAROLA WALCZAKA w rozmowie uczestniczą główny konstruktor inż. TADEUSZ BOGUSZ i główny technolog inż. WACŁAW MIEDZIŃSKI. Prace podjęto pod kątem przeglądu konstrukcji zmierzając do stosowania cieńszych blach przy zachowaniu dotychczasowej lub uzyskaniu większej wytrzymałości wy-

robu. Najczęściej uzyskuje się to przez zmianę kształtu, np.: wprowadzenie do cystern fald usztywniających. Zabieg ten obniżył ciężar wyrobu o około 16 proc. W technologii dąży się do ograniczenia ilości operacji przy produkcji detali na tłoczeniach, wykonywanie drobnych detali z odpadów itp. Jeszcze innym uprawnieniem jest ograniczenie „przerzutów” gotowych detali ze stanowiska na stanowisko oraz skrócenie dróg transportowych wewnątrz zakładu.

W przeglądzie konstrukcji i technologii wytwarzania bierze udział cała załoga. Urządzono stałą wystawę na terenie przedsiębiorstwa i mniejsze wystawy na wydziałach produkcyjnych, gdzie eksponuje poza osiągnięciami takie przykłady nieracjonalnego wykorzystania części zespołów oraz materiałów. Idea przeglądu jest propagowana wśród załogi w audycjach radiowych, na zebraniach POP, naradach SIMP oraz KTiR. Już obecnie wiadomo, że oszczędności wyniosą około 600 ton blach i profili hutniczych wartości 2,7 mln złotych. Będą to efekty dodatkowe, bowiem plan na ten rok zakładał tylko 270 ton oszczędności. Ponadto w zakładzie wykorzystano się ponownie w produkcji około 90 ton odpadów, które były przedtem złomowane.

W wielu produkowanych podzespołach zmieniono technologię wytwarzania, obniżając znacznie pracochłonność. Przy niektórych elementach pracochłonność zmniejsza się o kilkadziesiąt godzin w skali roku.

Nie wszystkie jednak usprawnienia racjonalizatorskie mogą doczekać się realizacji. Np.: zastosowanie do produkcji stojaków kątników zimnolitych zamiast gorącwalcowanych zmniejszyłoby zużycie stali o prawie 200 ton w ciągu roku. Ale jednocześnie koszty wzrosłyby o około 1,8 mln złotych. A na to zakład nie może sobie pozwolić, bowiem większość wyrobów i tak jest już produkowana na granicy rentowności. Każda podwyżka kosztów wytwarzania oznaczałaby w tym przypadku stratę dla zakładu. Podobnie przedstawia się sprawa ze stosowaniem tworzyw sztucznych. Można by je stosować w o wiele większym zakresie, ale odstrasza przede wszystkim cena. W zakładzie opracowuje się program odnowienia asortymentu produkcji. Przewiduje się, że nastąpi to w latach 1977-79.

W zakładzie odkryto jeszcze jedno źródło unowocześnienia konstrukcji. Wiadomo, że nasi konstruktorzy, zwłaszcza maszyn rolniczych, projektują urządzenia „na wyrost”. Lepiej bowiem przedobrzyć, niż maszyna miałaby nie zdać egzaminu u użytkownika. Opinie rolników o sprzęcie napływają do zakładu sukcesywnie, co umożliwia prowadzenie na bieżąco prac związanych z unowocześnianiem konstrukcji.

POSZUKAJ SAM

Znów jestem w Zjednoczeniu. — *Panie dyrektorze* — zwracam się do inż. RUBAJA — *w „Inofamie” w trakcie przeglądu uzyskała dodatkową 600 ton stali. Natomiast plan postępu technicznego przewidywał prawie trzykrotnie mniej. Czy te proporcje nie powinny być odwrotne? Moim zdaniem przegląd powinien być dodatkiem do planu, aby można było mówić o prawdziwej gospodarności.*

Dyrektor RUBAJ: — *Trafił pan akurat do zakładu o dużej materiałochłonności. W innym przedsiębiorstwie proporcje mogą być odwrotne. Przedzie czy później doszliśmy do tych samych wniosków i zmian w konstrukcji oraz technologii. Zawsze to podkreślam, że w przeglądzie nie są dla mnie najważniejsze tony czy kilogramy blachy. Przegląd wstrząsnął przemysłem. Dzięki ogólnonarodowej randze tej akcji, chociaż wystrzegam się tego słowa, bo powinno to być działaniem stałym, ale dzięki tej randze wiele pomysłów trafiło natychmiast do realizacji zamiast leżeć na półce. Ludzie zaczęli „główniować” i to jest dla mnie najważniejsze. A wracając na moje podwórko. Produkcja w Zjednoczeniu wzrosła o 18 proc. rocznie. Przy takiej dynamice, pokrycie zapotrzebowania na surowce i materiały jest niezmierzalnie trudne. W tym roku miałem ogromnie napięte plany. Obawiałem się, że wiele przedsiębiorstw nie wykona planów. Przegląd pokazał jednak, że można zdobyć dodatkowe tony blachy, stali, pretów. Trzeba tylko poszukać samemu, we własnym przedsiębiorstwie.*

W Zjednoczeniu oszczędność surowców i materiałów od dawna jest w centrum zainteresowania. Inż. JANUSZ WISNIEWSKI, który z ramienia „Agrometu” nadzoruje przegląd, twierdzi, że: *Wiele urządzeń produkowanych w naszej branży jest już „ogolotone”. Wskaźnik wykorzystania materiałów i surowców w Zjednoczeniu wynosi 78-82 proc. Oznacza to, że stosunek ciężaru gotowego wyrobu do ilości zużycia materiału jest wysoki, co za tym idzie mamy bardzo mało odpadów, skrawków itp. w porównaniu np. do MPM, gdzie wskaźnik ten jest znacznie niższy. W naszych wyrobach jest coraz trudniej o oszczędności. Możliwości są coraz bardziej ograniczone.*

Poszukując się w „Agromecie” innych rozwiązań. W produkcji duże oszczędności daje np. używanie blach zwiniętych w kłęgi profili zimnolitych, stali spawanej. Na razie jednak nasze hutnictwo nie produkuje tych wyrobów. W Zjednoczeniu opracowano wieloletni program, który uwzględni m. in. postulat pod adresem hutnictwa i przemysłu chemicznego.

Na przykładzie Zjednoczenia Przemysłu Maszyn Rolniczych wiadać, jak wielkie możliwości i rezerwy tkwią w przemyśle. Często niewielkie na pozór usprawnienia przynoszą tysiące złotych oszczędności. Przegląd znakomicie to potwierdził. Przemysłem powinno rządzić logiczne prawo: „Wyrób musi być lekki, trwały i niezawodny”. Wszystko jedno czy będzie to klucz do konserw czy skomplikowana obrabiarka.

Rezultatem zakończonego przeglądu jest zmniejszenie wskaźnika zużycia materiałów. Ale przegląd nie może stać się jednorazowym zabiegiem, lecz jego założenia powinny na stałe wejść do biur konstrukcyjnych, hut, przedsiębiorstw, powinny być wykorzystywane w codziennej działalności. Jest bowiem prawdziwością, że materiałochłonność technika jest wizytówką nowoczesności.

orzecznictwo

ZAKRES ODPOWIEDZIALNOŚCI ZA WYPADK LOTNICZY

Anna S. wystąpiła przeciwko PLL „LOT” do sądu o odszkodowanie na tej podstawie, że w dniu 26 sierpnia 1970 r. uległa jako pasażerka wypadkowi lotniczemu, w wyniku którego doznała silnego szoku, połączonego z trwałą utratą zdrowia, określoną przez lekarza-neurologa na 20 proc. Szkoda jej miała polegać na tym, że będąc zatrudnioną na stanowisku starszego handlowca w przedsiębiorstwie handlu zagranicznego, wskutek przebytego szoku nie mogła już na przyszłość korzystać z drogi lotniczej, co pozbawiło ją diet, wypłacanych jej przy delegacjach służbowych za granicę delegację te bowiem ulgi znacząco ograniczyły.

W związku z wypadkiem powódka Anna S. otrzymała od Towarzystwa Ubezpieczeń i Reasekuracji „WARTA” jako ubezpieczyciela odpowiedzialności cywilnej PLL „LOT” tytułem odszkodowania kwotę 20 000 zł, w przeciągu zaś dochodziła dodatkowo renty wyrównawczej w związku z utratą wspomnianych korzyści z wyjazdów służbowych.

Sąd Powiatowy oddalił powództwo. Anna S. uznając, że diety, które powódka otrzymywała w związku z podrózami służbowymi drogą lotniczą, stanowiły tylko ekwiwalent niepieniężny na pokrycie zwiększonych w czasie podróży kosztów utrzymania, nie zaś źródło utrzymania ani część wynagrodzenia za pracę, wobec czego nie podlegała wyrównaniu. Poza tym, skoro „zarobki powódki nie uległy zmniejszeniu”, brak również — zdaniem Sądu Powiatowego — podstaw do „zasądzenia jeszcze dodatkowej pewnej kwoty w związku z wypadkiem”.

Na skutek wniesionej przez powódkę rewizji, sprawa znalazła się w Sądzie Wojewódzkim. Ten zaś przedstawił ją z odpowiednim pytaniem prawnym Sądowi Najwyższemu.

Sąd Najwyższy przejawy sprawy do rozpoznania, wyrokem z dnia 7 czerwca 1974 r. nr I CR 423/74 oddalił rewizję powódki, wypowiadając następujący pogląd prawny:

1. *Przewoźnik odpowiada — stosownie do art. 74 Prawa lotniczego z 1962 r. (Dz. U. Nr 32, poz. 153) — nie tylko za uszkodzenia ciała, ale również za wszelkie przypadki rozstroju zdrowia pasażera w warunkach określonych w art. 74).*

2. *Możliwość zasądzenia w podróży służbowej niektórych wydatków, pokrywanych z diet, nie stanowi utraczonego zarobku, a tym samym szkody, podlegającej naprawieniu.*

W uzasadnieniu swego wyroku Sąd Najwyższy zaznaczył m. in.:

„1. Za szkody wynikłe w razie zranienia lub „wszelkiego innego uszkodzenia ciała” pasażera, jeżeli — jak w niniejszej sprawie — wypadek zdarzył się na pokładzie statku powietrznego, przewoźnik lotniczy odpowiada na podstawie art. 74 Prawa lotniczego z dnia 31 maja 1962 r. (Dz. U. Nr 32, poz. 153) w związku z art. 72 tego prawa, chyba że udowodni, iż przedsięwzięł wszelkie możliwe kroki w celu uniknięcia szkody (art. 78 tegoż prawa). Jest to odpowiedzialność z umowy przewozu lotniczego, gdy zachodzą przesłanki wymienione w cyt. przepisie art. 74. W wyliczeniu rodzajów szkody, za które przewoźnik odpowiada, brak — obok śmierci, zranienia i „wszelkiego innego uszkodzenia ciała” — wzmianki o rozstroju zdrowia, nie wiążącym się z uszkodzeniem ciała, jak np. rozstrój nerwowy itp. Nie uzasadnia to jednak zwężenia podstaw odpowiedzialności tylko do przypadków uszkodzenia ciała; z celu przepisu wynika dopuszczalność w tym zakresie wykładni rozszerzającej, obejmującej wszystkie przypadki rozstroju zdrowia pasażera w warunkach określonych przez przepis art. 74.

W niniejszej sprawie pozwany odpowiada zatem także za doznany przez powódkę w wypadku z dnia 26.VIII.1970 r. szok, który według opinii lekarza neurologa, złożonej w postępowaniu przed Towarzystwem Ubezpieczeń, miał spowodować trwałą utratę zdrowia powódki w granicach 20 proc., w związku z czym Towarzystwo to wypłaciło powódce z umowy ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej pozwanego kwotę 20 000 tys. zł (...).

3. Roszczenie odszkodowawcze powódki obejmuje tylko wartość utraconych diet, które otrzymywała przy wyjazdach służbowych za granicę, a których została pozbawiona, jako że nie może korzystać z drogi lotniczej, oszczędzającej przedsiębiorstwu czasu i trwania delegacji i wydatków dewizowych na pokrycie kosztów biletów kolejowych.

Diety pokrywają zwiększone koszty utrzymania i pobytu pracownika w podróży służbowej poza miejscem jego pracy, na ten cel są przeznaczane i stosownie do tego określone co do wysokości, ulegają zatem w czasie podróży zużyciu i tym samym nie stanowią i nie mogą stanowić utraconego zarobku pracownika, podlegającego wyrównaniu przez przysądzenie renty odszkodowawczej.

Możliwość zasądzenia w podróży służbowej niektórych wydatków, pokrywanych z diet, zgodnie z ich przeznaczeniem, również nie stanowi utraconego zarobku, a tym samym szkody, która by podlegała naprawieniu.

DOKOŃCZENIE NA STR. 6

NOMINACJE PROFESORÓW

W DNIU 11 czerwca Rada Państwa nadała 22 pracownikom naukowym tytuły profesorów zwyczajnych i 54 osobom tytuły profesorów nadzwyczajnych. Wśród nowo mianowanych profesorów znalazło się 6 ekonomistów.

Tytuł profesora zwyczajnego nauk ekonomicznych otrzymał JÓZEF PAJESTKA z Uniwersytetu Warszawskiego. Profesor nadzwyczajny od 1968 roku. Od 1968 roku prof. J. Pajestka pełni funkcję zastępcy przewodniczącego Komisji Planowania przy Radzie Ministrów. Głównym nurtem zainteresowań naukowych profesora są zagadnienia rozwoju ekonomicznego Polski mechanizmy rozwoju społeczno-gospodarczego badania nad reformą systemu planowania i zarządzania, tendencje rozwoju gospodarki światowej i problemy krajów rozwijających się, polityka cen i kursów walut, ra-

chunku efektywności inwestycji, współpraca krajów RWPG. Do najważniejszych publikacji należą: „Determinanty postępu. Czynniki współzależności rozwoju społeczno-gospodarczego” PWE, 1975 r.; „Podstawowe kierunki reform funkcjonowania gospodarki” Wydawnictwo Komisji Planowania, 1971 r. Social Dimensions of Development — Wydawnictwo ONZ 1970 r. „Doskonalenie planowania i funkcjonowania gospodarki w Polsce Ludowej” — PWE, 1968 r.; „Propozycje podstawowych rozwiązań systemu ekonomicznego Zjednoczeń i przedsiębiorstw” — Prace Instytutu Planowania, 1968 r. „Zatrudnienie i inwestycje a wzrost gospodarczy” PWE 1961 r.

Tytuł profesora nadzwyczajnego nauk ekonomicznych otrzymał: WITOLD BIEN — SGPIŚ. Doktor habilitowany od 1966 r. Od 1971 r.

podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów. Od 1973 roku prof. W. Bien jest prezesem Narodowego Banku Polskiego. Zainteresowania naukowe profesora skupiają się na zagadnieniach ekonomiczno-finansowych problemów budownictwa i inwestycji oraz doskonalenia systemu ekonomiczno-finansowego. Do najważniejszych publikacji należą: „Kontrola budowy w zakresie zużycia materiałów” — Wydawnictwo Przemysłu Lekkiego 1960 r. „Metody mierzenia wielkości produkcji w budownictwie” — Arkady 1966 r. „Ekonomika przedsiębiorstwa budowlanego” — PWE, 1969 r. (II wydanie 1972 r.).

HENRYK OLSZEWSKI — Instytut Konjunktury i Cen Handlu Zagranicznego. Dorobek naukowy profesora obejmuje kilkadziesiąt pozycji książkowych, artykułów, opracowań.

Zainteresowania naukowe profesora skupiają się na ekonomicznej organizacji i funkcjonowaniu ważniejszych gałęzi rynku rolnego, optymalizacji przestrzennego układu podstawowych ogniw aparatu rynkowego, bilansach podstawowych produktów i artykułów rolnych, efektywności obrotu artykułami rolno-spożywczymi, cenach i kosztach oraz ich relacjach w ważniejszych gałęziach gospodarki żywnościowej.

ANDRZEJ PISKOZUB — Uniwersytet Gdański. Docent od 1970 r. Głównym nurtem zainteresowań naukowych profesora jest problematyka teorii ekonomiki transportu, funkcjonowanie systemów transportowych, prognozowanie transportu. Do najważniejszych publikacji należą: „Funkcjonowanie systemów transportowych” — Wydawnictwo Komunikacji i Łączności, 1973 r., „Schemat układu kierunkowego komunikacji w Polsce” — Zeszyty Naukowe UG, 1971 r.; „Ekonomika Transportu”, (część I „Rozwój i struktura systemów transportowych”) — UG, 1971 r.; „Badania trendów rozwojo-

wych jako przesłanka wyjściowa przy prognozowaniu transportu” — UG, 1972 r.

