

# ŻYCIE gospodarcze

TYGODNIK SPOŁECZNO-GOSPODARCZY  
3 PAŹDZIERNIKA 1971 r. NR 40 (1046)

## CENTRALIZACJA? DECENTRALIZACJA?

**„Głównym ogniwem ekonomiczno-organizacyjnym w nowym systemie planowania i zarządzania, powinny być wielkie organizacje przemysłowe w postaci zjednoczeń, kombinatów grupujących szereg zakładów, bądź wielkich przedsiębiorstw produkcyjnych”.**  
(Wytyczne KC PZPR na VI Zjazd PZPR)

(Artykuł dyskusyjny)

ANDRZEJ  
KRAWCZEWSKI

**R**OZWINIĘTY system gospodarki planowej socjalizmu składa się z dwóch układów: więzi (stosunków) ekonomicznych. Jeden z nich jest układem sterującym, i odpowiada potocznie używanemu pojęciu gospodarczej administracji państwa. Drugi jest układem sterowanym i stanowi zbiór jednostek gospodujących — przedsiębiorstw przemysłowych i handlowych oraz gospodarstw konsumpcyjnych. Sprawność socjalistycznego systemu gospodarki planowej zależy od prawidłowego zespolenia działań obu układów oraz od ich struktur ekonomiczno-organizacyjnych.

Powstanie takiej struktury układu sterującego możliwe jest w każdym współczesnym społeczeństwie socjalistycznym, ale nie każda z powstałych lub istniejących struktur może być uznana za strukturę sprawną. Sprawną ekonomiczno-organizacyjną strukturą układu sterującego rozwiniętego socjalistycznego systemu gospodarki planowej jest produktem historycznego rozwoju. Wydaje się, iż jej powstanie staje się możliwe dopiero wtedy, gdy spełnione zostaną przynajmniej trzy następujące warunki.

● Odpowiedni stopień zorganizowania społecznej własności środków produkcji. Akt nacjonalizacji nie tworzy jeszcze stosunków społecznej własności środków produkcji, a jedynie usuwa instytucjonalne przeszkody na drodze do jej stworzenia. Stopień zorganizowania własności społecznej powinien zapewnić jawność życia gospodarczego, społeczną kontrolę procesów gospodarowania oraz „elastyczność” delegowania uprawnień gospodarczy w wykonywaniu ekonomicznych funkcji własności do odpowiednich, wyspecjalizowanych ośrodków działania.

● Odpowiedni stopień zaawansowania w kształtowaniu jednolitego i zintegrowanego systemu rachunkowości i ewidencji gospodarki narodowej.

● Wykształcenie wykwalifikowanej kadry administratorów i organizatorów produkcji społecznej zdolnej do tworzenia zespołów specjalistów i zespołów ekspertów w instytucjach gospodarczych układu sterującego.

Materiałowa podstawa ekonomiczno-organizacyjnej struktury układu sterowanego są kanały przepływu wytwarzanych produktów. Łatwo więc wyobrazić sobie strukturę tego układu w postaci siatki integrującej indywidualne procesy wytwarzania w jeden społeczny proces reprodukcji. Nieustannie odnawiające się procesy reprodukcji nadają więziom ekonomicznym tego układu cechy stałości i przejrzystości. Kanały przepływów i wielkości strumieni są znane dla danego okresu, a stowarzyszona z siatką powiązań integrujących siatka sygnalizacyjna dostarcza jednolitym gospodarującym niezbędnych informacji. Ponieważ zmiany kierunków przepływu i wielkości strumieni dokonują się przede wszystkim pod wpływem zmian w skali produkcji, struktura układu sterowanego kształtuje się w zależności od stopnia rozproszenia i rozdrobnienia produkcji społecznej, lub inaczej — w zależności od stopnia jej koncentracji i centralizacji.

Rozdrobnienie i rozproszenie produkcji społecznej powoduje, iż siatka powiązań integrujących jest powłoką i nieprzeźrysta, a stowarzyszona z nią siatka sygnalizacyjna przepelniona masą różnorodnych informacji, których odczytanie, selekcja i przetworzenie na decyzje działania jest trudne, powolne a czasem wręcz niemożliwe. Układ sterujący nie rozporządza dostatecznie wiarygodnymi informacjami, a działalność jednostek gospodarczych w układzie sterowanym musi być często oparta na decyzjach podejmowanych intuicyjnie. Działania gospodarcze wymykają się spod kontroli, a ich rezultaty stają się wypadkową

błędnych i prawidłowych decyzji przedsiębiorstw i instytucji układu sterującego.

Koncentracja i centralizacja produkcji zwiększa przejrzystość układu, siatka powiązań integrujących staje się prostszą, mniej powłoką, zwiększa się pole widzenia i przesuwa horyzont czasowy jednostek gospodujących. Redukcja ilości informacji ułatwia ich przepływ wewnątrz układu i pomiędzy układami, dzięki czemu operatywne decyzje przedsiębiorstw częściej przynoszą zamierzone rezultaty, a decyzje planistyczne przekazane przez układ sterujący nie natrafiają na bariery żywiołu. Wysoki stopień centralizacji produkcji może być zatem uznany za podstawowy warunek sprawności układu sterowanego.

Stopień centralizacji produkcji jest kategorią wymierną (oczywiście w umownych jednostkach miary). Możliwe jest zatem porównywanie stopni centralizacji w różnych okresach rozwoju tego samego społeczeństwa oraz porównywanie osiągniętych stopni centralizacji w różnych społeczeństwach tego samego okresu historycznego.

\*

Kształtowanie systemu gospodarki planowej w Polsce rozpoczęło się w końcowym momencie działań wojennych. Przed powstającym systemem gospodarczym stały się specyficzne i niepowtarzalne zadania — „przygotowanie zaplecza” nowo powstałej armii, zabezpieczenie migracji milionowych mas ludności, uruchomienie opuszczonego przez okupanta i pozostawionego na Ziemiach Zachodnich aparatu produkcyjnego. Rozwiązanie tych zadań przypadło w udziale systemowi, który powstał w trakcie i w celu ich rozwiązywania. W tych warunkach przeniesienie w sferę gospodarowania hierarchicznej zależności działań jednostek podmiotów i dyrektywnego stylu działania było jedyną gwarancją powodzenia.

Układ sterowany powstawał częściowo samorzutnie w drodze przejmowania zakładów przez załogi robotnicze, częściowo zaś dzięki organizatorsko-założycielskiej działalności aparatu państwa. Ponieważ druga wojna światowa przerwała ciągłość procesów reprodukcji, a brak rezerwy i zapasów oraz żywiołowe uruchomienie niezintegrowanych z całością gospodarki przedsiębiorstw i przemysłów przedzieliły ów stan braku ciągłości na pierwsze lata odbudowy, ukształtowała się załamana struktura układu sterowanego, w której działalność przedsiębiorstw musiała się ograniczać do początkowej fazy reprodukcji (procesu wytwarzania).

Nowo powstającym instytucjom układu sterującego przypadło zatem w udziale zadanie zorganizowania działalności w drugiej fazie reprodukcji (zaopatrzenia, zbytu, aprowizacji, kooperacji itp.). Oznaczało to jednak przeniesienie owego dyrektywnego stylu działania na całość gospodarki społecznej, a dla ludzi zatrudnianych w powstających instytucjach i przedsiębiorstwach pierwszą lekcją gospodarowania. Być może dlatego, że dyrektywny styl działania był dla nich pierwszą lekcją, stał się on również najbardziej zrozumiałą formą realizacji planów w następnym okresie, gdy zabezpieczona już ciągłość procesów reprodukcji nie wymagała aktywnego wykonywania zadań i „bepośredniego dyrektywnego przekazywania decyzji.