HALINA ROŻAŃSKA — Politechnika Gdańska. Docent od 1967 r. Głównym nurtem zainteresowań naukowych prof. H. Rożańskiej są zagadnienia optymalnej lokalizacji przemysłu w powiązaniu z rachunkiem efektywności inwestycji oraz problematyką regionalną. Do najważniejszych publikacji należą: „Zarys ekonomii politycznej” (dla studium wieczorowego PG) — (współautorstwo) — PG, 1971 r.; „Kierunki doskonalenia metod planowania i rachunku ekonomicznego w branży przemysłu okrętowego” — PTE, 1968 r.; „O niektórych metodach badania poziomu rozwoju gospodarczego regionu” — Zeszyty Naukowe PG, 1971 r.; „Zmiany w rozmieszczeniu przemysłu w Polsce w okresie powojennego 25-lecia” — Zeszyty Naukowe PG, 1968 r.

CZESŁAW WOJEWÓDKA z Instytutu Morskiego. Informacje o do-robku naukowym profesora zamieścimy w najbliższym numerze.

Powódka w ogóle nie utraciła możliwości wyjazdów służbowych także za granicę, w szczególności odbywania podróży koleją. Ze względu na stan zdrowia ograniczone są jedynie jej możliwości korzystania z drogi lotniczej. Niezależnie od tego zarobki powódki nie uległy obniżeniu, a nawet dwukrotnie — w 1971 r. i w 1973 r. — powódka awansowała, brak zatem szkody pozostającej w przyczynowym związku z wypadkiem w tym zakresie (w zakresie wysokości wynagrodzenia).

Z przytoczonych względów należało — skoro rewizji powódki brak było uzasadnionych podstaw zaskarżenia — rewizję tę oddalić (art. 387 k.p.c.).

1) Art. 74. Przewoźnik lotniczy odpowiada za szkody wynikłe w razie śmierci, zranienia lub wszelkiego innego uszkodzenia ciała, którego doznał pasażer, jeżeli wypadek, który spowodował szkodę, zdarzył się na pokładzie statku powietrznego lub podczas wszelkich czynności związanych z wsiadaniem na pokład statku powietrznego lub wysiadaniem z tego pokładu.

nowe przepisy i zarządzenia

POWOŁANIE DO ŻYCIA OKRĘGOWYCH ZARZĄDÓW DOCHODÓW PAŃSTWA I KONTROLI FINANSOWEJ ORAZ ZAKRES ICH DZIAŁANIA

Ustawa z dnia 28 maja 1975 r. o dwustopniowym podziale administracyjnym Państwa oraz o zmianie ustawy o radach narodowych (Dz. U. Nr 16, poz. 91), o której wspominaliśmy w numerze poprzednim, m.in. utworzyła okręgowe zarządy dochodów państwa i kontroli finansowej, podległe Ministrowi Finansów, jako organy właściwe w sprawach: ustalania podatkowych i niepodatkowych należności budżetowych od jednostek gospodarki społecznej objętych budżetem centralnym, kontroli finansowej jednostek gospodarki społecznej i nie społecznej oraz kontroli wykonywania obowiązków podatkowych.

W nr 18 Dziennika Ustaw ukazało się rozporządzenie wykonawcze Rady Ministrów z dnia 30 maja 1975 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania i uprawnień Ministra Finansów oraz jego organów w zakresie dochodów państwa i kontroli finansowej (poz. 98).

Rozporządzenie to ustaliło m. in. szczegółowy zakres działania okręgowych zarządów dochodów państwa i kontroli finansowej w odniesieniu do przedsiębiorstw. Mianowicie, do zakresu działania wspomnianych okręgowych zarządów należy odstąpić w szczególności: 1) planowanie, ustalanie oraz pobór należności budżetowych od jednostek gospodarki społecznej objętych budżetem centralnym, 2) wykonywanie szczególnego nadzoru podatkowego w przedsiębiorstwach i zakładach objętych tym nadzorem, 3) analiza i ocena funkcjonowania systemu ekonomiczno-finansowego jednostek gospodarki społecznej objętych budżetem centralnym, a mających siedzibę na terenie działania okręgowego zarządu dochodów państwa i kontroli finansowej, z punktu widzenia rozliczeń z budżetem państwa, 4) kontrola finansowa jednostek gospodarki społecznej, z wyjątkiem kontroli określonych jednostek, 5) ujawnianie i zwalczanie przestępstw popełnianych na szkodę Państwa lub jednostek gospodarki społecznej oraz przestępstw i wykroczeń skarbowych.

Wreszcie Minister Finansów rozporządzeniem z dnia 31 maja 1975 r. (Dz. U. Nr 18, poz. 102) ustalił siedziby okręgowych zarządów dochodów państwa i kontroli finansowej oraz terytorialny zakres ich działania.

W myśl tego rozporządzenia na terenie kraju działać będą 23 Okręgowe Zarządy Dochodów Państwa i Kontroli Finansowej, niektóre z nich z zamieszczeniami wydziałami.

Załącznik do rozporządzenia ustala siedziby poszczególnych okręgowych zarządów oraz ich zamieszczenia wydziałów, a także terytorialny zakres ich działania.

PIERWSZENSTWO Z MIĘDZYNARODOWYCH TARGÓW TECHNICZNYCH — POZNAŃ 75

Stosownie do zarządzenia Prezesa Urzędu Patentowego z dnia 8 maja 1975 r. (Monitor Polski Nr 16, poz. 102) wystawienie wynalazku lub wzoru użytkowego na Międzynarodowych Targach Technicznych — Poznań 75, które odbywały się w czasie od dnia 8 czerwca 1975 r. do dnia 17 czerwca 1975 r. w Poznaniu daje prawo do uzyskania w Urzędzie Patentowym patentu na wynalazek lub prawa ochronne na wzór użytkowy z pierwszeństwem według daty ich wystawienia na tych targach w wymienionym wyżej czasie.

Podobnie, wystawienie wzoru zdobniczego bądź zamieszczenie znaku towarowego daje prawo do uzyskania ich rejestracji z pierwszeństwem według daty wystawienia wzoru lub towaru.

Opracowała:
STANISŁAWA ZIELIŃSKA

SPÓŁDZIELNIE PRODUKUJĄ

WACŁAW LUTO

W HISTORII rolniczych spółdzielni produkcyjnych w Polsce można wyodrębnić trzy okresy rozwoju. Pierwszy rozpoczął się w 1949 roku i trwał do jesieni 1956 roku. W tym czasie powstało ponad 10 tysięcy spółdzielni, które zrzeszały prawie 200 tysięcy rodzin i obejmowały około 1 900 000 ha użytków rolnych.

W drugim okresie, przypadającym na lata od 1957 do 1965 roku, zlikwidowano większość zespolonych gospodarstw. W 1965 roku kontynuowało działalność 1 268 spółdzielni, zrzeszających 21 tysięcy rodzin i gospodarujących na 212 tysiącach hektarów użytków rolnych.

Obecnie spółdzielnie wkroczyły w trzeci okres rozwoju. W bieżącej pięcioletniej osiągnęły znaczny postęp w intensyfikacji produkcji, a uzyskiwane wyniki budzą coraz żywsze zainteresowanie.

ORGANIZACJA

W ciągu pięciu minionych lat powstawało corocznie około 30 nowych spółdzielczych gospodarstw. Tempo organizowania nowych spółdzielni jest powolne. Najwięcej powstało ich na terenie województwa opolskiego, rzeszowskiego i wrocławskiego, a najmniej w województwie bydgoskim, krakowskim i szczecińskim. W 1974 r. powstało 65 nowych spółdzielni. To podwojenie ilości nowych spółdzielni jest oznaką zwiększonego zainteresowania rolników spółdzielczą formą gospodarowania. Warto odnotować fakt zorganizowania sporej liczby nowych spółdzielni w woj. białostockim, lubelskim, kieleckim, łódzkim i warszawskim.

Na wzrost zainteresowania poważny wpływ ma coraz bardziej odczuwalny niedobór siły roboczej na wsi i równocześnie wkraczanie do produkcji rolnej nowoczesnych technologii, zastosowanie dużych i wydajnych, ale droższych maszyn rolniczych i urządzeń technicznych.

Poważny wpływ na decyzje rolników mają uchwały rządowe o pomocy państwa dla zespolonych form gospodarowania w rolnictwie (nr 209 i 210 z dnia 31.08.1974 r.), w których przewidziano:

- wysoki stopień umorzenia kredytów bankowych, zaciąganych na zespolone inwestycje i zagospodarowanie przejętych gruntów,

- odpowiednie dotacje na utrzymanie służby rolnej w zespolonych gospodarstwach rolnych (2 620 fachowców w rps),

- dotacje na zakup maszyn rolniczych w wysokości 16 tys. złotych na każdy hektar przyjętych do zespolonego użytkowania gruntów,

- odpowiednie dopłaty do kosztów dzierżawy i wykupu gruntów przez rps.

Opracowanie i rozpowszechnienie w 1973 r. sześciu nowych statutów spółdzielni specjalistycznych — „branżowych” — wzbogaciło informację o spółdzielniach i pomogło zainteresowanym rolnikom w podejmowaniu decyzji. Istotną cechą statutów spółdzielni branżowych jest

sformułowanie zasad organizacyjnych, umożliwiających kojarzenie dalszego rozwoju gospodarstw indywidualnych członków z równocześnie rozwijającym się społecznym wybranych działów produkcji, np. ogrodnictwa, pszczelarstwa, sadownictwa, nasiennictwa, suszarnictwa, chmielarstwa, chowu drobiu, owiec, tuczu trzody chlewnej lub bukatów itp. Do końca I kwartału br. zorganizowano w kraju 33 takie spółdzielnie.

Równocześnie umacniały się organizacyjnie i gospodarczo „stare” spółdzielnie. Rozpoczęto łączenie małych spółdzielni gospodarujących na niewielkich obszarach, a często sąsiadujących ze sobą przez miedzę. W ten sposób zaczęły powstawać i nadal powstają spółdzielnie wieloobiektywne z centrum gospodarczym i socjalno-administracyjnym oraz z filiami w sąsiednich wsiach. Dalsze przekształcania gospodarki w połączonych spółdzielniach idą w kierunku wprowadzania w filiach jednorodnej produkcji pozwalającej na specjalizację.

Najwięcej wieloobiektywnych spółdzielni powstało w województwie poznańskim, warszawskim, katowickim i opolskim. W rezultacie równocześnie działania procesów powstawania nowych spółdzielni i łączenia się już istniejących, ilość ogólna spółdzielni nie wzrasta, ale przybywa filii, ziemi i nowych rodzin oraz członków.

W końcu 1974 roku było 1 115 spółdzielni, do których należało 476 filii. A zatem spółdzielnie gospodarują już w około 1 600 wsiach. Z ogólnej liczby spółdzielni, 1 051 dzieliło osiągnięty w 1974 roku dochód. Stan organizacyjny spółdzielni przedstawiamy w tabl. 1.

WYNIKI PRODUKCYJNE

Spółdzielnie dzielące dochody osiągnęły znaczny wzrost pól uprawnych (tabla 2).

Szczególnie godny podkreślenia jest duży (49 proc.) wzrost pól uprawnych. Najwyższe piony zbóż w ubiegłym roku osiągnęły spółdzielnie województwa gdańskiego (37,3 q/ha), bydgoskiego (35,5 q/ha) i opolskiego (35,1 q/ha). Najniższe natomiast piony tych roślin były na terenie województwa rzeszowskiego (24,3 q/ha), białostockiego (25,1 q/ha) i kieleckiego (26 q/ha). Średnie piony zbóż, buraków cukrowych i ziemniaków były w spółdzielniach wyższe niż w gospodarstwach indywidualnych.

W wyniku zwiększenia nawożenia, stosowania właściwej agrotechniki i wprowadzenia do uprawy nowych, intensywnych odmian spółdzielnie wyprodukowały w 1974 r. ponad 321 tys. ton zboża, tj. o 6,5 proc. więcej niż w 1973 roku, ziemniaków 263 tys. ton (wzrost o 5,2 proc.) i buraków cukrowych 303 tys. ton (wzrost o 4,5 proc.).

Spółdzielnie intensyfikując produkcję pasz w swoich gospodarstwach i kupując przemysłowe pasze treściwe osiągnęły duży wzrost pogłowia zwierząt gospodarskich oraz sprzedaży żywca i innych pro-

duktów pochodzenia zwierzęcego. Wzrosła obsada wszystkich gatunków zwierząt (oprócz koni) w przeliczeniu na 100 ha użytków rolnych.

Stało się to w tym czasie, gdy spółdzielnie przejęły do zagospodarowania ponad 50 tys. ha użytków rolnych.

Najwyższą obsadę bydła osiągnęły spółdzielnie województwa łódzkiego (116,2 szt./100 ha użytków rolnych), katowickiego (102,7) poznańskiego (96,1), a najniższą spółdzielnie białostockie (47,1), i koszalińskie (48,9). W obsadzie natomiast trzody chlewnej pierwsze miejsce w kraju zajmują spółdzielnie województwa warszawskiego (285 szt./100 ha użytków rolnych) przed spółdzielniemi województwa gdańskiego (161,1) i poznańskiego (160,7).

Wyraźnie zarysowała się specjalizacja w poszczególnych gospodarstwach spółdzielczych w zakresie chowu trzody chlewnej, tuczu bukatów, brojlerów kurzych i chowu owiec. Powstają duże fermy trzody chlewnej o wielkości od 1000 do 6000 stanowisk, bukatarnie na 200—700 stanowisk, brojlernie na 200 tys. do 1 miliona sztuk kurczaków produkcji rocznej i inne duże obiekty inwentarskie. Niepokojącym natomiast zjawiskiem w produkcji zwierzęcej jest słaby rozwój pogłowia krów, a nawet zmniejszenie ich ilości utrzymywanych na działkach przyzgodowych oraz niska wydajność.

Dynamiczny rozwój gospodarki zespolowej stworzył w wielu spółdzielniach warunki do kooperacji z indywidualnymi rolnikami w zakresie tuczu trzody chlewnej i bukatów oraz produkcji warzyw i owoców dla spółdzielczych przetwórn. W ubiegłym roku około 300 spółdzielni kooperowało z jedenastoma tysiącami gospodarstw indywidualnych.

REALIZACJA INWESTYCJI

Nakłady inwestycyjne w ciągu ostatnich trzech lat wzrosły prawie trzykrotnie. Nakłady inwestycyjne w przeliczeniu na hektar użytków rolnych zwiększyły się z 4870 zł w 1971 roku do 12842 zł w 1974 roku. Świadczy to o stworzeniu nowych możliwości oraz o wielkich potrzebach inwestycyjnych i prężności gospodarczej spółdzielni, które zorganizowały własne brigady, aby realizować inwestycje budowlane systemem gospodarczym.

W 1974 roku spółdzielnie wykonały dla własnych potrzeb roboty budowlano-montażowe za sumę 2,6 mld złotych, w tym 70 proc. systemem gospodarczym. Oddano do użytku w 1974 roku 18 tys. stanowisk dla bydła, 34 tys. stanowisk dla trzody chlewnej, 76 kurników, około 3000 izb mieszkalnych i wiele innych budynków gospodarczych, wodociągów, dróg dojazdowych i urządzeń technicznych. Mimo to poziom zainwestowania gospodarstw spółdzielczych jest nadal niski. Średnia wartość majątku trwałego na 1 ha użytków rolnych wynosi zaledwie 47843 złotych. W 1971 roku wartość ta wynosiła 29879 złotych.

Dzięki rozbudowie bazy produk-

cyjnej i osiągnięciom gospodarczym podniosły się dochody spółdzielni, wzrosły znacznie odpisy na reprodukcję rozszerzoną i na fundusz socjalno-kulturalny oraz mieszkaniowy. Wiele spółdzielni stworzyło znaczne rezerwy pieniężne na stabilizację dochodów w latach przyszłych na wypadek nieurodzaju. We wszystkich spółdzielniach podniosły się znacznie dochody przeznaczone do podziału i zarobki pracowników naczynnych.

POPRAWA WARUNKÓW BYTOWYCH

Zwiększające się z roku na rok dochody członków spółdzielni pozwalają im na skierowanie poważnych sum pieniężnych na poprawę przede wszystkim warunków mieszkaniowych. W okresie ostatnich czterech lat spółdzielcy wybudowali ponad 4000 nowych mieszkań wy-

posażonych w instalacje wodociągowe i elektryczne, a częściowo i gazowe. Oprócz tego zmodernizowano ponad 5000 starych mieszkań doprowadzając do nich wodę i elektryczność.

Wykorzystując środki wydzielane z dochodu ogólnego na fundusz socjalno-kulturalny, spółdzielnie wspomagają działalność 144 przedszkoli i utrzymują 147 kolonii i półkolonii dla 2363 dzieci, urządzają corocznie około 80 obozów letnich dla młodzieży, prowadzi 145 dziecięcych, mają 202 boiska sportowe oraz wiele innych placówek związanych z wychowaniem dzieci i młodzieży, takich, jak ogródki jordanowskie, świetlice, biblioteki, kawiarnie, izby pamiętek itp. Ze środków tych urządzane są zbiorowe wycieczki krajoznawcze (20845 uczestników w 1974 r.), zagraniczne (4287 uczestników w 1974 r.) wyjazdy do teatrów, kin i na imprezy sportowe oraz inne.

TABELA NR 1

STAN ORGANIZACJI SPÓŁDZIELNI (dane z 31.XII.1974 r.)				
Wyszczególnienie	Ogółem spółdzielnie zarejestrowane do 31.12.74	Z tego spółdzielnie	dzielnice dochód	
		za 1974 r.	za 1973 r.	za 1970 r.
1. Ilość spółdzielni	1115	1051	1064	1071
2. Ilość gruntów ogółem w ha	332600	324819	307120	274342
3. Ilość gospodarstw w ha	292454	281841	267008	238531
4. Ilość rodzin w spółdzielniach	39669	34871	31245	24805
5. Ilość członków spółdzielni	54523	49862	45835	37008

TABELA NR 2

WYNIKI PRODUKCJI ROŚLINNEJ						
Piony i nawożenie roślin	Spółdzielnie dzielące dochody w latach					Gospodarka całkowita w rolnictwie w 1974 r.
	1970	1971	1972	1973	1974	
1. Piony w q/ha						
— zboża	22,2	26,3	26,1	30,2	32,8	28,3
— buraki cukr.	233,0	281,6	325,0	321,0	330,0	235,0
— ziemniaki	178,0	146,7	177,0	178,0	186,0	181,0
— rzepak	18,9	16,3	15,3	17,3	20,8	20,4
— siano z łak	15,3	45,5	45,0	60,9	53,5	60,5
2. Zużycie nawozów — mineralnych w kg/ha NPK	195,9	222,7	239,1	252,3	275,9	173,6
— w czystym skł.	60,7	55,1	55,9	62,8	62,7	x
— obornik w q/ha						

TABELA NR 3

PRODUKCJA ZWIERZĘCZA						
Wyszczególnienie	Spółdzielnie dzielące dochód w latach					Gospodarka całkowita w 1974 r.
	1970	1971	1972	1973	1974	
1. Obsada zwierząt spółdzielczych w szt. na 100 ha uż. rolnych	54,3	59,2	65,1	77,9	82,2	67,6
— bydło ogółem	20,7	20,4	20,2	20,2	19,5	32,4
— w tym krowy	47,9	61,6	79,0	95,6	110,7	111,6
— trzoda chlewna w tym maciory	4,5	6,2	7,5	8,6	9,1	11,5
— owce	14,2	14,3	14,3	14,9	17,3	15,7
— konie	2,8	2,4	2,0	1,7	1,5	12,0
2. Zespolowa produkcja żywca w kg/ha uż. rolnych	191,4	207,3	278,8	329,1	406,2	x
— ogółem żywiec	82,0	86,6	169,7	127,2	146,5	x
3. Roczna wydajność mleka od krowy w litrach	2647	2629	2724	2838	2836	2828

TABELA NR 4

WYNIKI FINANSOWE						
Wyszczególnienie	Spółdzielnie dzielące dochody w latach					Wskaźnik 1974
	1970	1971	1972	1973	1974	
1. Wartość produkcji towarowej zł/ha	13110	17727	21080	25161	29013	223
2. Dochód ogólny zł/ha	4493	5778	6862	8772	9710	216
3. Dochód podzielnicy: — zł/ha	2733	4330	5196	6457	7436	200
— rocznie na 1 rodzinę zł	36023	41465	47265	55177	60100	166
— rocznie na 1 pracującego zł	19610	14331	29328	33582	38066	194



Rolnicza Spółdzielnia Produkcyjna w Sadkach, w Bydgoskiem

Fot. CAF

CHEMIA DLA ROLNICTWA

W CIĄGU ostatnich kilku lat krajowa produkcja nawozów przestawiła się z preparatów niskoprotentowych na wysokoprotentowe i wieloskładnikowe. Pozwala to na większą koncentrację czystego składnika w nawozach, co z kolei zwiększa ekonomikę i racjonalność nawożenia oraz znacznie obniża koszty transportu, przeładunku, magazynowania i wysiewu. W produkcji nawozów azotowych Polska zajmuje siódme miejsce, dając około 3,5 proc. światowego produktu. Należymy również do czołowych wytwórców na-

wozów fosforowych, zajmując ósme miejsce na świecie.

Największym producentem nawozów azotowych w Polsce są Puławy. W ciągu doby zakłady opuszcza około 2,5 tys. ton mocznika nowozawowego i paszowego i prawie 3,4 tys. ton saletry amonowej. Część produkcji Zakładów Azotowych „Puławy” trafia na eksport. Wartość sprzedanych za granicą produktów osiągnęła 1,3 mld złotych dewizowych. Głównymi importarami nawozów są — Pakistan, Indie, Indonezja i NRD. W roku bieżącym zakła-

dy dostarczą dodatkowo na rynek produkcję o wartości 108 mln złotych.

Zapotrzebowanie rolnictwa na nawozy stale wzrasta. Przewiduje się, że dostawy nawozów mineralnych NPK w czystym składniku wyniosą ponad 37 mln ton w 1975 roku, w tym azotem 1,2 mln ton, fosforem 1,0 mln ton i potasem 1,5 mln ton. W 1985 roku dostawy tych nawozów osiągną wielkość 5,2 mln ton.

Jednym z podstawowych problemów, jakie stają przed producentami nawozów jest ich dystrybucja. Wiadomo, że popyt na te produkty odznacza się dużymi wahaniami sezonowymi. Największe zapotrzebowanie rolników występuje w miesiącach wiosennych i jesiennych. Dostarczenie nawozów w odpowiednim czasie jest koniecznym warunkiem

podniesienia planów, zapewnienie ochrony roślin itp. Jest to tym bardziej ważne, że rolnictwo nasze charakteryzuje się wysokim udziałem sektora indywidualnego i dużym rozdrobnieniem gospodarstw.

Dystrybucją nawozów zajmuje się Przedsiębiorstwo Zbytu Nawozów Mineralnych i Chemikaliów „Agrochem”. Nawozy dostarczane są do ponad 9 tys. placówek handlu wiejskiego. Jak dotąd dystrybutor ma duże trudności w obsłudze placówek terenowych. Świadczą o tym chociażby informacje od rolników o brakach w zaopatrzeniu w okresie największego zapotrzebowania. „Agrochem” równolegle z dystrybucją prowadzi akcję upowszechniania prawidłowego stosowania nawozów, bowiem informowanie rolników jest obecnie sprawą nie mniej ważną niż

zapewnienie odpowiednich warunków produkcyjnych. Akcją propagandową prowadzi się przez reklamę nawozów, działalność z organizacjami handlowymi, samorządowymi, administracją i służbą rolną.

Zakłada się, że w 1980 roku zużycie nawozów mineralnych wzrośnie do 240 kg na 1 hektar, środków ochrony roślin do 0,9 kg na 1 hektar. Dużą wagę przywiązuje się również do rozwoju produkcji i szerzego stosowania środków ochrony roślin. Eliminacja DDT oznaczała równocześnie konieczność przygotowania nowego preparatu. Przemysł chemiczny opracował i uruchomił już produkcję nowych zapraw nasennych dla kukurydzy i zbóż jarych.

(ACH)

JAK MIESZKAĆ

PIOTR KRÓL
ANNA SZYMAŃSKA

W ciągu ostatnich trzydziestu lat przybyło Lublinowi ponad 160 tys. mieszkańców. Zwiększyło to, i tak już znaczne na początku trzydziestolecia, ciśnienie mieszkaniowych potrzeb — dzisiaj w kolejce po mieszkania oczekuje około 40 tys. rodzin, w tym prawie 7 tys. żyje w warunkach wymagających pilnie zmiany. Zarówno sytuacja mieszkaniowa, jak i skorelowane z nią rozmiary budownictwa nie odbiegają od krajowych przeciętnych, a mimo to istnieje dość powszechny i chętnie powtarzany pogląd, że w Lublinie mieszka się lepiej niż gdzie indziej. Przy wymianie poglądów interlokutorzy nieodmiennie posługują się kryptonimem — LSM, który w rozwinięciu brzmi: Lubelska Spółdzielnia Mieszkaniowa. Stawiając pytanie — jak mieszkać? — postanowiliśmy znaleźć na nie odpowiedź właśnie w Lublinie. Jest bowiem LSM jedną z tych spółdzielni, gdzie najpełniej urzeczywistnia się idea społecznego osiedla, gdzie najlepsze tradycje polskiej spółdzielczości mieszkaniowej znajdują kontynuację w nowych twórczych rozwiązaniach i rzetelnej pracy.



Budowę pierwszego osiedla w dzielnicy Rury rozpoczęto w 1958 r. — otrzymało ono imię Adama Mickiewicza. Od tamtego czasu sympatia członków spółdzielni do klasycznej literatury polskiej zaznaczała się jeszcze pięciokrotnie. Kilku kolejnym osiedlom LSM tworzącym strukturę nowej dzielnicy, nadano nazwy: Juliusza Słowackiego, Zygmunta Krasińskiego, Henryka Sienkiewicza, Marii Konopnickiej, a ostatnie, rozpoczęte w ub. roku, nazwano imieniem Bolesława Prusa. W 134 budynkach, jakie powstały do tej pory na niemal 300 ha terenów dzielnicy, na koniec ub. roku znajdowało się 9 211 mieszkań zaludnionych przez 32 270 osób. Po zakończeniu w 1976 r. działalności inwestycyjnej w zespole siedmiu osiedli mieszkać będzie łącznie około 45 tys. osób, a więc co szósty mieszkaniec Lublina.

Mgr EDWARD FIJAŁKOWSKI, jeden z członków-założycieli LSM, od początku jej istnienia przewodniczący rady, a teraz przewodniczący zarządu nie daje się nakłonić do przedstawienia tego, co dokonano. Mówi przede wszystkim o tym, co spędza sen z powiek:

— Jeśli chodzi o inwestycje, przekazaliśmy w ubiegłym roku do użytku 1 212 mieszkań (104,7 proc. planu), natomiast w budownictwie towarzy-

szącym plan zrealizowany został jedynie w 32,5 proc. Jest to zresztą problem o 4,2 tys. podan, jakie wpływają do rozwiązania problemów. W ub. roku po raz pierwszy od wielu lat zanotowaliśmy wyższe tempo przyrostu zasobów mieszkaniowych od przyrostu ilości członków. Potrzeby są jednak znacznie większe niż nasze możliwości; częściowo rozwiązane jest ten problem przez przekazanie około 2 tys. członków do nowo zorganizowanej spółdzielni „Czechów”, która pierwsze mieszkania oddawać będzie w przyszłym roku. Pozostałą nadwyżkę członków przejmie mająca dopiero powstać nowa spółdzielnia „Czuby”.

Następna, trudna do rozwiązania sprawa, to zamiany mieszkań. Mamy prawie tysiąc podan o zamianę, głównie na mieszkania M-5 i M-6. Do końca przyszłego roku można będzie załatwić nie więcej niż 20 proc. zamian. Zwiększenie liczby uprawnień do ponadnormatywnej powierzchni mieszkalnej na razie skomplikowało sytuację, gdyż utrzymuje się w dalszym ciągu, aż do czasu wejścia nowego normatywu mieszkaniowego do praktyki realizacyjnej, dawna średnia wielkość mieszkania. Dla utrzymania tej wielkości z konieczności trzeba projektować i budować również małe mie-

szkania, na które jest coraz mniej chętnych. Uzupełnimy rejestr problemów o 4,2 tys. podan, jakie wpływają do rozwiązania problemów. W ub. roku po raz pierwszy od wielu lat zanotowaliśmy wyższe tempo przyrostu zasobów mieszkaniowych od przyrostu ilości członków. Potrzeby są jednak znacznie większe niż nasze możliwości; częściowo rozwiązane jest ten problem przez przekazanie około 2 tys. członków do nowo zorganizowanej spółdzielni „Czechów”, która pierwsze mieszkania oddawać będzie w przyszłym roku. Pozostałą nadwyżkę członków przejmie mająca dopiero powstać nowa spółdzielnia „Czuby”.

WYSOKA STAWKA

W tej sytuacji niewątpliwie jedną z pierwszoplanowych spraw jest znalezienie możliwości zwiększania tempa realizacji zadań inwestycyjnych w budownictwie mieszkaniowym i towarzyszącym, a także w zagospodarowaniu terenów osiedlowych, do czego w LSM przywiązuje się szczególną uwagę. Problemy te rozwiązuje spółdzielnia — co jest niewątpliwie podstawowym źródłem jej osiągnięć — wykorzystując wszelkie możliwości współpracy, przede wszystkim — współpracy z władzami miasta.

Stawka jest tu wysoka, w grę bowiem wchodzi inwestycja idąca już nie w miliony, a w miliardy złotych. W LSM oczekuje na zagospodarowanie 30 ha teren, przeznaczony na dzielnicowy ośrodek handlowo-usługowy, zaliczany do tzw. usług ogólnomiejscowych, a więc nie finansowanych przez spółdzielnię. Pałace potrzeby mieszkańców spowodowały jednak konkretną współpracę z mia-

stem — lubelski „Inwestprojekt” CZSBM opracowuje koncepcję osiedla, co powinno przyspieszyć podjęcie najważniejszych decyzji w tej sprawie. Na terenie dzielnicy znajduje się około 60 ha pięknych jarów gdzie według założeń przewidywano utworzenie Parku Dzielnicowego — nad tym zagadnieniem pracują już „Inwestprojekty” katowicki i lubelski.

Pomiędzy osiedlem Piastowskim i B. Prusa 14 ha przeznaczono na dzielnicowy zespół sportowo-rekreacyjny. Wojewoda lubelski przekazał spółdzielni 4 mln zł na rozpoczęcie prac przy zagospodarowaniu terenu. W budowie jest już boisko sportowe i tor narciarski, w projektowaniu kryta pływalnia i obiekty towarzyszące.

W ramach patronatu ZMS oddano w ub. roku do użytku budynek o 77 mieszkań w osiedlu im. H. Sienkiewicza, drugi taki budynek jest w trakcie realizacji. W celu przyspieszenia budowy mieszkań, uwzględniając szczególnie potrzeby pracowników przedsiębiorstw budowlanych i montażowych, zakład remontowo-budowlany spółdzielni przyjął do wykonania (od stanów surowych otwartych), poza planem, budynek o 40 mieszkań.

Nowa koncepcja rozwoju usług dla

mieszkańców również opiera się na współpracy. Spółdzielnia pracy „Higiena”, działająca na terenie LSM, przekształcona została w wielobranżowy ośrodek usług bytowych. Docelowym modelem działalności jest umożliwienie mieszkańcom załatwienia w tej jednej spółdzielni wszystkich spraw związanych z przeprowadzką, generalnym remontem czy przebudową mieszkania. Inny zakres usług świadczonych przez „Higienę” ilustruje przykład prowadzenia sali, wynajmowanej wraz z wyposażeniem zaplecza (sprzęt gospodarstwa domowego, kucharki, lodówki itp.) na okolicznościowe imprezy rodzinne mieszkańców. Przy realizacji dobrych pomysłów w tej dziedzinie współdziała Komisja d/s Handlu i Usług Rady LSM, która co warto podkreślić, posiada uprawnienia dzielnicowego komitetu Lubelskiej Spółdzielni Spożywców „Społem”.

92,5 proc. mieszkańców osiedla zaopatruje się na miejscu w artykuły spożywcze, w tym 53,8 proc. w mięso i wędliny, 58,1 proc. w artykuły gospodarstwa domowego, 62,4 proc. w artykuły papiernicze. Są to w porównaniu z innymi osiedlami wskaźniki wysokie.

Dodajmy do tego jeszcze jeden zmienny fakt. W latach 1973—1974 mieszkańcy LSM wykonali prace

społeczne wartości 11,5 mln zł, a jednostki organizacyjne spółdzielni zdobyły w ubiegłym tylko roku 25 nagród i wyróżnień zespołowych w różnorodnych konkursach. Najbardziej zaszczytne, to uzyskany przez osiedle im. A. Mickiewicza tytuł „Spółdzielcze Osiedle XXX-lecia PRL” i I miejsce w skali kraju, I miejsce w konkursie „Aktywizacji, Estetyki i Czystości”, I miejsce w konkursie „Przodujące Osiedle w dziedzinie utrzymania zasobów mieszkaniowych” uzyskane przez osiedle Piastowskie dwa drugie miejsca w wymienionych konkursach oraz I miejsce i tytuł „Dom Kultury — placówka XXX-lecia PRL” dla DK w osiedlu im. A. Mickiewicza.

NIE SĄ SYPIALNIA

O samorządzie mieszkańców prezes Lubelskiej Spółdzielni Mieszkaniowej, EDWARD FIJAŁKOWSKI mówi tak:

— Bez jego pomocy, siłami tylko administracji, która zresztą od lat, choć nowych osiedli nam przybywa, nie potępiłaby się, nie zrobiłaby wiele.