\*

Ewolucja systemu gospodarki planowej w Polsce, jaka rozpoczęła się po 1950 roku polegała na przy-

DOKOŃCZENIE NA STR. 2

### W NUMERZE:

Bronisław Byrski — **KOMBINATY WIELOBRANZOWE** — str. 2. Efektywność kombinatów wielobranzowych w krajowym przemyśle spożywczym jest w pełni uzasadniona teoretycznie. Dlaczego więc za teorią nie podąża praktyka?

Barbara Wiśniewska — **WYOBRAZNI I TARGI** — str. 5. Najcenniejszym dorobkiem ostatnich targów krajowych jest odkrycie nowych możliwości stosunkowo szybkiej poprawy zaopatrzenia rynku. Problemem jest jednak pełne ich zdyskontowanie w interesie społecznym. Ale nawet na fali wysokiej koniunktury rynkowej

część handlowców sprawia wrażenie zainteresowanych nade wszystko towarami typu pewniak.

Józef Jaromir — **POLEMIKI — DYSKUSJE — BRUTTO CZY NETTO?** — str. 7. Przyjęcie w aktualnych rozliczeniach systemu finansowego za podstawę obrotowa wartość środków trwałych brutto jest, zdaniem autora rozwiązaniem niesłusznym, czy choćby z tego względu, że stosując tę metodę pozbawia się kryterium wyboru techniki nowych inwestycji.

Tadeusz Kustan — **OLOWIOWE CHMURY NAD POLANICĄ** — str. 9. Polanica, jedno z najcenniejszych i najpiękniej położonych w kraju uzdrowisk, jest zagrożona. W przypadku uruchomienia tam wytopu szkła ołowianego działalność uzdrowiskowo-lecznicza Polanicy musiałaby stanąć pod znakiem zapytania.

**P**OSZUKIWANIE odpowiedzi na powyższe pytania stało się w aktualnej sytuacji gospodarczej sprawą ogromnej wagi. Aby więc temat ten bliżej „rozgrzyć” — poświęciliśmy mu ostatnio specjalny, odrębny cykl publikacji. Przez osiemnaście tygodni w każdym numerze „Życia Gospodarczego” ukazywały się artykuły i-10), których autorzy pokazywali bezdroża, na jakie wiodą nas kooperacyjne perturbacje, oraz próbowali poszukiwać właściwych dróg wyjścia.

Zebrało się mnóstwo spostrzeżeń i wniosków, czas więc już na rekapitulację. Nie pretendując do pełnego nasświetlenia omawianych problemów (bo w tym celu trzeba by powtórzyć i skomentować treść wszystkich artykułów) spróbuję tylko pokrótce zasygnalizować najczęściej omawiane przejawy niedomagań kooperacji, najlepiej pokazywane źródła tych trudności i najbardziej uzasadnione wnioski.

#### DEZORGANIZACJA I JEJ SKUTKI

Na początku trzeba uświadomić sobie, czym właściwie jest kooperacja i dlaczego u nas stała się ona — jak to podkreślano już na początku naszego cyklu — niemalże synonimem wszelkich kłopotów gospodarczych. Bo przecież nie można jej uważać za jakieś „zło konieczne”, którego zakres można i należałoby ograniczać (choć wiele naszych przedsiębiorstw... próbuje tego dokonać). Rzecz w tym, że właśnie rozwijanie kooperacji jest immanentną cechą postępu technicznego.

Wszak postęp ten zawsze i wszędzie opiera się na stałym pogłębianiu podziału pracy, prowadzącym do coraz większych specjalizacji poszczególnych producentów i przez to do osiągania coraz wyższej społecznej wydajności pracy. A właśnie kooperacja jest formą współdziałania wyspecjalizowanych producentów poszczególnych elementów określonych wyrobów. Kooperacja — to po prostu forma organizacji produkcji, zwłaszcza zaś nowoczesnej produkcji przemysłowej.

Niesłuszne jest więc tak częste u nas utożsamianie problematyki kooperacyjnej ze sprawami zaopatrzenia materiałowego, bo rzecz dotyczy całego systemu organizacyjnego produkcji. Stąd też niedomaganie kooperacji, choć przejawiają się głównie przez trudności z zaopatrzeniem materiałowym, są wyrazem ogólnej dezorganizacji systemu produkcyjnego, a więc znacznie szerszego schorzenia, niż sama tylko niesprawność dostaw.

Szersze nasświetlenie skutków wadliwej kooperacji było punktem wyjścia większości publikacji omawianego cyklu. Jakże zjawiska najczęściej tu omawiano?

Przed wszystkim podkreślano fakt, jak bardzo dotkliwie odczuwane są w naszych przedsiębiorstwach różne braki dostaw ze strony kooperantów, które prowadzą do nierówności produkcji i opóźnień w wykonywaniu planów, czy wręcz ich niewykonywania, co dobitnie pokazano na przykładzie m.in. różnych zakładów przemysłu elektrotechnicznego. Przy czym niedomaganie kooperacji uniemożliwia właściwe wykonywanie planowych zadań nie tylko pod względem ilościowym, ale również jakościowym, co znów ilustrowano m.in. przykładami z odlewnictwa.

Autorzy szeregu wypowiedzi pokazywali, jak różne przedsiębiorstwa próbują zaradzić temu wszystkiemu przez rozbudowę administracji zajmującej się głównie sprawami własnego dostaw kooperacyjnych. Jaskrawych przykładów dostarcza nasz przemysł, w którym właśnie sprawom usprawnienia dostaw (a nie np. problematyce postępu technicznego i obniżki kosztów) trzeba poświęcać gros energii. Obejmujące różne branże analizy stanu etatowego zarządów przedsiębiorstw i zjednoczeń wykazują, że wszędzie najpoważniejszą częścią aparatu zarządzania zajmuje

się sprawami zaopatrzenia. Nie mówiąc już o nieustannych, pochłaniających wiele energii i środków wędrownych dziesiątkach tysięcy zaopatrzeniowców i ich pomocników wzdłuż i wszerz kraju w pogoni za nieraz śmiesznie drobnymi dostawami, byle tylko „załatwić” różnego rodzaju odczuwane luki zaopatrzeniowe.

Aby zapobiec takim lukom na przyszłość — przedsiębiorstwa „na

własnym odlewami, kuźniami, wytwórniami żelaza itp., choć wyspecjalizowane zakłady mogłyby wytwarzać tego typu elementy nieporównanie taniej i lepiej. Przy czym nakłady inwestycyjne przeznaczone na owe tysiące przyzakładowych wytwórni różnych odlewów, szrutek itp. elementów są w skali całej gospodarki narodowej wielokrotnie wyższe od tych, jakich wymagałaby budowa mniejszej ilości wyspecjalizowanych zakładów o odpowiednim woluminie produkcji.

Wszystko to w sumie obciąża naszą gospodarkę nadmiernymi kosztami i obniża jej efektywność; prowadzi do wzrostu napięć nie tylko ekonomicznych, hamuje postęp techniczny, utrudnia racjonalną organizację — i jest tym silniej odczuwane, im bardziej rozwinięta mamy gospodarkę, im wyższe musimy jej stawiać wymagania.

Dlatego jednak tak się dzieje? Dlaczego kooperacja, stanowiąca formę organizacyjną działania nowoczesnego przemysłu, u nas skupia w sobie jak w soczewce szereg tak poważnych niedomagań i nawet uchodzi za ich źródło?

#### WADLIWE PLANOWANIE I ANTYBODŹCE

Trzeba na wstępie podkreślić, że autorzy wszystkich osiemnastu publikacji szukając przyczyn wskazanych wyżej niedomagań wykroczyli poza tak częste u nas dopatrywanie się źródeł kooperacyjnych niedomagań w jakiejś niesprawności samego systemu zaopatrzenia czy też nierzetelności poszczególnych kooperantów. Dla autorów tych — a zapewne i dla większości czytelników „Życia Gospodarczego” — jedno jest już oczywiste: skoro „usprawnieniem” zaopatrzenia i tak już stale zajmując się ogromną częścią aparatu zarządzania, skoro również naciski na kooperantów-dostawców od lat już są nieustanne oraz przybierają wszelkie możliwe postacie (próby, gróźby, apeli, wezwania, premii, nagród i nawet zwykłych przekupstw), a pomimo to nadal nie ma oczekiwanego efektu — wobec tego gdzie indziej, głębiej trzeba szukać przyczyn. Gdzie zatem się ich doszukiwano?

Przed wszystkim stwierdzono, że wszystkie te niedomaganie są wynikiem określonego ukształtowania powiązań bilansowych w całej sferze produkcji. I że zasięg tych zjawisk świadczy o niedostatkach naszego centralnego planowania, które nie potrafiło zapewnić prawidłowych proporcji rozwoju gospodarczego.

Szczególnie chodzi tu o nadmierną rozbudowę potencjału fabryk produktów finalnych w stosunku do fabryk części podzespołów. Priorytetowi dla inwestycji służących zakładom produkującym wyroby gotowe (dających formalnie wyższą efektywność) towarzyszyło zaniedbywanie rozbudowy potencjału wytwórczego zakładów wytwarzających materiały, części, podzespoły. A więc rozdział środków między obie te dziedziny wytwórczości nie zapewniał efektywności całej gospodarki.

„Nasze trudności biorą się stąd, że my się rozwinięliśmy a inni nie” — stwierdzili wręcz przedstawiciele przemysłu motoryzacyjnego. Dążenie do wzrostu produkcji wynosiło duży nacisk na rozwijanie samej tylko produkcji finalnej, przy cichym założeniu, że z dostarczeniem ilości materiałów i podzespołów dla tych zakładów „jakoś to będzie” (bo w tym zakresie udało się uruchomić nadzwyczajne rezerwy). Ale nie udawało się i w rezultacie układ strukturalny mocy produkcyjnych naszego przemysłu stał się niezdolny do spełniania określonych zadań produkcji finalnej.

Bowiem mimo prób ratowania sytuacji przez omówione tu już rozproszone inwestycje poszczególnych branż i przedsiębiorstw na rzecz produkcji części, normalików, mate-

DOKOŃCZENIE NA STR. 2



Przebywa tu na leżeniu w ciągu całego roku ok. 35 tys. kuracjuszy, ale... (patrz: „Ołowiowe chmury nad Polanicą” str. 9)

Fot. S. Rybak

# W ubiegłym tygodniu

## Polski Społeczny Komitet Bezpieczeństwa i Współpracy w Europie

22 września powołany został w Warszawie Polski Społeczny Komitet Bezpieczeństwa i Współpracy w Europie. W swej pracy Komitet koncentrować będzie wysiłki i aktywność przede wszystkim w kierunku szybkiego przygotowania i zwołania konferencji w sprawie bezpieczeństwa i współpracy na naszym kontynencie.

Przewodniczącym Komitetu, w którego skład weszli przedstawiciele szerokiego kręgu społeczeństwa — działacze organizacji politycznych, społecznych i zawodowych, postowi, naukowcy, robotnicy i rolnicy, dziennikarze — został zastępca przewodniczącego Rady Państwa, rektor Uniwersytetu Jagiellońskiego Mieczysław Kilmaszewski.

## Projekty doniosłych ustaw w Sejmie

Prezes Rady Ministrów przesłał do Sejmu trzy projekty ustaw: o zniesieniu z dniem 1 stycznia 1972 r. obowiązkowych dostaw zbóż, ziemniaków i zwierząt rzeźnych, o podatku gruntowym oraz o ubezpieczeniu społecznym członków rolniczych spółdzielni produkcyjnych i ich rodzin. Projekty te zostaną rozpatrzone podczas nadchodzącej, jesiennej sesji sejmowej.

## Zadania wyższych uczelni w nowym roku

25 września odbyły się w Warszawie robocze narady rektorów szkół wyższych oraz I sekretarzy komitetów uczelnianych PZPR. W czasie dyskusji skonkretyzowana została problematyka i zadania poszczególnych typów uczelni w nadchodzącym roku akademickim.

W zakresie działalności naukowo-badawczej w najbliższym roku główne zadania uczelni, WSE, WSP i WSN, to pełniejsza integracja badań w Instytutach. Dużym się będzie do maksymalnego sprawnego realizowania problemów wezwoływych i rozszerzenia bezpośredniej współpracy uczelni z praktyką gospodarczą. Specjalna uwaga poświęcona będzie rozwojowi badań pedagogicznych. Materiałowe warunki funkcjonowania uczelni ulegną znacznej poprawie.

## Krajowa narada wynalazców przemysłu elektromaszynowego

W minionym 5-leciu w przemyśle elektromaszynowym zgromadziło się w resortach przemysłu maszynowego i ciężkiego zgłoszone ponad 270 tys. wynalazków, wzorów użytkowych i projektów racjonalizatorskich. Zastosowanie blisko 130 tys. nowatorskich pomysłów i rozwiązań w praktyce przemysłowej przyniosło w tym czasie wymierne efekty szacowane na przeszło 5 mld zł. Ich autorom wypłacono wynagrodzenia na łączną kwotę 255 mln zł.

Dane te przytoczono 20 września na X krajowej naradzie wynalazców przemysłu elektromaszynowego w Warszawie.

## Kolegium Ministerstwa Budownictwa

Ocena realizacji tegoż rocznego planu była 21 września tematem posiedzenia kolegium Ministerstwa Budownictwa i Przemysłu Materiałów Budowlanych. Bez opóźnień, a w wielu województwach nawet ze sporym przekroczeniem, realizuje w tym roku zadania w budownictwie mieszkaniowym większość przedsiębiorstw.

W okresie minionych 8 miesięcy oddano do użytku prawie 200 tys. nowych izb z zaplanowanych na ten rok ok. 330 tys. Zaawansowanie planu rocznego w ponad 58 proc. w tej dziedzinie budownictwa jest wynikiem dotychczas nie notowanym.

Przedsiębiorstwa resortu budownictwa — przekazały przed rozpoczęciem roku szkolnego ponad 30 proc. placówek oświatowych przewidzianych do realizacji w tym roku.

Nadal jednak budowlani nie mogą sobie poradzić z trudnością do realizacji, ale niezbędnie potrzebnyemu społeczeństwu, obiektami szpitalnymi i towarzyszącymi budownictwu mieszkaniowemu. Wyniki 8 miesięcy w tych rodzajach budownictwa są niezadowalające — nie wykonano nawet pełnych 40 proc. zaplanowanych na ten rok zadań.