DOKOŃCZENIE NA STR. 8

JAK BUDOWAĆ?



Zdjęcia ARCHIWUM

W maju br. odbyła się konferencja Rady Naukowej Centralnego Związku Spółdzielni Budownictwa Mieszkaniowego oraz Instytutu Technologii i Organizacji Budownictwa Politechniki Śląskiej w Gliwicach na temat: „Technologie wielorodzinnego budownictwa mieszkaniowego”. Prezentujemy fragmenty dyskusji, która objęła różnorodne zagadnienia związane z rozwojem budownictwa mieszkaniowego, techniki i technologii budowlanej w naszym kraju.)

L. ROWIŃSKI. Publikowane wieloletnie dane statystyczne i wskaźniki charakteryzujące sytuację mieszkaniową w naszym kraju wskazują, że dla zlikwidowania deficytu mieszkań niezbędny jest zarówno wielki wysiłek inwestycyjny, jak i dalszy postęp w organizacji, technice i technologii budownictwa mieszkaniowego. Tym właśnie zagadnieniom poświęcona jest nasza dyskusja.

Budynki mieszkalne powstają głównie z prefabrykatów betonowych, wszystkie stosowane systemy bazują na betonie jako tworzywie konstrukcyjnym, a nawet izolacyjno-konstrukcyjnym. Chodzi tu o system budownictwa wielokoblowego „Z” — „cegly żeraniowej”, systemy budownictwa wielokopłowego — W-70, WZ-75, S-szczeciński, WUF-T, OWT-67, system „budownictwa monolitycznego „Stolica” obecnie pracowywany na SBM-75 oraz system budownictwa ogólnego SBO z prefabrykowanym szkieletem betonowym. Systemy te mają określone zalety, ale także i wady rzutujące na jakość i funkcjonalność budynków i mieszkań, jak i na efekty ekonomiczne i organizację pracy przedsiębiorstw produkcyjnych i budowlano-montażowych.

Uważam zatem, że wszystkie systemy, zwłaszcza najczęściej dziś stosowanego budownictwa wielokopłowego, powinny być doskonalone. Podstawowe kierunki komplekso-

wych prac badawczych powinny dotyczyć m. in.: zwiększenia rozstawu ścian nośnych, pozwalającego w przyszłości na zmiany normatywu powierzchniowego i funkcji wewnętrznej zmierzniowanych mieszkań oraz istotnego zmniejszenia ciężaru i materiałochłonności konstrukcji nośnej budynków wielokopłowych. Niezbędne jest uzyskanie efektywnych technicznie i ekonomicznie rozwiązań ścian osłonowych do masowego budownictwa mieszkaniowego, a także rozwiązań innych elementów budowlanych i wyposażenia wielokopłowych budynków mieszkalnych.

Chodzi przede wszystkim o jak najlepsze spełnienie wymagań technologiczności ich produkcji w zakładach prefabrykacji, o dogodność w transporcie, sprawność i dokładność montażu, niezawodność techniczną w eksploatacji. Efektywnej poprawy wymagają rozwiązania funkcji wewnętrznej, standardu wykończenia i wyposażenia mieszkań, jakość techniczna mieszkań oraz budynków.

Następnym zagadnieniem, nad którym chciałbym zatrzymać się nieco dłużej, jest budownictwo w systemach monolitycznych i szkieletowych. Udział budownictwa monolitycznego w dotychczas stosowanych w Polsce technologiach budownictwa mieszkaniowego jest nieznaczny i wynosił w 1971 r. — 2,9 proc. wielkości wykonywanych zadań w m.

szęce, przestrzeni zabudowy (bez budownictwa indywidualnego), a w 1973 r. — 2,0 proc. Budownictwo to nie cieszyło się również większym zainteresowaniem biur projektowych. Trzeba jednak wyraźnie podkreślić wysoką efektywność ekonomiczną budownictwa monolitycznego. Z porównania np. systemu monolitycznego SBM-75 (modyfikacja systemu „Stolica”) z systemami budownictwa wielokopłowego wynika, że w technologii monolitycznej tylko cykl budowy kształtuje się gorzej, natomiast pozostałe wskaźniki wykazują istotne oszczędności nakładów. Podobnie jest z systemem „Sizg-ROW” — opracowanym w Instytucie Technologii i Organizacji Budownictwa Politechniki Śląskiej w Gliwicach. Różnica kosztów przy realizacji jednego 11-kondygnacyjnego budynku o przestrzeni zabudowy około 70 tys. m², w porównaniu z płytą NRD, wynosiła około 6,3 mln zł, na korzyść technologii „Sizg-ROW”. Technologie te stosowano dotychczas przy realizacji tylko jednego rozwiązania „projektowego”, o około 300 budynkach, i to wyłącznie na terenie woj. katowickiego.

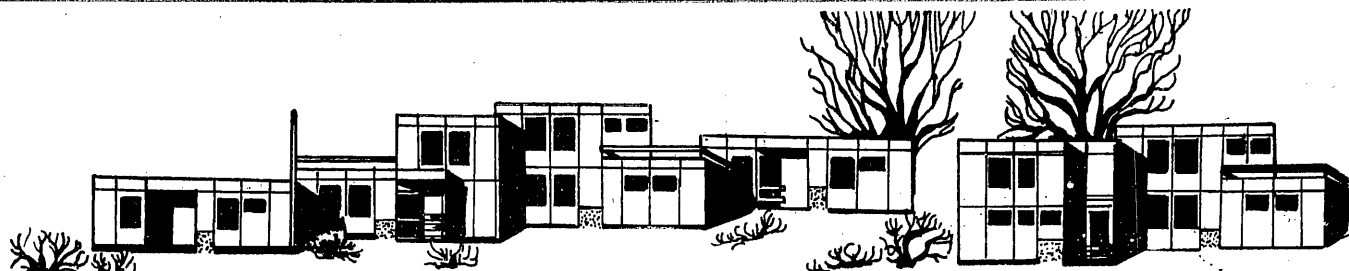
Budownictwo szkieletowe, o najniższym aktualnie udziale w budownictwie mieszkaniowym (0,68 proc. — 0,75 proc. w latach 1966—1973), jest obecnie uważane za jeden z podstawowych kierunków unowocześniania rozwiązań projektowo-realizacyjnych obiektów wielokondygnacyjnych. Przemawiają za nim względy oszczędności — materiałowej, możliwości wysokiej elastyczności funkcjonalnej i swobody przestrzennego kształtowania zabudowy.

Systemy budownictwa szkieletowego dają także niskie wskaźniki zużycia betonu w konstrukcjach nośnych, szczególnie monolityczne budownictwo szkieletowe, które daje również minimalizację transportu i bardzo niskie nakłady na urządzenia technologiczne — rzędu 3 zł/m kw. p. u., przy założonym 5-letnim okre-

CIĄG DALSZY NA STR. 8

WŁASNY DOMEK

LUCYNA FRĄCKIEWICZ



Projekt zabudowy jednorodzinnej — jedna z trzech nagród w ogłoszonym przez CZSBM konkursie „Nagroda Roku 1973”.

Rys. IRENA BEUTLER

Udział budownictwa indywidualnego w ogólnych rozmiarach budownictwa mieszkaniowego wykazuje w Polsce od wielu lat tendencję malejącą. Liczba budowanych mieszkań w tej formie budowy utrzymuje się wprawdzie od około 10 lat niezmiennie na poziomie około 50 tys. mieszkań rocznie. Przy wzrastającym jednak tempie budownictwa mieszkaniowego społecznego udział budownictwa indywidualnego ulega oczywiście zmniejszeniu.

W ostatnich latach stworzone zostały szanse rozwoju budownictwa indywidualnego.

NA TYM nie warto wskazać kilka problemów związanych z realizacją indywidualnego budownictwa mieszkaniowego, w najbardziej uprzemysłowionym obszarze kraju, w którym większa niż w innych regionach kraju zasobność ludności stwarza korzystniejsze warunki angażowania środków w indywidualne budownictwo mieszkaniowe. Równocześnie występujący deficyt terenów pod budownictwo mieszkaniowe stwarza potrzeby i przesłanki szczególnie przemysłowej polityki lokalizacyjnej tej formy budownictwa. A zatem doświadczenia realizacji indywidualnego budownictwa mieszkaniowego na obszarze wysoko uprzemysłowionym oraz silnie zurbanizowanym winny wskazywać drogi i kierunki rozwoju na innych obszarach naszego kraju, w których procesy urbanizacyjne i industrializacyjne są już coraz bardziej widoczne.

W oparciu o długoletnie badania oddziału katowickiego Instytutu Kształtowania Środowiska prowadzone w Górnośląskim Okręgu Przemysłowym, Rybnickim Okręgu Węglowym oraz Bielskim Okręgu Przemysłowym udało się ustalić zmniejszanie rozmiarów budownictwa indywidualnego na obszarze bardziej uprzemysłowionym i rozwój budownictwa na obszarach oddległych od przemysłu. Tłumaczyć to należy co najmniej większymi uciążliwościami związanymi z rozwojem przemysłu i chęcią lokalizacji mieszkań poza obszarem ich oddziaływania.

Rozwój ludności dwuzawodowej, przy równoczesnej dobrze na ogół rozwijanej sieci komunikacyjnej (zwłaszcza transport własny zakładów pracy) sprzyjały wzrostowi budownictwa indywidualnego w obszarach mniej uprzemysłowionych.

Statystyczne badania nad budownictwem indywidualnym udowodni-

ły również w latach 1960—1974 znaczne zmiany w wielkości wznoszonych budynków. Przeciętna powierzchnia użytkowa mieszkań wzrosła w ciągu 15 lat o około 25 proc (z 71,2 m² w r. 1960 do 88,9 w r. 1974). Szczególnie duże przeobrażenia w tym zakresie wystąpiły w Bielskim Okręgu Przemysłowym, w którym przeciętna wielkość mieszkań wynosiła w r. 1960 — 67,6 m² a wzrosła do 95,1 m² w 1974 r. Szybkie uprzemysłowienie regionu, znaczny wzrost zamożności ludności na obszarze objętym dużymi inwestycjami, a także jego walory turystyczne-klimatyczne przysądziły o wzroście przeciętnej powierzchni mieszkań w ciągu 15 lat o 40 proc. Mieszkania te są bowiem również często dodatkowym źródłem dochodu przez odnajmowanie pokoi w okresie turystycznym.

Równoległe ze wzrostem przeciętnej powierzchni mieszkań obserwowane można zdecydowanie kierunek budowy domów jednorodzinnych, wolnostojących. O ile w roku 1960 na 1 budynek w budownictwie nieuspołeczniowym przypadało 1,6 mieszkań, o tyle w r. 1974 — 1,1. Przewidywać ta widoczna jest we wszystkich badanych regionach gospodarczych.

W oparciu o przeprowadzone na obszarze Górnośląskiego Okręgu Węglowego badania udało się ustalić cechy demograficzno-społeczne inwestorów. Są one odmienne niż wynikałoby to ze struktury demograficznej ludności regionu. Najliczniej reprezentowaną jest wśród inwestorów grupa wieku 31—50 lat, w czym głównie wiek 31—40 lat. Na budowę domów decydują się więc przede wszystkim ludzie aktywni zawodowo, ale posiadający już bardziej ustabilizowaną sytuację zawodową i zapewne związane z tym wyższe uposażenie.

Miejsce pracy inwestorów są głównie kopalnie i huty. Aż 58 proc. ogółu inwestorów w ROW pracowało w przemyśle węglowym, a zatem widoczny jest tu wyższy odsetek wśród inwestorów, niż ogółu czynnych zawodowo w tej gałęzi przemysłu w Rybnickim Okręgu Węglowym (41,3 proc.). Wśród inwestorów zdecydowanie przeważają pracownicy fizyczni (74 proc.). Na obszarze GOP, mimo dużego udziału budujących górników i hutników, udział pracowników fizycznych, budujących domy wynosi 50,3 proc. Stosunkowo duży odsetek stanowiła ludność zawodowo bierna — 13,2 proc. Motywy powzięcia decyzji budowy domu mogą być różnorodne.

Motywy o charakterze obiektywnym uzależnione są od polityki budowlano-mieszkaniowej państwa i władz lokalnych w stosunku do budownictwa indywidualnego. Dogodne warunki kredytowe, możliwości uzyskania taniach i korzystnie położonych działek budowlanych, ułatwienia w nabywaniu materiałów budowlanych, a równocześnie trudności uzyskania mieszkań w budownictwie wielorodzinnym, skłaniają do podjęcia decyzji budowy własnego domu. Motywy o charakterze subiektywnym — to dążenie do zaspokojenia własnych potrzeb mieszkaniowych bez względu na aktualny kierunek polityki budowlano-mieszkaniowej.

Mimo że dość duża liczba budujących zdecydowała się na budowę z braku innych możliwości uzyskania mieszkań, dom jednorodzinny około 60 proc. badanych uznawało jako optymalne rozwiązanie problemu mieszkaniowego. Ceniąc wyżej zabudowę jednorodzinną od wielorodzinnej podkreślano pragnienie spokoju i niezależności od otoczenia.

Wśród górników liczba bezwzględnych zwolenników budynków indywidualnych była szczególnie duża i wynosiła ponad 65 proc. Znalazły tu potwierdzenie wyniki badań przeprowadzonych w Katedrze Projektowania Architektonicznego Politechniki Śląskiej nad budownictwem jednorodzinnym na terenie Górnośląskiego Okręgu Przemysłowego. Badania (J. Antoniak) dotyczące między innymi preferencji górników odnośnie rodzaju zabudowy i typu mieszkania udowodniły, że spośród czterech typów mieszkań, zaproponowanych do wyboru 86 proc. z ankietowanych górników wybrało mieszkanie w domach jednorodzinnych. Zbieżne wyniki uzyskano również na obszarze Rybnickiego Okręgu Węglowego.

Badania ujawniły, że lokalizacja aktualnego miejsca pracy inwestora

w minimalnym lub żadnym stopniu wpływała na decyzję lokalizacji budowanego domu. Zarówno właściciele domów jednorodzinnych, którzy nie dojeżdżają do pracy, jak i ci, którzy dojeżdżają do pracy, na pierwszym miejscu stawiają jako motyw pragnienie uzyskania lepszych warunków mieszkaniowych niż obecnie, a następnie „pragnienie zabezpieczenia dzieciom mieszkania” oraz „potrzebę swobody i niezależności od otoczenia” pomijając przybliżenie miejsca zamieszkania do miejsca pracy. Wśród motywów lokalizacyjnych za istotne uznają zamieszkanie z dala od miasta oraz fakt posiadania taniej własnej działki, motyw pragnienia skrócenia drogi do pracy jest raczej nieistotny przy podejmowaniu decyzji budowy domu. Również czas trwania dojazdu do pracy nie wpływa w sposób zasadniczy na podjęcie takiej czy innej decyzji.

Wybór miejsca pod budowę był praktycznie uzależniony jedynie od posiadania w tym miejscu działki. Usytuowanie domów jest więc zupełnie przypadkowe, często bez powiązań z centrum handlowym czy usługowym oraz poszczególnymi obiektami użyteczności publicznej. Działki pod budowę otrzymano jako dary rodzin lub w drodze spadku, rzadziej były nabyte przez inwestorów, w znikomym stopniu uzyskane na zasadach dzierżawy użytkowej.

Głęboko zakorzenione tradycje posiadania własnego domu przesądza o podjęciu decyzji inwestycyjnej. W Rybnickim Okręgu Węglowym 95,2 proc. inwestorów mieszkało w tej samej jednostce administracyjnej, w której budowali dom, a 2,6 proc. w innej miejscowości, lecz również na obszarze regionu. Nasuwa się tu wniosek, że budują domy indywidualne niemal wyłącznie osoby związane już z dotychczasowym miejscem zamieszkania z badanym regionem. Nie ulega przy tym wątpliwości, że budownictwo indywidualne w poważnym stopniu wpływa na stabilizację ludności i ogranicza jej ruchliwość przestrzenną. Odgrywa także niemałą rolę w kształtowaniu rozmiarów rodziny. Wśród budujących nie spotykano prawie rodzin bezdzietnych — zresztą budowa domu dla dzieci stanowiła właśnie jeden z podstawowych motywów w decyzji podjęcia budowy domu.

Ogólna stabilizacja ludności, związana z budową własnego domu, ma szczególnie duże znaczenie w okręgach przemysłowych, charakteryzujących się niedoborem rąk do pracy, zwłaszcza gdy w grę wchodzi możliwość kultywowania tradycji zawodowych (górnictwa i hutnictwa).

Stąd duże zainteresowanie zakładów produkcyjnych, które chętnie nawet udzielały budującym kredytów. Zobowiązania finansowe zmuszają pracowników do trwałego związania się z zakładem pracy.