## Zobowiązania przemysłu gumowego i włókien

Cenne zobowiązanie uruchomienia produkcji polskiej opon radialnych podjął aktyw techniczny przemysłu gumowego i włókien sztucznych. Pierwsza partia opon radialnych — dla Fiatu Combi —

będzie wykonana jeszcze w tym roku. W przyszłym roku ukażą się tego typu opony dla Fiatu Standard; zostaną też stworzone możliwości produkcji 100 tys. opon radialnych rocznie. Przemysł włókien sztucznych zobowiązał się w tym celu uruchomić w tym roku produkcję odpowiedniego włókna celulozowego o podwyższonych właściwościach.

## Dobre wyniki pracy przemysłu ciężkiego

Ocenie tegorocznych wyników pracy przemysłu ciężkiego poświęcona była 22 września narada dyrektorów zjednoczeń tego resortu pod przewodnictwem ministra Wł. Lejczaka. Zwiększone o 3,5 proc. w stosunku do analogicznego okresu minionego roku — zadania produkcyjne przemysłu ciężkiego zostaną w ciągu trzech kwartałów br. wykonane z nadwyżką, a roczny plan produkcji sprzedanej zrealizowany będzie w tym okresie w ok. 74 proc. Dobre wyniki osiąga przemysł ciężki również w realizacji planu eksportu.

## Nowa specjalność „Ponar-Komo”

Pruszkowski kombinat obrabiarek „Ponar-Komo” nastawia się na produkcję nowoczesnych, precyzyjnych podzespołów dla przemysłu obrabiarkowego w kraju i na eksport.

W Ostrzeszowie np. uruchomiono produkcję nowoczesnych sprzętów elektromagnetycznych. Buduje się tu nowy obiekt, który po pełnym rozruchu umożliwi produkcję ponad 300 tys. sprzętów rocznie. W ciągu najbliższych 5 lat zakład dostarczy ma ok. 1 miliona sprzętów na eksport do ZSRR w ramach wieloletniej umowy. Obecnie zakład doświadcza, obrabiarek w Pruszkowie wykonuje 10 unikalnych urządzeń do badań i pomiarów sprzętów wyrabianych w Ostrzeszowie.

Fabryka obrabiarek precyzyjnych „Avia” w Warszawie rozwija produkcję, tocznych przekładni. Przekładnie konstruowane i opracowane w centralnym biurze konstrukcji obrabiarek w Pruszkowie odznaczają się wysokimi walorami technicznymi.

W opłowi budowanym zakładzie w Wadowicach będzie uruchomiona produkcja elementów hydrauliki obrabiarek.

## Polska hydrauliczna koparka z dźwięm teleskopowym

Do poważnych osiągnięć Zakładów Mechanicznych „Lubed” w Gliwicach należy podjęcie po raz pierwszy w kraju budowy nowoczesnej koparki hydraulicznej, wyposażonej w dźwięm teleskopowy. Koparka ta znajduje zastosowanie głównie w budownictwie — do montażu dużych konstrukcji i elementów wielkopłytowych. Dzięki oryginalnym rozwiązaniom konstrukcyjnym „zhydrauliczowano” w niej wszystkie czynności robocze. Zastosowanie teleskopu pozwala szybko wysuwać dźwąg pod obciążeniem do 30 ton na żadaną wysokość. Usprawnia to pracę operatora.

Koparka jest lżejsza od dotychczasowych o 10 ton. Odznacza się estetyką oraz harmonijnością profilu poszczególnych zespołów. Jest dziełem zespołu zakładowego biura konstrukcyjnego. Tego typu maszyny budowlane produkują tylko nieliczne firmy w świecie.

## Struktura ponadplanowej produkcji

Narodowy Bank Polski przeprowadził badania w 30 kluczowych przedsiębiorstwach przemysłowych, które w I półroczu br. przekroczyły plany produkcji i wykorzystania na ten cel część lub całość przysługującego im dodatkowego funduszu plac z tytułu jego korekty. Przedsiębiorstwa objęte badaniami wykazały w I półroczu br. produkcję ponadplanową wartości 423,8 mln zł, z czego przypadało: 23,9 proc. na produkcję rynkową, 12,5 proc. na produkcję eksportową i 63,6 proc. na produkcję inwestycyjno-zaopatrzeniową.

Ponadplanowa produkcja na ogół nie budziła zastrzeżeń. Przeważająca jej część (85,7 proc.) została sprzedana już w I półroczu br. Niemniej — w niektórych branżach sygnalizowane są trudności w zbycie, co tym samym stawia pod znakiem zapytania celowość przekazywania tam planów produkcji. Spośród przedsiębiorstw objętych badaniami, sytuacja taka istnieje np. w przemyśle linarskim, który od dłuższego czasu napotyka na kłopoty w sprzedaży swoich wyrobów. Tymczasem w przemyśle tym stosowany jest wysoki współczynnik korygujący, przy nieograniczonym popycie przekraczającym zadania produkcyjne.

## Rozwój wymiany handlowej między Polską i Austrią

20 września w Ministerstwie Handlu Zagranicznego nastąpiło podpisanie protokołu regulującego wymianę handlową między Polską a Austrią na rok 1972. Jest to pierwszy protokół zawarty w ramach nowej wieloletniej umowy w sprawie obrotu towarowego i płatniczego oraz współpracy gospodarczej między obu krajami w latach 1972—1976.

Zwiększa to możliwości rozwoju polskiego eksportu na rynek austriacki szeregu towarów, m.in. produktów chemicznych, wyrobów gumowych, mebli, tkanin i wyrobów włókienniczych i konfekcji, wyrobów futrzarskich, rękawiczek i obuwia skózanego,

# BROCI I BEZ-DROŻA KOOPE-RACJI

DOKONCZENIE ZE STR. 1

rialów (inwestycje w skali gospodarki narodowej nieporównanie droższe i mniej efektywne, niż gdyby je zrealizowano w ramach sensownego planu centralnego), a więc mimo tej nader kosztownej „łataniny” — moc zakładów produkcji finalnej nie mogą być należycie wykorzystane. Obecnie oblicza się, że przyjąwszy w całym naszym przemyśle zdolności produkcyjne montowni za 100 proc., w zakresie normalistów szacuje się je na około 90 proc., materiałów na 70—80 proc., odlewów na około 70 proc., odłuków, wyłoczek, wyprasek na 60—65 proc.). Dość szczegółowo pokazano to w naszym cyklu m.in. na przykładzie niemożności zaspokojenia potrzeb przemysłu maszynowego przez składnik wielki i kosztowny potencjał 800 rozproszonych odlewów, należących do ponad stu różnych zjednoczeń i kilkunastu resortów 14).

Mimo jednak tak drastycznych w tym zakresie skutków niedomagań centralnego planowania — zdaniem autorów naszych publikacji cały system i procedura planowania koncentrowały się tylko na sprawach produkcji finalnej, co m.in. wypłyka z obowiązującej tu dominacji powiązań pionowych („targi o plan” w ukladzie: Komisja Planowania — resort — zjednoczenie — przedsiębiorstwo) przy braku należytego zainteresowania koordynacją powiązań interesowania koordynacją powiązań kooperacyjnych głównie przez kosztowną rozbudowę własnej bazy dostawczej poszczególnych resortów, branż, przedsiębiorstw.

Nawet drobna wytwórczość, która z natury rzeczy powinna spełniać dużą rolę w produkcji zaopatrzeniowej, odsuwa tę produkcję na coraz dalszy plan, fałszywie pojmując preferencje produkcji rynkowej. Bo często wytwarza ona „zaśmiecające rynek” groszowe drobniaki, niedbując np. produkcję elementów niezbędnych do wyposażenia wytwarzanych przez przemysł kluczowy samochodów osobowych, urządzeń domowych itp. A więc tak pojmowane „preferencje” produkcji

rynkowej są w ostatecznym efekcie właśnie hamulcem lepszego zaopatrzenia rynku 2).

Sytuację pogarsza wciąż jeszcze lansowana również w przemyśle kluczowym opinia, że „honor jest być zakładem wyrobów finalnych; gruby i tranzytory robią niedoład”, co stoi na przeszkodzie właściwemu ustawieniu np. produkcji elementów hydraulicznych dla przemysłu maszynowego 3). Nie udaje się podnieść rangi kooperanta-dostawcy m.in. dlatego, że najczęściej nasze dyskusje o kształcie takiej czy innej dziedziny przemysłu obracają się tylko wokół problemów, jakie mają producenci wyrobów finalnych, a sprawy ich dostawców wciąż pozostają na drugim, trzecim planie.

Głównym jednak źródłem ucieczki wytwórców od produkcji niefinalnej jest wciąż jeszcze — mimo wielu reform w tym zakresie — dominująca w naszej gospodarce (jak to wynika z wypowiedzi) tendencja do wiązania bodźców ekonomicznych z wartością produkcji globalnej. W tej sytuacji każdy chce być producentem finalnym i każdy broni się przed produkcją zaopatrzeniową, która musi dawać „gorsze” efekty ekonomiczne, a jeśli jest do niej zmuszany — traktuje ją po macoszemu w miarę możliwości nie wywiązując się z umów dostawcy nawet mimo kar konwencjonalnych 15). Zakłady podejmują produkcję takich asortymentów przy których najłatwiej wykonać obowiązujące wskaźniki wartościowe, nie zważając, czy jest to potrzebne odbiorcom czy też nie 16).

I stąd biorą się szeroko opisywane w naszym cyklu trudności z znalezieniem chętnych do produkcji zaopatrzeniowej na rzecz przemysłu np. elektrotechnicznego 17). Zresztą nawet zakłady specjalnie tworzone w celu produkcji np. części zamiennych — uciekają od niej przestawiając się na produkcję wyrobów finalnych, a zjednoczenia muszą temu przeciwdziałać drogą nakazów administracyjnych, nie dość jednak skutecznych wobec działającego w przeciwnym kierunku systemu bodźców. Pokazano to w naszym cyklu m.in. na przykładzie zakładów mających produkować części do maszyn włókienniczych 18).

Tak więc nieustannie krytykowany od kilkunastu już lat, ale wciąż jeszcze mimo różnych reform odgrywający w naszej gospodarce wyraźnie dużą rolę system wiązania podstawowych bodźców ekonomicznych z wartością produkcji globalnej — pogłębia dezorganizację struktury produkcji, wynikającą z wadliwego zaprogramowania przez centralnego planifikatora.

## POSZUKIWANIA DROG WYJŚCIA

Wnioski, jakie autorzy omawianego cyklu wysnuwali z przedstawionych powyżej rozważań, zmierzają tedy w tym kierunku, aby podejmowane kroki zaradcze pozwalały likwidować zasygnalizowane tu systemowe przyczyny, nie ograniczając się zaś do prób samego tylko usuwania skutków. Bo w pokazanej sytuacji nie mogą być skuteczne próby usprawniania samych tylko więzi zaopatrzeniowych — choćby nawet przy pomocy komputerów.

W tej też sytuacji nie mogą być skuteczne stosowane u nas próby porządkowania struktury produkcji i związków kooperacyjnych np. w ramach zjednoczeń czy powoływanych u nas w tym celu kombinatów. Przykład kombinatów zjednoczenia przemysłu obrabiarek i narzędzi, gdzie wszystkie te problemy chce się rozwiązać tylko „u siebie”, dowodzi, że forsowanie rozwoju własnej bazy zaopatrzeniowej nie jest poddane ścisłemu rygorowi rachunku ekonomicznego i stoi w sprzeczności z tendencjami światowymi 19). Podobnie dzieje się w zjed-

noczeniu „Mera” 20). To samo wreszcie dotyczy szeroko opisywanego przykładu kombinatu „Ponar-Komo”, gdzie przez formalne scalenie kilku rozrzuconych w kraju przedsiębiorstw próbowano usprawnić powiązania kooperacyjne, co niewiele poprawiło sytuację 21). A mimo to w innych branżach — np. w przemyśle cięgiem — wciąż wierzy się, że właśnie tego typu koncentracja jest jedynym możliwym rozwiązaniem 22).

Zatem, generalnie rzecz ujmując, nasz cykl publikacji pokazał, że stosowane poprzecznie próby poprawy struktur w ramach poszczególnych zjednoczeń czy kombinatów — są rozwiązaniami zbyt kosztownymi i nieefektywnymi. Trzeba tu bowiem wytężyć długofalowe drogi doskonalenia systemu sterowania podziałem pracy w całej gospodarce.

Zgodnie więc ze wskazanymi wyżej źródłami niedomagań — w naszym cyklu główny nacisk kładziono na konieczność lepszego bilansowania podstawowych propozycji gospodarczych i aktywniejszej roli centralnego planowania tak, aby zapobiegać nieskoordynowanym powiązaniom już w fazie budowy planu, a nie dopiero w trakcie jego realizacji 23). Trzeba by tu prawdopodobnie zacząć od głębszej analizy aktualnego i przewidywanego stanu rzeczy, tj. od perspektywicznego bilansu zdolności produkcyjnych wszystkich przedsiębiorstw produkcji finalnej i produkcji poddostawczej 24).

Analiza taka niewątpliwie wykaże, na ile potrzebne jest nam rozwiązanie przede wszystkim grupy silnych, specjalistycznych zakładów poddostawczych 25). Trwale i racjonalne rozwiązanie może dać bowiem tworzenie odpowiednio zharmonizowanych kompleksów przemysłowych 26). Przy czym nie zawsze trzeba tu rozmawiać kategoriami „wielkich rozmiarów”, gdyż — podobnie jak to się dzieje w światowym przemyśle — w rozwijaniu bazy poddostawczej dużą rolę mogą i powinny odegrać wyspecjalizowane przedsiębiorstwa małe i średnie 27).

Wobec tego niezbędne jest ustalenie odpowiednich programów specjalistycznych dla wybranych jednostek naszej drobnej wytwórczości, a na tym tle w ogóle jasne określenie roli i zadań drobnej wytwórczości w naszym systemie gospodarczym, co przekonywająco pokazano na przykładzie doświadczeń woj. poznańskiego 28). Stwarzałoby to również szansę możliwie najbardziej efektywnego rozwoju naszej spółdzielczości pracy 29).

Aby jednak system centralnego planowania mógł służyć kształtowaniu właściwych proporcji rozwoju poszczególnych dziedzin produkcji i ich powiązań — potrzebne jest stworzenie takiego układu, w którym kanałem oddziaływania byłoby powiązanie nie pionowe, ale poziome, co wymaga odpowiedniej zmiany charakteru i funkcji planu centralnego 30) i w ogóle układu sterowania gospodarką.

Na przykładzie woj. opolskiego pokazano, że w miejsce wielu kooperacyjnych związków wewnątrzresortowych i wewnątrzbranżowych, charakteryzujących się nadmiernym rozproszeniem w przestrzeni (współpraca zakładów rozrzuconych po całym kraju, ale należących do jednego zjednoczenia, zamiast współpracy zakładów położonych najbliżej siebie) bardziej efektywne byłoby tworzenie regionalnych układów kooperacyjnych, co oczywiście wymaga odpowiedniej koordynacji ze strony władz terenowych 31). Narzędzie koordynacji terenowej wciąż jeszcze bowiem nie jest u nas należycie wykorzystywane 32).