Uzyskane w Rybnickim Zjednoczeniu Przemysłu Węglowego informacje wskazują na zmiany postaw pracowników, którym udzielono długoterminowych pożyczek. Są o wiele bardziej zdyscyplinowani, pracują wydajniej. Mimo niewątpliwie pomocy ze strony zakładów przemysłowych — kopalń węgla, a także hutnictwa żelaza i metali nieżelaznych — na terenach aglomeracji GOP i ROW uderza rozproszenie budownictwa indywidualnego, które realizowane pod pozorem i opieką zakładów mogłoby przyjąć formy bardziej zorganizowane i ulec koncentracji. Przyniosłoby to w efekcie oszczędności terenu oraz lepsze wykorzystanie w budownictwie indywidualnym infrastruktury technicznej. Także racjonalne wykorzystanie sprzętu ułatwiłoby szybszą realizację budowy, co leży nie tylko w interesie indywidualnym, ale również społecznym.

Badania wykazały, że liczba wydanych rocznie zezwoleń budowlanych znacznie odbiega od liczby oddanych do użytku mieszkań z budownictwa indywidualnego. Różnica ta jest następstwem coraz szybszej występującej liczby wydawanych zezwoleń, przy równoczesnym wydłużaniu się cyklu budowlanego nowo wznoszonych domów. Cykle realizacyjne robót w niektórych przypadkach dochodzą nawet do 6 lat, przy średnim cyklu 3-letnim. Najbardziej rozpowszechnioną formą realizacji robót jest system gospodarczy, przy jednoczesnym podziale rzemieślnikom robót specjalistycznych, wymagających odpowiednich kwalifikacji zawodowych i uprawnień. Stąd też u pracowników legitymujących się wykwalifikowaniem niższym, ale znających tradycyjnie materiałów budowlanych — nie zawsze dostępnych w wolnej sprzedaży.

A więc najczęściej podawane przez inwestorów motywy podjęcia budowy domu, „żeby zabezpieczyć locum dzieciom” znajdują się w racjonalnej sprężynności z formą ich wykończenia, tradycyjną, nieelastyczną, przesądzającą na sto lat o usytuowaniu i wewnętrznych rozwiązaniach mieszkań.

Tymczasem dokonywające się przeobrażenia strukturalne i społeczne sprawiają, że wymagania kolejnych pokoleń różnią się od siebie zasadniczo. Inne są wyobrażenia o życiu, inne upodobania. Inne pojęcia na temat funkcji domu.

JAK BUDOWAĆ?

DOKOŃCZENIE ZE STR. 8—9

której cena mieszkania ustalana byłaby nie za technologię, lecz za produkt. Tzn. nie różne ceny za monolit, wielki blok czy wielką płytę, a różne ceny za m. kw. mieszkań różniących się komfortem.

A. STEFAŃSKI: Z budownictwem mieszkaniowym ściśle związane jest budownictwo usługowe. Jednakże, o ile budownictwo mieszkaniowe wielorodzinne osiągnęło już wysoki stopień uprzemysłowienia, to budownictwo usługowe jest w tym zakresie mocno opóźnione. Stosowane tradycyjne metody budowania wymagają większych nakładów robocizny, drugim czynnikiem opóźniającym jest fakt realizacji budownictwa usługowego przez przedsiębiorstwa budownictwa mieszkaniowego. Przy ocenie realizacji planu przez te przedsiębiorstwa bierze się pod uwagę przede wszystkim wykonanie planu budownictwa mieszkaniowego, mierzone ilością oddanych izb. Przyczyną opóźnień w budownictwie usługowym jest także powszechna indywidualność jego projektowania. Obiekt rozwiązany indywidualnie w systemie tradycyjnym lub tradycyjno-uprzemysłowionym wymaga opracowania indywidualnych deskowań lub form, wykonania indywidualnych prefabrykatów, nie mówiąc już o znacznym zakresie nietypowych prac przy stolacze oraz robotach wykończeniowych.

Przewidywany znaczny wzrost realizacji budownictwa usługowego, jak również duże odciążenia w wykonywaniu zadań bieżących wymagają intensywnego działania dla rozwiązania problemu. Działania te muszą być oparte na założeniach organiza-

cyjnych zbliżonych do organizacji produkcji przemysłowej, tzn. stylizowania elementów produkcji i produktów oraz wielokierunkowości.

Wydaje się również, że budownictwo usługowe, posiadające swoją specyfikę konstrukcyjną i technologiczną powinno być realizowane przez jednostki wyspecjalizowane. Śląd też widziałbym potrzebę powołania przedsiębiorstw budownictwa usługowego.

Zaletą takiego rozwiązania, oprócz możliwości specjalizacji technologicznej przedsiębiorstwa, byłaby jednolitość ich celu działania. Dotychczas bowiem, jak wykazuje praktyka, realizacja budownictwa usługowego przez jednostki budownictwa mieszkaniowego jest przesuwana na dalszy plan ze względu na konieczność wykonania zadań w budownictwie mieszkaniowym. Sądzę, że celowe byłoby prowadzenie badań nad wypracowaniem modelu struktury organizacyjnej budownictwa usługowego, zakresu jego specjalizacji technologicznej bądź przedmiotowej, wielkości zmechanizowania, usprętlowania itp.

R. PIOTROWSKI: Za najważniejszą sprawę uważam ustalenie pozycji wyścigowych budownictwa oraz wyciągnięcie wniosków i konsekwencji z ustaleń.

Nie ma wątpliwości, że kwestia mieszkaniowa nadal jeszcze będzie charakteryzować się brakiem stabilności między podażą mieszkań a popytem na mieszkania. Wydawałoby się, że ta sytuacja stwarza preferencje dla wykonawcy i taka jest powszechna opinia. Tak jednak nie jest. Tak byłoby, gdybyśmy pracowali w ustroju kapitalistycznym i gdyby wykonawca mógł dyktować warunki materiałowe, techniczne i finan-

sowe dopóki sytuacja na rynku mieszkaniowym nie uległaby zmianie. W naszym ustroju, w naszym kraju cel jest wspólny i znany — chodzi o uzyskanie jak najszybciej i jak największych korzyści dla społeczeństwa. W określonych warunkach i przy określonych możliwościach.

Budownictwo powiązane jest z wieloma innymi gałęziami przemysłu i wcześniej czy później musi przejść na wysoko uprzemysłowione formy, ale powinno to być przejście ewolucyjne. Budownictwo jest przemysłem, musi zatem poddać się określonym regułom gry. Musi dążyć do daleko posuniętego podziału pracy, eliminowania pracy ludzkiej, mechanizacji i automatyzacji produkcji, standaryzacji wyrobów.

Tendencja ta prowadzi do specjalizacji, co oznacza, że produkty potrzebne do budowy są wytwarzane w wielu zakładach i są one montowane, jako produkt finalny, przez jeden zakład — plac budowy. I trzeba zdawać sobie sprawę z tego, że zakład ten jest w znacznie trudniejszej sytuacji niż zakłady produkcyjne w innych przemysłach. Zakłady kooperujące z placem budowy zainteresowane są m. in. produkowaniem długich serii elementów i wyrobów, możliwością magazynowania, czyli produkowania na skład, typizacją, czyli ograniczeniem ilości elementów. Zakład — plac budowy z kolei zainteresowany jest, aby elementy jakie otrzymuje były możliwie duże i lekkie, o jak najwyższym stopniu wykończenia, o jak najmniejszej ilości połączeń. Plac budowy zainteresowany jest również uniformizacją projektową, indywidualne bowiem rozwiązania wymagają przeobrażenia sprzętu, przeszkolenia załogi, dezorganizują ustalony rytm pracy.

Trudno więc przypuszczać, że jeśli będzie się projektować i budować różnorodnie, to osiągniemy dobre wyniki ilościowe, jakościowe i ekonomiczne — bo to jest sprzeczne z zasadą zunifikowania produkcji przemysłowej. Wysoko rozwinięty przemysł też kuleją na kooperacji i łączności, jak zatem żądać od dopiero rozwijającego się przemysłu

budowlanego, aby budował wprost z palety dobre obiekty o zindywidualizowanych rozwiązaniach. Sądzę, że potrzeba więcej wyrozumiałości i cierpliwości, aby przemysł ten okrzepł, aby był w stanie dawać dobre, o wyrównanym poziomie technicznym i jakości rodziny produktów, w których następowałyby wprawdzie ewolucja funkcji i formy, ale które będą posiadały — co wynika z charakteru produkcji przemysłowej — bardzo dużo wspólnych elementów.

Myszę, że w wielorodzinnym budownictwie mieszkaniowym kierunkiem na dzisiaj jest stopniowe odchodzenie od konstrukcji jednorodnych, doprowadzenie do rozdzielania w konstrukcji funkcji nośnych, osłaniających i wypełniających oraz wykorzystania wszystkich możliwych do wykorzystania materiałów.

Chciałbym jeszcze postawić problem. Otóż w projektowaniu budownictwa przewidujemy wyłącznie jednokierunkowe zmiany w osobowości człowieka. Zakładamy wzrost indywidualizmu, potrzebę odróżniania się od innych m. in. wyposażeniem, wystrojem mieszkania, meblowaniem itd. Tymczasem na wielu przykładach zaobserwować można rozwój uniformistycznych postaw. Weźmy za przykład modę w ubieraniu się, dążenie do posiadania takich samych samochodów etc. Czy nie można spodziewać się sytuacji, w której odbiorca produktu, przyszły użytkownik mieszkania, nie będzie z niego zadowolony, bo mieszkanie w szczególności będzie różnić się od tego, które wybierze sobie z obrazka w prospekcie reklamowym?

A. TARCZEWSKI: Ocenę stosowanych w budownictwie mieszkaniowym technologii trzeba przeprowadzać w oparciu o trzy podstawowe elementy. Pierwszy z nich realizacja — obejmuje zagadnienia materiałowe, przetwórstwa, transportu, robót budowlano-montażowych. Drugi — eksploatacja — zagadnienia konserwacji, remontów i modernizacji budynków i mieszkań. Trzeci zaś — świadome zniszczenie obiektu —

obejmuje techniczno-ekonomiczne i organizacyjne zagadnienia rozbiórk, odzysku materiału budowlanego, możliwości pełnego lub częściowego zniszczenia, ochrony środowiska itp. Konstruując systemy budownictwa najczęściej myśli się tylko o tym pierwszym elemencie. Jak budować, jakimi środkami technicznymi, jakie będą nakłady, koszty itd? Tymczasem dwa pozostałe elementy odgrywają coraz ważniejszą rolę.

Wartość użytkową dzisiejszych rozwiązań funkcjonalnych budynków i mieszkań z pewną dozą optymizmu możemy określić na 25—50 lat. Natomiast trwałość techniczną obiektów budowlanych w systemie monolitycznym określa się na ponad 100 lat, zaś w systemach wielkopłytkowych na 70—80 lat. Budujemy zatem, nie tylko my, zresztą, trwałe technicznie obiekty o dwukrotnie niższej trwałości czy przydatności użytkowej. Sądzę, że jest to wystarczającym argumentem przemawiającym za uwzględnianiem problemów przyszłej eksploatacji i ewentualnej potrzeby świadomego zniszczenia obiektu już na etapie tworzenia systemów.

Wobec trwałości materiałów podstawowym problemem jest stworzenie możliwości zrównania w czasie trwałości technicznej obiektu i jego przydatności użytkowej. Uważam, że najbardziej słuszną, jeśli nie jedyną, drogą jest zapewnienie elastyczności systemów budowlanych, czyli inaczej — stworzenie możliwości dostosowywania funkcji budynków i mieszkań do zmieniających się wymogów i warunków technicznych, ekonomicznych i społecznych.

Uczestniczyłem w niedawnym posiedzeniu Komitetu Społecznego Budownictwa Mieszkaniowego FHUAT, miałem więc okazję przekonać się, jak wiele uwagi poświęca się zagadnieniom przyszłości. Wiele specjalistów jest zdania, że w drugiej połowie XX wieku na czoło problemów budowlanych wysuwa się kwestia elastyczności rozwiązań, zwłaszcza w budownictwie mieszkaniowym i towarzyszącym.

Mówiąc w bardzo dużym skrócie o kierunkach rozwiązań wymienię: odchodzenie od zasad klasycznych jednorodnych konstrukcji, opracowywanie polimateriałowych systemów budownictwa, oddzielanie i niezależnianie elementów nośnych od elementów aranżacji, zwiększanie rozpiętości stropów, powszechniejsze stosowanie lekkich, wielowarstwowych ścian osłonowych i lekkich, tanich ścian działowych.

Zagraniczne prognozy rozwoju budownictwa konsekwentnie przewidują konieczność stosowania zasad elastyczności. Również krajowa prognoza, opracowana przez zespół pod kierownictwem prof. H. Hajduka postuluje stosowanie różnych form rozwiązań elastycznych. Niebezpieczeństwem dokonanie przetransponowania przewidywań prognostycznych na język ustaleń i programów działania, musimy bowiem umieć zapobiegać zjawisku dezaktualizacji użytkowej mieszkań od zaraz. A jest to — jak myślę — w zasięgu naszych możliwości.

Opracował:
PIOTR KRÓL

*) Wypowiedzi prof. prof. Leona Rowińskiego (Politechnika Śląska), Henryka Hajduka (Instytut Organizacji, Zarządzania i Ekonomiki Przemysłu Budowlanego), Antoniego Paprockiego (Instytut Techniki Budowlanej), Władysława Lenkiewicza (Politechnika Warszawska) i Andrzeja Stefańskiego (Politechnika Poznańska) — opracowano na podstawie ich referatów opublikowanych w materiałach konferencyjnych. L. Rowiński. Technologia budownictwa mieszkaniowego — aktualnie stosowane oraz wprowadzane, ich ocena realizacyjna i użytkowa. H. Hajduk. Prognoza rozwoju techniki w budownictwie mieszkaniowym do 1990 r. A. Paprocki. Nowe materiały do budownictwa mieszkaniowego na tle krajowych możliwości surowcowych. W. Lenkiewicz. Kierunki zmian w wykańczaniu i wyposażaniu mieszkań. A. Stefański. Technologia realizacji osiedlowego budownictwa usługowego — stan obecny i postulowane, realne propozycje zmian. Natomiast wypowiedzi doc. dr. in. Zygmunta Kiełty (IOZEPB), doc. dr. in. Antoniego Tarczewskiego (Zakład Społeczności Mieszkaniowej SIB), mgr. inż. Józefa Grenia („Inwestprojekty” — Katowice) oraz inż. arch. i użytkowa, H. Piotrowskiego (CZSBM) — opracowano na podstawie zapisu dyskusji.

KURS NA INTEGRACJĘ

ILJA DUDINSKI

WZAJEMNE ZALEŻNOŚCI między gospodarką narodową poszczególnych krajów socjalistycznych osiągnęły taki stopień, kiedy szeroka wymiana rezultatów działalności ekonomicznej stała się niezbędnym warunkiem normalnego rozwoju każdego z tych krajów. Niczym naczyńia włoskowate przenika ona wszystkie ogniwa mechanizmu planowania i zarządzania, wywierając rosnący wpływ na funkcjonowanie politycznej nadbudowy.

Trwale związki jednoczą galezie paliwowo-energetyczne i surowcowe krajów RWPG. W ramach ugrupowania integracyjnego rozwija się wydobycie ropy naftowej i gazu w ZSRR oraz związany z przetwórstwem tych surowców przemysł chemiczny i innych krajów RWPG. Pewność zaopatrzenia krajów RWPG w nośniki energii wynika z faktu, że ich dostawcą jest Związek Radziecki. W 1975 roku ZSRR dostarczył pozostałym krajom RWPG ok. 130 mln umownych ton paliw. Z radziecką pomocą w Rumunii, Czechosłowacji i NRD wznoszone są elektrownie atomowe. Podpisano porozumienie o budowie przy udziale Związku Radzieckiego elektrowni atomowych w Polsce, w Rumunii i na Węgrzech.

W organach Rady Wzajemnej Pomocy Gospodarczej opracowuje się koncepcję jednolitego systemu energetycznego zainteresowanych europejskich krajów RWPG, projekty dalszego rozwoju bazy paliwowo-energetycznej i zaspokojenia potrzeb na urządzenia energetyczne, łącznie z wyposażeniem elektrowni atomowych.

Na ugruntowanych, trwałych podstawach podziału pracy funkcjonuje kompleks węglowo-metalurgiczny w zachodniej części ZSRR i europejskich krajach socjalistycznych. W przemyśle chemicznym wspólnym wysiłkiem zainteresowanych krajów realizuje się wielki „program olefinowy”. Jego pełna realizacja do 1990 roku doprowadzi do powstania w europejskich krajach członkowskich RWPG i Jugosławii zespołu jednoczącego 19 kombinatów petrochemicznych — producentów olefin, ważnego surowca dla wytwarzania mas plastycznych i włókien syntetycznych oraz 66 przedsiębiorstw — przetwórców tego produktu.