Każde jednak zamierzenie organizacyjne dotyczące powiązań produkcyjnych musi być poprzedzone wnikliwą analizą możliwości tech-

nicznych i specjalistycznych a także perspektyw rozwojowych wybranych kooperantów, gdyż często na dłuższą metę bardziej efektywne może okazać się tworzenie nowych mocy produkcyjnych 33). Zwłaszcza, że dotychczas właściwie zupełnie brakowało u nas badań ekonomicznej efektywności istniejących powiązań kooperacyjnych, a bez wnikliwego rachunku ekonomicznego nie sposób tworzyć powiązań maksymalnie efektywnych, umożliwiających optymalne wykorzystanie zdolności produkcyjnej przedsiębiorstw oraz racjonalne powiększanie tych zdolności i maksymalny wzrost społecznej wydajności pracy 34).

Rzecz jasna, musi temu towarzyszyć konsekwentne usuwanie anty-bodźców, zmuszających przedsiębiorstwa do działań sprzecznych z interesem gospodarki narodowej i społeczeństwa. Jest to niezbędne, skoro mimo przeprowadzonych już w tym zakresie reform antybodźce te wciąż jeszcze tak bardzo hamują postęp. Pewne szczegółowe propozycje w tym zakresie zostały zgłoszone m.in. w ramach naszego cyklu (np. aby ustalić kwotę zysku nie od sumy kosztów własnych, lecz od wartości dodanej w danym przedsiębiorstwie 35), problem wydaje się jednak szczególnie trudny i chyba wymaga jeszcze bliższych analiz.

\*

wymiana różnych doświadczeń i poglądów w ramach kilkunastu publikacji nie mogła dostarczyć szczegółowych recept na rozwiązania bądź co bądź szczególnie istotnej dla naszej gospodarki kwestii organizacyjnej — i nie tylko organizacyjnej. Ale mimo to udało się nam ukazać niektóre główne źródła tak dotkliwie odczuwanych w tym zakresie trudności. I dlatego też chyba, udało się wskazać przynajmniej niektóre drogi kompleksowego działania, niezbędnego dla rzeczywistego racjonalizowania układu organizacyjno-rozwojowego naszego przemysłu, co jest przecież podstawowym warunkiem podniesienia efektywności produkcji.

A ponieważ podniesienie efektywności naszej gospodarki jest węzłowym problemem zainicjowanej przez partię ogólnonarodowej dyskusji nad kierunkami dalszego rozwoju kraju — wydaje się, że wyniki naszego cyklu publikacji mogą być pożytecznym dla tej dyskusji przyczynkiem.

WIESŁAW SZYNDLER-GŁOWACKI

- 1) Karol Szwarc — „Kooperacja” nr 21/71
- 2) Zbigniew Wyczasyński — „Więzy i więzi drobnej wytwórczości” nr 22/71
- 3) Jerzy Dzieciolowski — „Organizacja zamłastu importacji” nr 23/71
- 4) Andrzej Sikorski — „Rozwiązania częściowe czy systemowe” nr 24/71
- 5) Jerzy Dzieciolowski — „Korona wapienia” nr 25/71
- 6) Karol Szwarc — „Próba porządkowania rachunek” nr 26/71
- 7) Leon Barenski — „Spiesząc się powoli” nr 27/71
- 8) Tadeusz Stasiak — „Zarządca czy organizator?” nr 28/71
- 9) Stanisław Skowroński — „Szansa spółdzielczości pracy” nr 29/71
- 10) Kazimierz Golinowski — „Systemowe przyczyny trudności” nr 30/71
- 11) Julian Lubowski — „Sam dla siebie” nr 31/71
- 12) Edward Sobolewski — „Związki w regionie” nr 32/71
- 13) Andrzej Sikorski — „Dlaczego produkcja finalna” nr 33/71
- 14) Jerzy Buczkowski — „Odlewy” nr 34/71
- 15) Jerzy Dzieciolowski — „Zrzeszenie Przemysłu Ciężkiego” nr 35/71
- 16) Zofia Olszewska — „Forma organizacji produkcji” nr 36/71
- 17) Zofia Olszewska — „Antybodźce” nr 37/71
- 18) Andrzej Chmielewski — „Nadmierne zapasy czy inwestycje”

# Gospodarka Planowa nr 9/71

postępu technicznego. Dlatego też w poszczególnych krajach plan na lata 1971—1975 stanowił jak gdyby „wieloletni plan perspektywiczny”, sięgającego niekiedy aż do roku 2000.

Ten aspekt spowodował, że bardzo dużą wagę przywiązuje się do problemu kształcenia kadr zarówno naukowych, jak i bezpośrednio produkcyjnych.

Unowocześnianie struktury gospodarczej zmierzając w swym ostatecznym celu do znacznego przyspieszenia wzrostu stopy życiowej, do zmiany struktury produkcji ludności w kierunku zwiększenia udziału artykułów przemysłowych i usług. Są to zasadnicze i głów-

ne cele realizacji planów w poszczególnych krajach.

Istotną również cechą jest uwzględnianie w założeniach zagadnień integracji społecznej w szerokim zakresie. Dotyczy to zarówno stosunków gospodarczych, jak i prac naukowo-badawczych, rozwiązywania problemów technicznych itp.

Poza wspólnymi zadaniami, poszczególne kraje RWPG mają do rozwiązania problemy specyficzne, wynikające z odmiennych warunków, które rzutują na sposób rozwiązywania problemów podstawowych (np. odmienna sytuacja demograficzna w Polsce niż w pozostałych krajach RWPG).

Bogumiła Zielińska przystała bogaty materiał dokumentacyjny, charakteryzujący nie tylko sformułowanie celów podstawowych, ale również drogi rozwiązywania problemów zasadniczych i specyficznych.

Prócz tego w omawianym numerze piszą: ZYGMUNT MAŁECKI — „Uwagi w sprawie mierników wzrostu gospodarczego”, KLEMENS PIOTROWSKI — „Rola mierników syntetycznych w systemach pobudzania”, ROMAN KLIMKIEWICZ — „Potrzeba zmian w systemie zarządzania przemysłem drobnym”, HELENA BALCERSKA — „Struktura przestrzenna nakładów inwestycyjnych na rozwój przemysłu w ostatnim dziesięcioleciu”, ANDRZEJ KLASIK — „Podstawy programowania rozwoju regionów” oraz GAETANO ROSATI i LEON ZAWACKI zabierają głos w sprawie optymalnego systemu cen w gospodarce socjalistycznej. (ks)





stosowaniu się układu sterującego do spełniania funkcji gospodarczych wynikających z ciągłości procesów reprodukcyjnych społeczeństwa. Dostarczenie układu sterującego polegało na wprowadzaniu zmian jakościowych w metodach i formach planowania i rachunku ekonomicznego oraz w sposobach przekazywania ustaleń planu indywidualnym przedsiębiorstwom. Coraz wyraźniejszy stawał się proces specjalizacji instytucji układu sterującego pomimo zachowania w hierarchicznej strukturze zależności dyrektywnego stylu działania. Specjalizacja pociągała za sobą rozbudowę i rozdrabnianie instytucji układu sterującego odpowiednio do sfer (odcinków) działania w układzie sterowanym i kolejnych faz produkcji.