Od uchwalenia kompleksowego programu integracji kraje RWPG przygotowały 30 projektów wielostronnych porozumień o specjalizacji i kooperacji produkcji. Porozumienia te obejmują ponad 3 tysiące produktów przemysłu maszynowego. Wiele z tych dokumentów stanowi obszerny program wyposażenia przemysłu krajów RWPG w najnowsze urządzenia i techniki. Znaczną część tych porozumień została już podpisana i weszła w stadium realizacji.

Ważnym świadectwem międzynarodowej integracji życia gospodarczego krajów RWPG jest rosnąca rola międzynarodowych organizacji gospodarczych. Praktyka dowodzi, że orga-

nizacje te są jedną z najbardziej efektywnych form jednoczenia wysiłków zainteresowanych krajów dla wspólnego rozwiązywania zasadniczych problemów współczesnej produkcji. Obecnie pomyślnie funkcjonuje około 30 takich organizacji.

Nieodłączną cechą procesu socjalistycznej integracji stała się współpraca naukowo-techniczna. Według stanu z początku 1975 roku kraje RWPG podpisały przeszło 70 porozumień i układów o współpracy naukowo-technicznej. Utworzono m. in. 44 centra koordynacyjne. W ich działalności uczestniczą setki organizacji naukowo-technicznych i projektowo-konstrukcyjnych krajów RWPG. Około 800 instytutów i przedsiębiorstw radzieckich współdziała z 900 organizacjami krajów socjalistycznych, wspólnie realizując ok. 2300 tematów o pierwszorzędnej znaczeniu dla nauki i techniki, dla postępu technicznego.

O rosnącym współdziałaniu gospodarek narodowych krajów RWPG świadczy fakt, że jednocześnie z koordynacją planów gospodarczych na lata 1976—1980 w ramach RWPG po raz pierwszy opracowano wspólny pięcioletni plan wielostronnych przedsięwzięć integracyjnych. Do planów narodowych niektórych krajów członkowskich włączono specjalne rozdziały poświęcone wielostronnym i dwustronnym zamierzeniom integracyjnym.

Podkreślenia wymaga fakt, że kształtowaniu jednolitej struktury produkcyjnej w ramach RWPG nie towarzyszy tworzenie jakichkolwiek ponadnarodowych organów planowania i zarządzania, że postępujący proces socjalistycznej integracji gospodarczej nie godzi w suwerenność poszczególnych krajów członkowskich. Proces zbliżenia gospodarek krajów RWPG nie jest sztucznie pobudzany. Elementy zintegrowanej gospodarki tworzą się na podstawie rosnącego organicznego jednoczenia planowania narodowego i wspólnej działalności planistycznej, zbliżenia narodowych systemów gospodarczych. Procesem tym, w miarę dojrzewania jego przesłanki, bratnie kraje kierują w sposób planowy.

Pogłębiają się polityczne związki krajów socjalizmu, ich współdziałanie w sferze ideologii. Inaczej mówiąc, rozwinięty socjalizm zakłada udoskonalenie formy międzynarodowej integracji nie tylko w sferze gospodarki, ale także polityki, ideologii, w sferze duchowej.

(AP NOWOSTI)

wytwórni drożdży paszowych w miejscowości Mozyr w ZSRR, jak również budowę ośrodka wspólnego szkolenia personelu latającego i technicznego dla potrzeb lotnictwa cywilnego.

W sumie, w ramach planów wspólnych przedsięwzięć integracyjnych przewiduje się 10 wielkich inwestycji wartości ok. 9 miliardów rubli. Niektóre z nich są już realizowane, realizacja pozostałych rozpocznie się w przyszłej 5-lacie.

Za jedno z podstawowych zadań w wielostronnych przedsięwzięciach integracyjnych kraje RWPG uznają specjalizację i kooperację produkcji szczególnie w przemyśle maszynowym i chemicznym, wychodząc z założenia, że procesy te będą w coraz większym stopniu wyznaczać kształt nowoczesności przemysłu przetwórczego krajów członkowskich. Rozwój specjalizacji i kooperacji produkcji może uzyskać skuteczną podbudowę w postaci współpracy naukowo-technicznej.

Nikołaj Bajbakow występujący w imieniu Komitetu d/s Współpracy w Dziedzinie Planowania podkreślił, że sporo uwagi w tej materii poświęcono nowoczesnym metodom przetwórstwa surowców. Kraje RWPG zamierzają również podjąć prace nad nowymi sposobami przetwarzania energii słonecznej, chemicznej, wiatru i geotermicznej — na energię elektryczną ciepłą i mechaniczną.

Powodzenie wielu integracyjnych zamierzeń zależy w niemałym stopniu od sprawności ekonomicznych mechanizmów integracji. Podkreślił to w swym wystąpieniu premier Piotr Jaroszewicz mówiąc: „W miarę rozwoju naszej współpracy coraz większą rolę odgrywa w niej doskonalenie mechanizmów ekonomicznych, walutowo-finansowych, kredytowych i cen. W tej dziedzinie dokonano ostatnio poważnych zmian. Ustanowiono nową zasadę ustalania cen na towary handlu zagranicznego w obrotach między naszymi krajami. Jesteśmy przekonani, że nowe ceny będą nadal sprzyjały rozwojowi wymiany towarowej i efektywniejszej współpracy”.

Wymienione tu sprawy to tylko niektóre z bogatej tematyki obrad XXIX sesji RWPG. W chwili, gdy pisano te słowa sesja jeszcze trwała. Do jej obrad i rezultatów powrócimy w najbliższym czasie.

(L)

jednostki inicjujące

POSTĘP TECHNICZNY

KAZIMIERZ GOLINOWSKI

SYSTEM ekonomiczno-finansowy jednostek inicjujących ma zapewnić silne motywacje do wdrażania innowacji, a więc szeroko pojętego postępu techniczno-ekonomicznego i organizacyjnego. Jest to jedno z podstawowych założeń systemu.

Problematyka stymulowania innowacji w nowym systemie ekonomiczno-finansowym nie jest zbyt często omawiana w publikacjach, większym wzięciem cieszą się inne zagadnienia nowego systemu, np. system finansowy, czy bodźce materialnego zainteresowania. Dotychczasowe publikacje koncentrowały się na dokonywaniu oceny rozwiązań różnych elementów systemu z punktu widzenia ich oddziaływania na procesy innowacyjne oraz wskazywały na luki i potrzeby uzupełnień. Mniej natomiast poświęcono uwagi niezbędnemu warunkowi, w jakim rozwiązania te mogą działać skutecznie.

Jest to bardzo ważne, ponieważ dobre rozwiązania z powodu braku odpowiednich warunków mogą okazać się nieskuteczne. Pomijanie tego może wywołać błędne przekonanie, że rozwiązania systemowe są złe i wymagają zmian.

Wydać się, że w obecnej sytuacji ze względu na zbyt krótki okres działania systemu należy raczej pojąć do omawianego problemu od strony warunków, jakie są niezbędne dla stymulowania procesów innowacyjnych przez nowy system.

Postęp techniczno-ekonomiczny pობudzany jest w warunkach nowego systemu głównie przez układ miernikowo-bodźcowy. Przedsięwzięcia składające się na ten postęp znajdują bowiem dodatni wyraz w podstawowych miernikach — produkcji dodanej i zysku netto, a zmiany tych mierników powodują wzrost funduszu plac i funduszu premiowego. Ponadto, jak wiadomo, motywacje do wdrażania postępu techniczno-organizacyjnego wzmożone są dodatkowymi bodźcami — funduszem efektów wdrożeniowych Fundusz ten naliczany jest po wdrożeniu pracy badawczej w zależności od efektów powstałych w wyniku wdrożenia. Z funduszu tego wypłacane są dodatkowe nagrody zarówno dla pracowników jednostki badawczej, jak i pracowników jednostki wdrażającej (przedsiębiorstwa przemysłowego), którzy przyczynili się do pomyślnego wdrożenia innowacji.

Wprowadzanie postępu techniczno-ekonomicznego polega na podejmowaniu różnych przedsięwzięć, a więc — wprowadzeniu nowych maszyn i urządzeń o wyższych parametrach techniczno-ekonomicznych oraz nowych wyrobów o wyższych walorach użytkowych i estetycznych, wprowadzeniu nowych bardziej postępowych i ekonomicznych metod produkcji, usprawnianiu organizacji na poszczególnych stanowiskach roboczych, usprawnianiu procesu kierowania na wszystkich szczeblach jednostki inicjującej (doskonalenie narzędzi kierowania i struktur organizacyjnych).

Jak wiadomo, postęp techniczno-ekonomiczny ma powstawać przede wszystkim w jednostkach zaplecza naukowo-badawczego i projektowego, które w ramach jednostek inicjujących wyodrębnione są organizacyjnie w formie instytutów, biur projektowych i technologicznych, centralnych laboratoriów itd. Aczkolwiek jednostki zaplecza naukowo-badawczo-projektowego pracują na nieco odmiennych zasadach ekonomiczno-finansowych niż jednostki produkcyjne, to ogólnie rzecz biorąc stworzone zostały motywacje do podejmowania prac na rzecz postępu techniczno-organizacyjnego. Zapewniono to przez wspomniany wyżej fundusz efektów wdrożeniowych oraz określone rozwiązania integracyjne jednostki zaplecza z jednostkami produkcyjnymi).

Jednostki produkcyjne zainteresowane są w zakupie nowych maszyn i wprowadzaniu nowych rozwiązań techniczno-organizacyjnych, podnoszeniu jakości i nowoczesności wyrobów. Zainstalowanie nowoczesnej maszyny o lepszych parametrach techniczno-ekonomicznych może pozwolić na wzrost wydajności pracy, poprawę jakości wyrobów. Również zastosowanie nowej technologii umożliwi produkcję nowych lub ulepszonych wyrobów, podniesienie ich jakości i nowoczesności. Wszystko to wpływa na wzrost mierników produkcji dodanej i zysku netto. Podniesienie jakości, nowoczesności wyrobu i jego cech użytkowych zostało uwzględnione w zasadach budowy cen. Zasady te przewidują określone preferencje z tytułu wstawek narzutów akumulacyjnych w cenie, co znajduje swoje odzwierciedlenie w miernikach produkcji dodanej i zysku netto.

W samym systemie ekonomiczno-finansowym jednostek inicjujących jak widać nie ma czynników hamujących postęp. Można i trzeba natomiast badać, na ile motywacje do tych przedsięwzięć są silne, a tym samym i skuteczne.

Wydać się, że siła bodźców do podejmowania przedsięwzięć postępu technicznego zależy od szeregu różnych okoliczności i warunków. Jak wiadomo, osiąganie wzrostu produk-

cji dodanej i zysku netto poprzez przedsięwzięcia postępu technicznego jest najtrudniejszą drogą. Jest rzeczą naturalną, że ta droga będzie wybierana wówczas, kiedy nie będzie innych. Tymczasem w pierwszym okresie wprowadzania nowego systemu istniały o wiele łatwiejsze drogi umożliwiające maksymalizację produkcji dodanej i zysku netto. Złożyło się na to szereg okoliczności natury obiektywnej i subiektywnej. Jedną z głównych i najważniejszych dróg było wykorzystanie tzw. rezerw prostych. Wprowadzenie nowego systemu pokazało, jak ogromne są rezerwy w jednostkach gospodarczych. Jest to zjawisko naturalne. Trudno oczekiwać od jednostek, żeby przy niepełnym wykorzystaniu rezerw prostych sięgały po rezerwy intensywne, wymagające większego wysiłku organizacyjnego, podejmowania przedsięwzięć innowacyjnych z natury rzeczy obarczonych pewnym ryzykiem i niepewnością.

Innym czynnikiem, który wpłynął osłabiająco w pierwszym okresie funkcjonowania systemu na zainteresowanie postępow techniczno-organizacyjnym było ustalenie w odniesieniu do niektórych jednostek niezbyt napiętych parametrów „R”. Brak doświadczeń w ustalaniu „R” oraz brak dostatecznie sprawdzonych metod, a także zbyt duży nacisk jednostek inicjujących i nadzorujących resortów — spowodowały, że nie zawsze udało się ustalić ten normatywny sposób trafny.

Dlatego też obecnie przy ustalaniu parametru „R” na kolejne lata 1976—1977 szczegółowo analizuje się zasadność poziomu dotychczasowych parametrów. Generalnie przyjmuje się założenie, że dotychczasowe parametry „R” dla poszczególnych WOG będą przedłożone na lata 1976—1977. Tam natomiast, gdzie dotychczasowe parametry były wyraźnie niefairone, będą ustalane na bardziej właściwym poziomie, tak, aby stworzyć właściwe przesłanki motywacyjne do funkcjonowania systemu.

Z dotychczasowych analiz wynika, że dla większości WOG będą przedłożone dotychczasowe parametry „R” na lata 1976—1977.

Pozostawienie parametru „R” na tym samym poziomie również zmienił system motywacyjny. Przy takim samym „R” i wyczerpaniu rezerwy ekstensywnych, chcąc utrzymać tempo wzrostu produkcji dodanej, jednostki gospodarcze będą musiały podejmować inne działania, aniżeli w pierwszym okresie, kiedy miały dostępne rezerwy proste. Sytuacja taka powinna wymuszać podejmowanie przedsięwzięć postępu techniczno-organizacyjnego, przy spełnieniu innych komplementarnych warunków, o których będę mówił niżej.

Dalszym czynnikiem była wprawdzie sytuacja na rynkach zagranicznych, wyrażająca się w gwałtownych ruchach cen. Ruchy cen miały bezpośredni wpływ na wyniki jednostek — zarówno negatywny, jak i pozytywny. Z tym jednak, że w przypadkach negatywnego oddziaływania powstały silne naciski ze strony organizacji na rekompensatę skutków. Naciski te w wielu przypadkach były skuteczne, ponieważ istniejące przepisy stwarzały taką możliwość. Natomiast wpływ pozytywny był „linkasowany” przez jednostki. Ponadto ceny na podstawowe surowce importowane były stałe. Natomiast po stronie eksportu inflacyjne wzrosty cen bezpośrednio zwiększały wyniki organizacji.

W resorcie przemysłu chemicznego problem ten został w zeszłym opłanowany przez wprowadzenie w połowie ubiegłego roku rachunku wynarowianego cen transakcyjnych. Niemniej do czasu wprowadzenia tego rachunku zjawiska te miały wpływ na kształtowanie się produkcji dodanej i zysku netto. W innych resortach w opole zjawiska tego nie opłanowano, aż do momentu wprowadzenia podatku od zysków osiągniętych na eksporcie na początku tego roku.

Kolejnym ważnym czynnikiem mającym wpływ na wzrost produkcji dodanej i zysku netto, szczególnie w jednostkach produkcji środków konsumpcji, było powszechne wprowadzanie zasad i kompetencji do kształtowania cen nowości). Niespreczewowanie szczegółowych kryteriów nowości i brak zdecydowanej kontroli i sankcji, spowodowały plynne interpretowanie nowości.

System przewidywał szeroki zakres parametrów, którym centrum miało oddziaływać na jednostki inicjujące. Wprowadzając system musiano uruchomić natychmiast parametry planowe, ponieważ bez tego nie było możliwe uruchomienie systemu. Inne parametry zaczęły działać w nowej sytuacji, lecz nie zawsze w kierunku pożądanym. Było to rezultatem tego, że poziom tych parametrów i zasady ich ustalania ukształtowane historycznie w warunkach innego systemu nie zawsze odpowiadały warunkom i założeniom nowego.

Jeśli przeanalizujemy wkrótce parametry bieżącego oddziaływania, to okaże się, że większość parametrów albo nie była zmieniona, albo była one zmieniane według dotychczasowych zasad. Wprowadzając nowy system pozostawiono stare za-

sady ich kształtowania. W nowych warunkach zmieniły się jednak funkcje tych parametrów. O zmianie tych funkcji zadecydowało to, że ich poziom przez produkcję dodaną, kreuje fundusz plac, czego nie było w starym systemie. Dotyczyło to przede wszystkim podatku obrotowego, dotacji przedmiotowych do artykułów rynkowych oraz kształtowania cen i ich kontroli.

Inną ważną okolicznością, która miała również wpływ na przedsięwzięcia postępu techniczno-organizacyjnego, to możliwości realizacji inwestycji funduszy. Jak wiadomo, przedsięwzięcia postępu technicznego są ściśle związane z drobnymi inwestycjami. Możliwość podejmowania tych inwestycji warunkują wręcz wprowadzanie postępu. Sytuacja na tym odcinku była tego rodzaju, że organizacje gospodarcze posiadały wystarczające rozmiary środków na inwestycje własne — fundusze, jednak nie wszystkie z nich miały możliwość ich wykorzystywania. Było to rezultatem określonej sytuacji na rynku środków produkcji i mocy przerobowych w zakresie robót budowlano-montażowych.

Z powyższych rozważań wynika, że na stymulowanie postępu techniczno-organizacyjnego ma wpływ szereg czynników pozasystemowych, które tworzą warunki dla skutecznego działania, bądź też niedziałania przewidzianych rozwiązań systemu.

Warto też zwrócić uwagę na brak precyzyjności w istniejących rozwiązaniach systemowych. Kierunkowo rozwiązania te są słuszne, jednakże należy je wypełnić ścisłymi zasadami, które by nie wykazywały luk interpretacyjnych i plynnych reguł. Takie zasady oczywiście można je dobrać, ale należy je wyrazić w konkretnych wytycznych, które będą miały wyznaczać kierunek działania, bądź też niedziałania przewidzianych rozwiązań systemu.

1. Zasady działania systemu motywacyjnego w jednostkach zaplecza naukowo-badawczo-projektowego w kierunku interakcji z wynikami jednostek produkcyjnych.

2. Funkcjonowanie funduszu efektów wdrożeniowych.

3. Zasad ustalania i wysokości preferencyjnych stawek akumulacyjnych w cenach wyrobów nowych, modernizowanych o wyższych walorach użytkowych, a także związanych z tym zasad kwalifikacji wyrobów do poszczególnych grup nowoczesności w poszczególnych branżach, kryteriów trybu przyznawania znaków jakości i kontroli ich utrzymania, zasad wliczania efektów powstałych w użytkownika w wyniku odniesienia walorów użytkowych wyrobów itd.

Jak widać, chcąc stworzyć motywacje do wdrażania innowacji, należy nie tylko poszukiwać nowych rozwiązań, co raczej uściślać i doskonalic te, które zostały już wypracowane. Rzeczą niezmienne ważną są warunki pozasystemowe. Najlepsze rozwiązania mogą okazać się nieskuteczne, jeśli nie zostaną spełnione warunki, jakie są niezbędne dla właściwego funkcjonowania rozwiązań systemowych.

Należy podkreślić, że najważniejszym warunkiem spośród wielu omówionych warunków jest inne, to ustalenie odpowiednich nanietych parametrów. W ten sposób stworzy się przyswój ekonomiczny do wdrażania i wdrażania innowacji, ponieważ inną, łatwiejszą drogą jednostki gospodarcze nie będą mogły uzyskiwać przyrostów produkcji dodanej i zysku netto, a tym samym funduszu plac. Pozostawienie parametrów na dalsze lata na tym samym poziomie przy wyczerpaniu rezerwy ekstensywnych skutkować nie będzie. Przewidywać, że jednostki inicjujące, chcąc osiągnąć wzrost, będą musiały podjąć przedsięwzięcia postępu techniczno-organizacyjnego, przy spełnieniu innych komplementarnych warunków, o których będę mówił niżej.

1) Warto zwrócić uwagę na artykuł K. Poznanskiiego i Z. Wity: „Zasadnicze procesy innowacyjne w jednostkach inicjujących”. Gospodarka Planowa, 2/1975. W artykule tym autorzy niosą wiele problemów z zakresu tej problematyki. Jest to jeden z nielicznych artykułów tak wszechstronnie i wnikliwie nawiązujących do problematyki innowacyjnej w nowym systemie ekonomiczno-finansowym.

2) Por. Zarządzenie Nr 31 Przewodniczącego Komitetu Planowania przy Radzie Ministrów z dnia 23 V 1975 r. w sprawie zasad organizowania i finansowania działalności badawczej i wynarowianowej w jednostkach i organizacjach gospodarczych wprowadzających kompleksowe zasady systemu ekonomiczno-finansowego (opublikowane w kalendarzu NOT na 1975). Planowo okłone Nr 3 Przewodniczącego Komitetu Planowania przy Radzie Ministrów z dnia 21 I 1975 r. oraz Zarządzenia Nr 31 Przewodniczącego Komitetu Planowania przy RM z dnia 23 V 1975 r. (nie publikowane).

3) Uchwała Nr 130 RM z dnia 1 V 1975 r. w sprawie cen, detalicznych artykułów wprowadzanych na rynek, artykułów modułów i szczegółowych atrakcyjnych z innych względów (MP Nr 27 z 1973 r. p. 170).

XXIX SESJA RWPG

BUDAPESTZTEŃSKA XXIX Sesja RWPG dzieli cztery lata od sesji bukareszteńskiej, na której przyjęto Kompleksowy Program Socjalistycznej Integracji Gospodarczej. Stał się ten program katalizatorem wyższego jakościowo etapu współdziałania gospodarczego krajów socjalistycznych, a jego realizacja przypadała na szczególny okres w gospodarce światowej. Na tle perturbacji gospodarczych, jakich doświadczył system kapitalistyczny, pomyślnie wykonanie założeń rozwoju społeczno-gospodarczego krajów wspólnoty socjalistycznej zaświadczyło ponownie o sile i żywotności gospodarki planowej. Umocniła się pozycja krajów RWPG, jako najbardziej dynamicznie rozwijającego się rejonu świata.

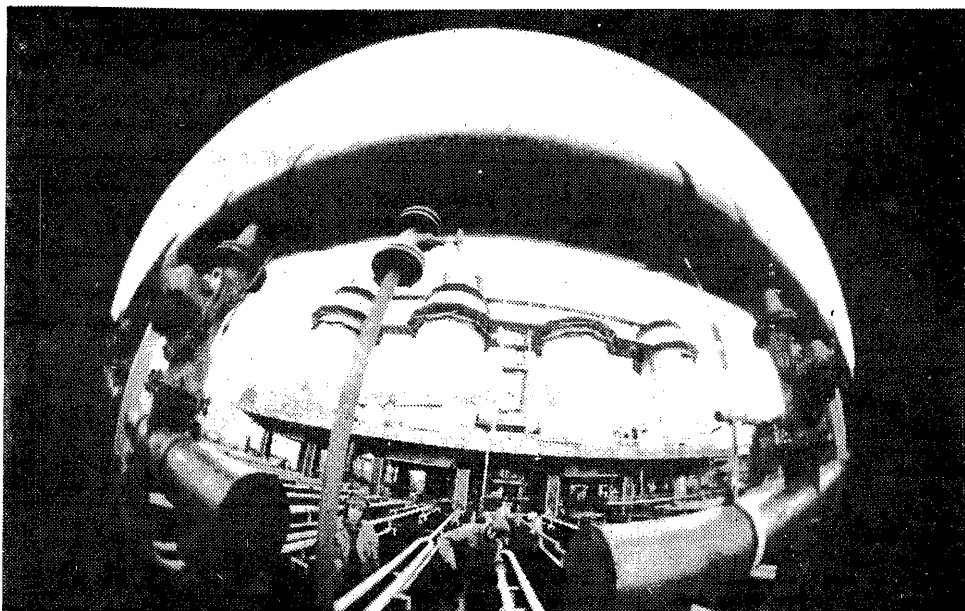
W toku realizacji kompleksowego Programu wzmożeniu uległy wzajemne powiązania gospodarcze krajów członkowskich Rady, a w przyszłości proces ten będzie kontynuowany z większą jeszcze mocą. Obecnie w krajach RWPG dobiega do końca koordynacja planów gospodarczych poszczególnych członków ugrupowania na lata 1976—1980. Prowadzone są również pod kierownictwem utworzonego w 1971 roku Komitetu d/s Współpracy w Dziedzinie Planowania, prace nad koordynacją planów w niektórych dziedzinach gospodarki nawet na okresy 15- i 25-letnie.

Novum dokonywanej obecnie koordynacji planów krajów RWPG na przyszłą 5-latkę jest to, że wiąże się ją bezpośrednio z Kompleksowym Programem.

Jednym z najważniejszych celów wzajemnej współpracy wytyczonych przez kraje RWPG jest pokrycie rosnących potrzeb ich gospodarki narodowej w dłuższej perspektywie na paliwa, energię i surowce. A zapotrzebowanie to rośnie w szybkim tempie, co łatwo zrozumieć, zważywszy wysoką dynamikę rozwoju krajów RWPG. Zgodnie z prognozami, zapotrzebowanie krajów Rady na surowce paliwowo-energetyczne wzrosło w latach 1970—1990 około dwa i pół raza. W 1990 roku kraje członkowskie, poza Związkiem Radzieckim, około 43 procent swych potrzeb zamierzają pokryć importem. Dotyczy to przede wszystkim ropy naftowej i gazu ziemnego.

PERSPEKTYWY SZEROKIEJ WSPÓŁPRACY

ALEKSANDER ROŁOW



Budowana przez Polaków fabryka kwasu siarkowego w Nerotovicach — CSRS

Fot. CAF

PODZIAŁ PRACY pomiędzy Polską i Czechosłowacją realizowany jest na tle szerszych procesów integracyjnych krajów RWPG oraz wielostronnej współpracy gospodarczej, która przeplata się i uzupełnia ze współpracą dwustronną. Dlatego też pogłębienie współpracy gospodarczej pomiędzy Polską i Czechosłowacją jest czynnikiem wpływającym na przyspieszenie realizacji procesów integracyjnych krajów RWPG w układzie wielostronnym.

Analizując makrostrukturę gospodarki Polski i Czechosłowacji stwierdzamy, że Polska posiada większy potencjał gospodarczy niż Czechosłowacja, ale Czechosłowacja jest krajem bardziej rozwiniętym przemysłowo. Dlatego też należy traktować współpracę obu krajów jako współpracę gospodarczą partnerów w zasadzie równorzędnych pod względem rozwoju przemysłowego.

Czechosłowacja jest silniejszą niż Polska powiązana z gospodarką światową poprzez wymianę towarową z zagranicą. Większa zależność Czechosłowacji od handlu zagranicznego wynika ze struktury gospodarki tego kraju. Rozwinięty przemysł przetwórczy Czechosłowacji w dużym stopniu opiera się na imporcie surowców, paliw i materiałów produkcyjnych, ponieważ własna baza surowcowa jest zbyt słaba.

Polska jest krajem stosunkowo lepiej wyposażonym w surowce niż Czechosłowacja. Czechosłowacja od wielu już lat dąży do znacznego zwiększenia eksportu maszyn i innych wyrobów gotowych i uzyskania wysokiego dodatniego salda w omawianych grupach towarowych, aby mogło ono sfinansować szybko wzrastające ujemne saldo w obrotach surowcowych.

Udział przemysłu w tworzeniu dochodu narodowego szacowany w cenach stałych wynosi w CSRS 62 proc. podczas gdy w Polsce ok. 52 proc.

W dłuższym okresie czasu przyrost naturalny CSRS był dużo niższy niż w Polsce. W CSRS zostały już wyczerpane rezerwy rąk do pracy, jakie tkwiły w rolnictwie oraz możliwości zatrudnienia kobiet, które poprzednio zajmowały się jedynie gospodarstwem domowym. Polska posiada obfite zasoby kadrowe i aczkolwiek prognozy demograficzne naszego kraju wykazują, że zasoby te nie będą nadal tak dynamicznie wzrastać, to w sumie będą one w perspektywie kilku dziesięcioleci bogatsze niż w Czechosłowacji. Sytuacja demograficzna CSRS zaczyna się w ostatnich latach poprawiać (zwiększenie się przyrostu naturalnego), ale pozytywne zmiany tej poprawy dadzą się odczuć dopiero po roku 1990.

Relatywnie silniejsza pozycja Polski pod względem zasobów rąk do pracy powoduje, że pewna liczba pracowników polskich została zatrudniona na terenie Czechosłowacji. Prognozy rozwoju demograficznego Polski wykazują jednak, że w dłuższej perspektywie Czechosłowacja nie może liczyć na większe zasoby pracy z Polski, pracujące na terenie CSRS. Proporcje pomiędzy zasobami pracy żywej w Polsce i w Czechosłowacji powinny raczej być jedną z podstaw decyzji inwestycyjnych w procesie pogłębienia podziału pracy.

Istotnym czynnikiem stymulującym współpracę gospodarczą obu

krajów jest długa wspólna granica państwowa wynosząca 1310 km; jest ona najdłuższą granicą państwową zarówno dla Polski jak i dla Czechosłowacji. Posiada to duże znaczenie dla możliwości szerokiego rozwoju współpracy przygranicznej.

Istotnym obszarem współpracy polsko-czechosłowackiej, wynikającym z położenia geograficznego obu krajów jest współdziałanie w dziedzinie transportu. Czechosłowacja korzysta już w szerokim zakresie z polskich usług transportowo-morskich, a jednocześnie stanowi ona dla Polski ważny kraj tranzytowy. Polska jednak nie jest monopolistą w zakresie usług transportowo-morskich dla Czechosłowacji i istnieje celowość ustalenia właściwej długofalowej koncepcji korzystnej dla obu krajów współpracy w tej dziedzinie.

WYMIANA TOWAROWA I WSPÓŁPRACA W PRODUKCJI

W okresie powojennego trzydziestolecia główną płaszczyzną współpracy polsko-czechosłowackiej stanowiła klasyczna wymiana towarowa. W 1974 roku wartości wzajemnych obrotów towarowych wyniosła 4,1 mld zł dew., a wartość polskiego eksportu do Czechosłowacji po raz pierwszy przekroczyła poziom 2 mld zł dew. Jako rynek zbytu dla polskich towarów Czechosłowacja znajduje się od dłuższego już czasu na trzeciej pozycji w polskim eksporcie po ZSRR i NRD.

W polskim imporcie Czechosłowacja obecnie przesłała na czwarte miejsce w związku z dużymi zakupami kredytowymi sprzętu inwestycyjnego w RFN. W ubiegłych kilku latach zaznaczyła się przewaga wartości importu z Czechosłowacji nad wartością polskiego eksportu do tego kraju, w związku z czym wystąpiło okresowe zadłużenie Polski w bilansach rozrachunkach płatniczych.

Struktura towarowa obrotów handlowych przedstawia się aktualnie następująco: w imporcie z Czechosłowacji dominują maszyny i urządzenia; ich udział w imporcie z CSRS wynosi ponad 70 proc., zaś udział wyrobów przemysłu elektromaszynowego w polskim eksporcie do CSRS przekracza 50 proc., jeżeli zaś dodać wartość usług budowlano-inżynierskich — przekracza 60 proc. wartości globalnego eksportu do Czechosłowacji.

Zaznacza się stała przewaga wartości importu maszyn i urządzeń z Czechosłowacji nad polskim eksportem w tej grupie towarowej, a saldo obrotów jest wyrównywane dodatnim saldem płatniczym w obrotach usługowych z Czechosłowacją oraz powiększającym się stałe polskim eksportem usług budowlano-inżynierskich.

Dostarczamy Czechosłowacji węgiel kamienny energetyczny, energię elektryczną, siarkę, cynk oraz pewne ilości miedzi, a także sól. W zamian otrzymujemy szereg materiałów i półproduktów wyżej przetworzonych, a przede wszystkim wyroby hutnicze, kaolin, magnezyt, półprodukty chemiczne.

Wstępna analiza perspektywicznych kierunków zmian w obrotach

handlowych polsko-czechosłowackich wydaje się potwierdzać, że aktualnie istniejąca makrostruktura wzajemnych obrotów towarowych będzie miała tendencję do utrzymania się w głównych zarysach przez następne 10–15 lat.

W okresie powojennym Polska wskutek stosunkowo szybkiej dynamiki rozwoju produkcji przemysłowej zbliżyła się pod względem ogólnej struktury gospodarki narodowej do Czechosłowacji. Struktura produkcji i struktura towarowa handlu zagranicznego obu krajów nadal zbliżają się stopniowo do siebie. Dlatego też wymiana towarowa polsko-czechosłowacka będzie wiązała się coraz bardziej ze specjalizacją i kooperacją w produkcji przemysłowej.

Podstawą perspektywicznych powiązań ekonomicznych pomiędzy Polską i Czechosłowacją nie będzie podział pracy międzygałęziowy, ale podział wewnątrzgałęziowy, a raczej wewnątrzbranżowy. Głównym obszarem powstawania kooperacyjno-specjalizacyjnych powiązań pomiędzy przemysłem Polski i CSRS jest przemysł elektromaszynowy.

Wspominaliśmy już, że polsko-czechosłowacka wymiana maszyn i urządzeń stanowi już prawie 2/3 wartości wzajemnego obrotu towarowego. Mankamentem tej wymiany jest fakt, że w małym stopniu wynika ona z trwałych powiązań specjalizacyjnych i kooperacyjnych. Szacuje się, że w obecnej 5-latec wartości dostaw, wynikających z tych powiązań nie przekroczy 9–10 proc. wzajemnych obrotów wyrobami przemysłu elektromaszynowego.

Obecny poziom przemysłu elektromaszynowego w Polsce i CSRS oraz zarysujące się kierunki perspektywiczne rozwoju tych gałęzi przemysłu potwierdzają celowość utworzenia dużo głębszych i liczniejszych powiązań specjalizacyjnych i kooperacyjnych pomiędzy przemysłami elektromaszynowymi obu krajów. Dotyczy to zwłaszcza takich branż przemysłu elektromaszynowego jak: maszyny rolnicze i ciągniki, obrabiarki do metali, maszyny budowlane i drogowe, wyroby elektrotechniki silno i słaboprądowej, elektronika, maszyny matematyczne, przemysł motoryzacyjny, przemysł maszyn włókienniczych i spożywczych, maszyny i urządzenia dla górnictwa, hutnictwa i odlewnictwa oraz środki transportu kolejowego.