Podział taki (można go nazwać podziałem resortowym) ułatwiał w tamtym okresie zarówno opracowywanie planu, jak i przekazywanie decyzji planistycznych i kontrolę ich wykonania. Rozwijająca się w tym kierunku struktura układu sterującego zapewniała płynny przepływ informacji i decyzji planistycznych, ale jednocześnie prowadziła do powstawania sztucznych barier rozdzielających poszczególne sfery produkcji materialnej i fazy reprodukcji społecznej.

Równocześnie następował rozwój struktury układu sterowanego. W wyniku założycielskiej działalności państwa i realizacji programu industrializacji, rocznie powstawały nowe przedsiębiorstwa produkcyjne. Wzrost stopień koncentracji produkcji. Silne początkowo załogi robotnicze, przekształcały w zwarte kolektywy wytwórcze. Ciągłość procesów produkcji społecznej utrwalała siatkę powiązań integracyjnych produkcji materialnej. Pomimo wzrostu wielkości zakładów produkcyjnych i dojrzenia załóg przedsiębiorstw struktura układu kierowanego pozostała nadal strukturą zatowarowaną. Stopień centralizacji produkcji pozostał taki sam jak w okresie wyjściowym. Fazy produkcji i reprodukcji oddziaływały na siebie granice resortów.

Ukształtowany w ten sposób system socjalistycznej gospodarki planowej okazał się systemem względnie sprawnym, gdyż potrafił zainicjować falę rozwoju gospodarczego (a nie był to wyłącznie rozwój eks-

**BRAK UMIEJĘTNOŚCI „GOSPODAROWANIA” KWAŁIFIKACJAMI I „ZDOLNOŚCIAMI” LUDZI.** Gwarantując racjonalne działanie systemów gospodarczych są ludzie. W pierwszych latach kształtowania systemu gospodarki planowej w Polsce główną rolę spełniali ludzie, którym entuzjazm i ofiarność lub też osobiste ambicje zastępowały niezbędne kwalifikacje. Nieuchronną konsekwencją tego było ograniczenie ich działań do wąskich odcinków, na których pod ścisłą kontrolą oraz dzięki nabywanej już w trakcie pracy rutynie i nawykowi mogli działać względnie racjonalnie. Szerokie rozbudowanie systemu szkolenia pracujących i systemu studiów zaocznych umożliwiło wymianę kwalifikacji i minimalizację wymiany ludzi.

Rozwiązania takie, historycznie uzasadnione i słuszne w początkowych latach rozwoju okazały się niewystarczające w latach następnych. Rosnące strumienie absolwentów szkolnictwa średniego i wyższego wchłaniane były przez pomnażanie ilości miejsc pracy, ale nie przyspieszyły procesu wymiany kwalifikacji w ukształtowanym już systemie gospodarczym. System ten bowiem nie był zupełnie przygotowany do wymiany ludzi. Każda zmiana była formą degradacji społecznej bez jakiegokolwiek rekompensaty. Niepokojące społecznie i „opory struktury”, jakie wzbudził proces wymiany kwalifikacji zahamowały realizację zasady „od każdego według jego zdolności i kwalifikacji” i opóźniły kształtowanie się infrastruktury społecznej dojrzałego systemu gospodarczego socjalizmu.

**2 NIEDOSTOSOWANIE SYSTEMU KSZTAŁCENIA, A W SZCZEGÓLNOŚCI SZKOLNICTWA WYŻSZEGO DO POTRZEB ROZWINIĘTEGO SYSTEMU GOSPODARKI PLANOWEJ SOCJALIZMU.** Przez niemal piętnaście lat, wyższe uczelnie ekonomiczne kształciły księgowych, statystyków, planistów i administratorów, a więc specjalistów z wyższym wykształceniem, ale o wąskiej specjalizacji, zdolnych do wykonywania odcinkowych działań przede wszystkim w instytucjach administracji gospodarczej. Wyższe uczelnie techniczne wypuszczały absolwentów bez dostatecznego przygotowania ekonomicznego i technologicznego, kładąc nacisk na kształcenie konstruktorów potrzebnych dla zabezpieczenia szerokiej fali inwestycji. Kształcić kadry o wąskich specjalnościach zawodowych wyższe uczelnie wypełniały zamówienie społeczne wynikające z istniejących struktur systemu

# CENTRALIZACJA? DECENTRALIZACJA?

tensywny). Wydaje się jednak, iż rzeczywista historyczna zasługa tego systemu było przygotowanie nie istniejących dotychczas ekonomiczno-organizacyjnych przesłanek rozwinętego systemu gospodarki planowej socjalizmu dzięki:

- ukształtowaniu w układzie sterującym centralnych instytucji gospodarczych wyspecjalizowanych w kierowaniu i planowaniu gospodarki narodowej;
- wdrożeniu, ujednoliconemu, systemu ewidencji i rachunkowości społecznej zapewniającego czytelność siatki symulacyjnej i możliwość podejmowania racjonalnych decyzji zarówno w skali mikro- jak i makroekonomicznej;
- wykształceniu ekonomiczno-technicznej kadry dla przedsiębiorstw i administracji gospodarczej, której działalność można już było oprzeć na pełniejszej znajomości zasad racjonalnego działania i rachunku ekonomicznego;
- stabilizacji załóg-kolektywów wytwórczych przedsiębiorstw, tworzących początki infrastruktury społecznej przemysłowego społeczeństwa socjalistycznego.

W miarę narastania tych przesłanek coraz bardziej odczuwalne stawały się wady systemu funkcjonującego. Ale, przekonanie o wadach i niedoskonałości funkcjonującego systemu nie doprowadziło do powstania konsekwentnego programu reform. Wydaje się, iż na przyszłość stanęła nietyrafna ocena kierunków rozwoju socjalistycznego systemu gospodarki planowej i błędna koncepcja efektywności ekonomicznej centralizacji.

Problem centralizacji odniesiono wyłącznie do układu sterującego, a ponieważ za główną przyczynę ujawniających się wad uznano nadmierną centralizację decyzji planistycznych, kierunek reform został wytyczony przez koncepcję decentralizacji decyzji w zamkniętym układzie sterującym systemu gospodarczego.

W wyniku niektórych decentralizacyjnych poczynań zwiększyła się ilość kanałów przepływu informacji i decyzji planistycznych. Siatka informacyjna stała się bardziej powłokowa. Nastąpiło rozdrobnienie sfery działania, zawężenie pola widzenia instytucji sterujących przy jednoczesnym spotęgowaniu izolacji resortów i branż utrdujących zarówno powstawanie, jak i realizację wewnętrznie zgodnych planów gospodarki narodowej.

Coraz wyraźniejsze stawało się również przekonanie o niesprawności struktury układu sterowanego. Doprowadziło ono do stworzenia koncepcji decentralizacji układu sterującego z koncepcją zwiększenia samodzielności przedsiębiorstw. Nie zdawano sobie sprawy z tego, że wzrost samodzielności przedsiębiorstw przy niskim stopniu centralizacji produkcji stwarza zagrożenie działań rozproszonych jednostek przez elementy „żywiolu”, zwiększał niepewność sukcesu gospodarczego i pomnażał ryzyko. Realizacja koncepcji w praktyce musiała więc wywołać naturalną reakcję obronną jednostek układu sterowanego, która wyraziła się w skłonności do podejmowania nie decyzji optymalnych, lecz decyzji bezpiecznych, tzn. gwarantujących przynajmniej stabilność załogi i poziomu jej dochodów. Coraz wyraźniej zarzysowała się rozbieżność motywów działania w obu układach, prowadząc do kumulatywnego spadku sprawności funkcjonowania całego systemu gospodarki planowej tego okresu.