W niektórych nowoczesnych branżach przemysłu elektromaszynowego, wymagających bardzo dużych nakładów na badania naukowe, współpracę pomiędzy Polską i Czechosłowacją będzie odbywać się raczej w ramach współpracy wielostronnej krajów RWPG, współpracy opartej o wielki potencjał naukowo-badawczy Związku Radzieckiego.

Współdziałanie pomiędzy Polską i Czechosłowacją w różnych branżach przemysłu elektromaszynowego może rozpoczynać się jako współpraca dwustronna, a w następnym etapie powinna z reguły przeradzać się we współpracę trójsustronną lub współpracę wielostronną krajów RWPG. Dotyczy to, oczywiście, również innych gałęzi przemysłu oraz innych działów gospodarki narodowej. Współdziałanie w dziedzinie badań naukowych, rozwoju techniki,

nowych konstrukcji i nowych technologii łączy się ze współpracą produkcyjną.

Z rozwojem kooperacji w przemyśle elektromaszynowym obu krajów wiąże się współdziałanie w dziedzinie hutnictwa, zwłaszcza hutnictwa żelaza i stali. Polska produkuje nieco więcej stali niż CSRS, ale w przeliczeniu na mieszkańca Czechosłowacja należy do ścisłej czołówki światowej: w roku 1973 CSRS produkowała w przeliczeniu na mieszkańca 902 kg stali surowej, podczas gdy w tym samym roku USA — 649 kg, RFN — 799 kg, a Polska 721.

Czechosłowacja jest więc stosunkowo obficie niż Polska zaopatrzona w stal i fakt ten powinien stać się przesłanką większych dostaw wyrobów hutniczych do Polski w dłuższej perspektywie. równoważących wzrost dostaw surowcowych z Polski do CSRS. Czechosłowacja jest bogato zaopatrzona w węgiel koksujący, a zaopatrzenie w rudę żelazną podobnie jak i Polska rozwiązuje w oparciu o dostawy ze Związku Radzieckiego. Łączny potencjał hutnictwa żelaza i stali Polski i Czechosłowacji przewyższa potencjał produkcyjny Francji czy W. Brytanii. Jest to gałąź przemysłu, w której istnieje możliwość i celowość doprowadzenia do dużo większego niż obecnie podziału pracy, do specjalizacji w wytwarzaniu poszczególnych asortymentów wyrobów hutniczych.

Dotychczas istnieje pewna równowaga w strukturze produkcji tych wyrobów w obu krajach. Współpraca w przemyśle stalowym jest ułatwiona przez fakt, że główne okręgi produkcji hutniczej w Polsce i Czechosłowacji sąsiadują ze sobą.

Budowa Huty Katowice pogłębiła możliwości kooperacji pomiędzy obu krajami w przemyśle stalowym. Należy przypomnieć, że istniejąca długolletnie tradycja udziału Czechosłowacji w rozbudowie niektórych gałęzi surowcowych w Polsce. Dotyczyło to w szczególności czechosłowackich kredytów towarowych na rozwój wydobywa węgla kamiennego i energetycznego, siarki oraz na wydobycie i produkcję miedzi.

Polska jest stałym dostawcą omawianych surowców do Czechosłowacji, a w dziedzinie węgla kamiennego i siarki może zaspokoić w całości deficyt Czechosłowacji. Wielkie inwestycje rozpoczynające się obecnie w Polsce w zakresie węgla kamiennego (okręg lubelski) oraz węgla brunatnego (zagłębie bełchatowski) stwarzają nowe możliwości uczestnictwa Czechosłowacji na drodze kredytów długoterminowych w rozbudowie źródeł surowcowych w Polsce.

Poza przemysłem elektromaszynowym i hutniczym kolejną perspektywiczną dziedziną szerokiego rozwoju współpracy produkcyjnej pomiędzy Polską i Czechosłowacją jest przemysł chemiczny. Dotychczas powiązania specjalizacyjno-kooperacyjne pomiędzy przemysłami chemicznymi Polski i CSRS nie są duże. Podstawowym kierunkiem współpracy dwustronnej w dziedzinie przemysłu chemicznego powinna stać się w przyszłości budowa nowych zakładów produkcyjnych, uwzględniających długookresowe potrzeby partnera.

Istotnym perspektywicznym kierunkiem współpracy staje się petrochemia, produkcja jakichś sztucznych i włókien syntetycznych. W niektórych przypadkach zarysowuje się celowość rozwijania trójsustronnej współpracy w produkcji wyrobów chemicznych, np. pomiędzy Polską, Czechosłowacją i NRD.

We współpracy produkcyjnej w przemyśle chemicznym ważną sprawą byłoby współdziałanie przy zakupie i wykorzystaniu licencji zagranicznych, zakupionych w przodujących koncernach krajów kapitalistycznych.

WSPÓŁPRACA W BUDOWNICTWIE I TRANSPORCIE

Eksport usług budowlanych do Czechosłowacji od kilku lat stale rozwija się i w roku 1973 osiągnął poziom prawie 150 mln zł dew. słowniack około 9 proc. wartości polskiego eksportu do CSRS w omawianym roku. Usługi budowlane wplasywały się na czwartym miejscu w tabeli polskiego eksportu do tego kraju, po wyrobach przemysłu elektromaszynowego, przemysłu metalurgicznego oraz po węglu.

Czechosłowacja stanowić będzie trwały rynek zbytu dla polskich usług budowlanych w związku z ogólnym deficytem rąk do pracy, jaki długofalowo zarysował się w CSRS i ostro występuje w budownictwie. Usługi budowlano-montażowe powinny stać się jedną z zasadniczych polskich specjalności w eksporcie do Czechosłowacji i nie tylko utrzymać się na wysokim poziomie, ale w przyszłości ulec dalszemu rozszerzeniu.

Dziedziną, w której powinna się rozwijać szeroka współpraca polsko-czechosłowacka jest budownictwo mieszkaniowe. Oba kraje posiadają ambitne plany rozwoju budownictwa mieszkaniowego i traktują to jako zasadniczą sprawę podwyższania stopy życiowej ludności.

Współpraca w budownictwie powinna nabrać charakteru kompleksowego, tzn. nie ograniczać się jedynie do specjalizacji w produkcji maszyn budowlanych, ale obejmować prace projektowe i współpracę we wszystkich gałęziach i branżach, współdziałającą w realizacji bu-

downictwa mieszkaniowego. Chodzi tu o współpracę w produkcji wyrobów walcowanych dla budownictwa, materiałów budowlanych, wyrobów przemysłu chemicznego (farby, lakiery, wykładziny z tworzyw sztucznych) jak również wyrobów przemysłu drzewnego i meblowego. Można by rozwinąć także współpracę w tworzeniu zaplecza komunalno-usługowego. Oczywiście warunkiem wstępnym takiej współpracy byłoby ujednolicenie norm i standardów, obowiązujących w budownictwie mieszkaniowym i komunalno-usługowym w obu krajach.

Za rozwojem szerokiej współpracy w dziedzinie budownictwa przemawia fakt długiej wspólnej granicy państwowej. Lokalizacja fabryk domów i zakładów produkujących materiały budowlane w okęgach, leżących niedaleko od wspólnej granicy państwowej, przyczyniła się do oszczędności w kosztach transportu materiałów budowlanych oraz gotowych elementów prefabrykowanych. Zakłady materiałów budowlanych oraz fabryki domów zaopatrywałyby place budów w obu krajach. Współdziałanie to wiązałyby się ze współpracą naukowo-badawczą w dziedzinie nowoczesnych materiałów budowlanych, lekkich konstrukcji oraz gotowych elementów prefabrykowanych.

Wspominaliśmy już, że istotną płaszczyzną współpracy gospodarczej pomiędzy Polską i Czechosłowacją stanowi transport i gospodarka morską. Porty polskie stanowią dogodną drogę tranzytową dla CSRS w imporcie i eksporcie. Jednocześnie nie można pominąć faktu, że istnieją konkurencyjne relacje przez Hamburg oraz w niektórych przypadkach porty adriatyckie oraz czarnomorskie. Patrząc na problem perspektywicznie należy przypomnieć o koncepcji budowy Kanału Odra-Dunaj. W relacji polsko-czechosłowackiej i możliwości on m. in. obniżkę kosztów transportu ciężkich ładunków oraz znaczne odciążenie trasy kolejowej Katowice-Ostrawa. Istnienie dogodnych i tanich dróg transportowych pomiędzy Polską i Czechosłowacją będzie warunkiem, który w perspektywie w znacznym stopniu przesądzi o możliwości integracji ekonomicznej obu krajów.

Obecnie transport kolejowy staje się wąskim gardłem dynamicznego wzrostu wzajemnych dostaw towarowych. W roku 1974 zestawy wagonów towarowych oczekiwały często na granicy CSRS na możliwość wjechania na terytorium Czechosłowacji. Stało się już pilne znaczące do-inwestowanie zarówno polskich jak i czechosłowackich kolei oraz rozbudowa stacji granicznych. Dla Polski sprawa transportu naszych towarów do Węgier i innych krajów południowej Europy ma istotne znaczenie, a w niedalekiej już przyszłości musimy liczyć się z dalszym wzrostem przewozów kolejowych w tej relacji, którego nie może zastąpić transport samochodowy.

PROBLEMY EKONOMICZNO-ORGANIZACYJNE

Głównym motorem rozwoju współpracy gospodarczej pomiędzy Polską i Czechosłowacją były dotychczas centralne organa państwowe i państwowe, stosunkowo mało natomiast były rozwinięte bezpośrednie stosunki między przedsiębiorstwami, przedsiębiorstwami, placówkami naukowymi. Całokształt współpracy polsko-czechosłowackiej koordynuje powołany w 1957 roku Międzyzradowy Komitet Współpracy Gospodarczej i Naukowo-Technicznej, który pracuje przy pomocy szeregu zespołów branżowych. Zasadniczym narzędziem współpracy gospodarczej na szczeblu centralnym jest koordynacja pięcioletnich planów rozwoju społeczno-gospodarczego Polski i CSRS.

W niektórych przypadkach celowe okazałoby się przejście do ścisłejjszego organizacyjno-ekonomicznego powiązania przedsiębiorstw polskich i czechosłowackich na drodze tworzenia wspólnych zrzeseń, zjednoczeń i przedsiębiorstw w różnych gałęziach gospodarki. Dotychczas w tej dziedzinie panuje zupełny zastój i Polska nie posiada żadnego wspólnego przedsiębiorstwa produkcyjnego z Czechosłowacją, podczas gdy np. istnieją takie jednostki we współpracy z NRD czy Węgrami.

Warto zwrócić by uwagę na możliwość szerszego przepływu towarów rynkowych pomiędzy obu krajami. Obecnie np. istnieje w CSRS kilka sklepów Horteksu, gdzie sprzedaje się warzywa, owoce i ich przetwory.

Można by zorganizować współpracę polskich i czechosłowackich domów towarowych w wymianie wzajemnej towarów, co wzbogaciłoby ich ofertę wobec konsumenta. Korzystne byłoby również otwieranie sklepów fabrycznych partnera, sprzedających towary konsumpcyjne. Należy przypomnieć, że aktualnie wymiana przemysłowych towarów konsumpcyjnych nie jest jeszcze wielką i nie odpowiada potencjalnym możliwościom i potrzebom obu krajów.

Perspektywnym celem wszechstronnym powiązań ekonomicznych pomiędzy Polską i Czechosłowacją jest przyspieszenie tempa rozwoju społeczno-gospodarczego w obu krajach i stymulowanie szerszych procesów integracji ekonomicznej krajów RWPG.

MARKETING NA WĘGRZACH

W miesięczniku KULGAZDASAG ukazał się artykuł Andrasa Raby, wicedyrektora węgierskiego Instytutu Badań Konjunktury i Rynku, poświęcony problemom badania rynku i marketingu na Węgrzech. Poniżej fragmenty tej publikacji:

Od roku 1968 widoczne są na Węgrzech oznaki kurczenia się „rynku sprzedawcy”, a na licznych odcinkach ujawniła się tendencja do przezwagi „rynku nabywcy”. Nowy system zarządzania gospodarką zwiększył samodzielność przedsiębiorstw i uelastycznił system cen. Obowiązuje jednak nadal wytyczne centralnych organów planowania. Dotyczy to w szczególności osiągniętych wyników i elementów ryzyka w działalności eksportowej i importowej. Jedynie te organy decydują o związanym z tą sprawą inwestycjach i kredytach.

W ostatnich latach zmieniły się poważnie wymagania nie tylko na rynku krajowym, lecz i na rynkach zagranicznych. Mimo to metody badań rynku pozostawały wciąż jeszcze dużo do życzenia. Przedsiębiorstwa nastawione na eksport nie były wystarczająco orientowane w swoich możliwościach, brakło im bowiem na ogół bezpośredniego kontaktu z klientami zagranicznymi i bieżących informacji o stanie interesującego je rynku. Te zaś przedsiębiorstwa, które interesuje głównie albo wyłącznie import na rynek węgierski, uważały, że mają zapewnionych odbiorców i dlatego zaniedbywały kontrolę nowoczesności importowanych towarów.

Dziś również importerzy z krajów RWPG stawiają wysokie wymagania co do jakości importu, analizują parametry techniczne oferowanych im wyrobów i poziom świadczonych im usług handlowych. Dotyczy to m. in. i Węgier, gdzie coraz liczniejsze przedsiębiorstwa nawiązują kooperację z przedsiębiorstwami innych krajów, zarówno socjalistycznych, jak i kapitalistycznych, zawierając z nimi porozumienia o współdziałaniu na swych rynkach.

Wkracza to już w dziedzinę „marketingu”, czyli kształtowania rynku i wykorzystywania go zgodnie z prawami popytu i podaży. W interpretacji pojęcia „marketing” istnieją zresztą rozbieżności co do jego zakresu i poszczególnych elementów. W każdym jednak razie specjaliści międzynarodowi są mniej więcej zgodni w poglądzie, że marketing oznacza więcej, niż samo badanie rynku, że jest on niejako rozwiniętą formą działalności rynkowej przedsiębiorstwa. Nie ulega wątpliwości, że nie można stawiać znaku równości między badaniami rynku a marketingiem. Badania rynkowe są właściwie częścią marketingu, oznaczając bowiem tylko obserwowanie zjawisk rynkowych i uruchamianie na tej podstawie pewnego systemu sygnałów, który ma być pomocny w decyzjach, jakie należy podejmować. Jest to więc, bez względu na wysokość poziomu stosowanej przy tym techniki, raczej „pasywna” faza całego procesu, która poprzedza aktywną fazę marketingu, kiedy od poznania rynku przechodzimy do jego kształtowania.

Uznając wielkie znaczenie badań rynku i marketingu, zwłaszcza w obecnych warunkach rewolucji naukowo-technicznej, należy jednak zawsze pamiętać o tym, że w warunkach kraju socjalistycznego chodzi tu tylko o jeden ze środków ogólnej polityki ekonomiczno-społecznej. Tak właśnie traktują tę sprawę Węgrzy realizując swoją reformę zarządzania gospodarką, którą zapoczątkowali w roku 1968. Prowadzone na Węgrzech badania rynkowe i dokonywane konkretne posunięcia na rynku są przedmiotem żywej dyskusji w literaturze ekonomicznej. Podkreśla się przy tym, że na razie tylko część przedsiębiorstw podjęła na tym polu prace na szeroką skalę, stosując względnie rozwinięte metody badań i gromadzenia informacji, aby wykorzystywać należycie możliwości rynkowe. W innych przedsiębiorstwach dopiero ostatnio zaczęło interesować się badaniem rynku i marketingiem, ale nie dość intensywnie i ograniczając się do krótkoterminowych celów. Są wreszcie i takie zakłady, które w przekonaniu, że tak czy owak mają mocną pozycję i licząc na ochronę ze strony państwa (ze względów zaopatrzeniowych lub społecznych), uchylały się od tego w ogóle oraz ignorują współczesną technikę marketingu.

A przecież istotą działalności badawczo-marketingowej jest to, że przygotowuje ona przedsiębiorstwo do reagowania z jednej strony na wydarzenia, które można z góry przewidzieć, z drugiej zaś — na nieoczekiwane zmiany sytuacji. Władze państwowe przyczynia się do tego najlepiej, jeżeli będą kontynuować planową politykę rozwoju, zapewniając przedsiębiorstwom odpowiednio informacje i bodźce oraz będą rekomendować przedsiębiorstwom racjonalnie gospodarującym ewentualne koszty ryzykownych posunięć. Wszędzie te trzy warunki są na Węgrzech uznawane.

(L)