Przyjęcie błędnej koncepcji rozwoju i funkcjonowania systemu gospodarki planowej socjalizmu za podstawę polityki ekonomicznej stało się zasadniczą przyczyną zahamowań w procesie kształtowania rozwiniętego systemu gospodarki planowej w Polsce.

Wydaje się jednak, iż w tym samym kierunku działały również inne przyczyny, których znaczenie zaczęło doceniać dopiero w ostatnich latach.

**4 ŻYCIE GOSPODARCZE**

Nr 40 (1046) - 3.X.1971

ANDRZEJ KRAWCZEWSKI

**Trubuna CZYTELNIKÓW**

## Kruszyć piramidy?

**W** SPÓŁCZESNY postępie technologiczny i społeczny z całą ostrością obnażył liczne słabości tradycyjnego systemu organizacji w kształcie piramidy. Wyjście z sytuacji poszukuje się w nowych formach organizacyjnych, takich jak: „ul”, „dzwon”, „obrazek”, „drabina”, „wyciąg”, „odwrócona piramida”, „matryca”, „super sieć” itd.

„DZWON” — na przykład, jest strukturą przedsiębiorstwa ilustrującą zasadę kolegiального zarządzania. Szczyt stanowi kierownictwo zespołu liderów. Kolegialne zarządzanie jest bardzo popularne wśród europejskich koncernów.

Wydaje się, że ta forma zarządzania ma częściowe zastosowanie w polskim przemyśle w postaci „kolegiów ministerstw”, „kolegiów zjednoczeń”, „konferencji samorządów robotniczych — KSR-ów”, „posiedzeń kierownictwa” itp. Jedną z racji ciała doradcy kierowników różnych szczebli, a nie autentyczne ośrodki decyzyjne (pomimo iż z punktu widzenia takimi uprawnieniami posiadają). Realizację idei kolegiального zarządzania utrudnia „uświeconą” w polskiej rzeczywistości gospodarczej zasadą jednolitości kierownictwa. Ponadto wymienione „organy”, poza (może) „posiedzeniami kierownictwa” są zbyt rozbudowane (duża ilość członków), a przez to nieoperatywne.

Struktura „ULA” również zmierza do stopienia szczytu piramidy. „UL” jednakże ma znacznie szersze zastosowanie, niż ograniczenie autokratyzmu. Zawiera również próbę ujęcia tak ważnego zagadnienia, jakim są „human relationships” — stosunki międzyludzkie, na które nie było miejsca w dotychczasowej piramidzie.

Piramida błędnie zakładała, że każdy pracownik na danym poziomie zarządzania jest psychologicznie równo oddalony od swojego bezpośredniego zwierzchnika, a przecież wielu ludzi łączy ściślejsze więzi ze swoimi przełożonymi, inni są znowu psychologicznie oddaleni. Stosunki te często ulegają wahaniom. „Niekiedy” indywidualność, z punktu widzenia psychologicznego, są równorzędnymi partnerami swoich zwierzchników, lub mają nawet przewagę nad nimi, ciesząc się dużym autorytetem moralnym zarówno wśród kolegów jak również u „szefa”.

Trójwymiarowy „ul” składa się z serii koncentrycznych pierścieni. Najbardziej wewnętrzne koło reprezentuje szczyt hierarchii zarządzania, otaczające je pierścienie tworzą wyższe kierownictwo korespondujące z różnorodnymi poziomami zarządzania. Różnych kształtów segmenty przedstawiają operacyjne wydziały lub funkcyjne komórki. Symbole kierowników komórek wykonawczych są umieszczone wewnątrz pierścienia odpowiednio oddalonych od koła centralnego, ale niekoniecznie na środkowym, wewnętrznym obwodzie pierścienia. Jeżeli kierownik ciąży ku jednemu z szczebli wydziału (sekcji) — być może dlatego, że został z niego wyłoniony — jego symbol jest umieszczony bliżej tej komórki. Podobny system jest stosowany na niższych szczeblach zarządzania.

W Stanach Zjednoczonych zaadaptowano cyrkularną strukturę organizacyjną, która znalazła odzwierciedlenie w „OBARZANKU”. W środku, w którym zwykle znajduje się w obarżanku otwór, umieszczony jest kierownictwo sztabu składający się z prezydenta i pięciu wiceprezydentów. W pierścieniu zewnętrznym usytuowani są szefowie wydziałów, nie są oni jednak podporządkowani żadnemu konkretnemu wiceprezydentowi w centrum koła. Na zewnątrz kręgu znajdują się różnorodne komórki, a także podległe firmy, znów nie podporządkowane ściśle żadnemu wydziałowi operacyjnemu.

Kolista schemat — jak twierdzi prezydent CIT Financial Corp. WALTER S. HOLMES — określa w sposób jasny stosunki pomiędzy kierownikami, a ponadto wskazuje sposób osiągnięcia ściślejszych wzajemnych powiązań pomiędzy menedżerami poszczególnych poziomów zarządzania dzięki swobodnemu przepływowi informacji poprzez organizację.

Odpowiedzi na problem: jak najefektywniej wykorzystać zwiększając się liczbę różnorodnych specjalistów uzupełniających personel administracyjny szereg przedsiębiorstw poszukuje w „DRABINIE”.

JOHN ARGENTI — brytyjski konsultant zarządzania sugeruje na przykład eksmisję wszystkich specjalistów poza piramidę organizacyjną i umieszczenie ich na neutralnej „drabinie” obok hierarchii.

Taka forma pozostawia pracownikom komórek operacyjnych i funkcyjnych swobodę zwracania się o poradę do dowolnego specjalisty bez konieczności korzystania z hierarchicznych kanałów informacyjnych. W ten sposób tworzy się sprawną układ komunikacyjny wolny od obstrukcji specjalistycznych wydziałów. Specjaliści z drugiej strony mają możliwość doskonałości się we własnych dziedzinach bez konieczności forsownego wspinania się na kolejne stanowiska w hierarchii zarządzania, nie posiadając często ku temu odpowiednich predyspozycji.

Wtłaczanie specjalistów w ściśle klatki organizacyjnego „gołębnika” przynosi niejednokrotnie poważne szkody indywidualne i społeczne. Trudnym problemem jest również decyzja o ich organizacyjnym podporządkowaniu, tym bardziej, że praca specjalisty nierzadko wiąże się z działalnością różnych komórek organizacyjnych.

Neville Osmond — kierownik rozwoju w Management Selection Ltd. (MSL), proponuje zastąpienie „drabiny” — „SUWNIKA” — podporządkowaną w powietrzu pojemnik, w którym mają być ulokowani różnorodni specjaliści. Pojemnik mógłby się poruszać w górę i w dół wewnątrz lub obok zasadniczej piramidy i zatrzymywałby się na dowolnym poziomie, tam, gdzie oczekiwano by pomocy ekspertów. Położenie personel pomocniczy przedsiębiorstwa mógłby poruszać się takim powietrznym wężem w górę i w dół okresowo wstępując w głąb struktury organizacyjnej na różnych poziomach i świadcząc określone usługi.

Drabina jednakże nie rozwiązuje problemu, jak ustawić kierowników-projektantów, aby mogli „pilnować” swoje projekty od początku do końca, tzn. do produkcyjnego wdrożenia, nie wchodząc w kolizję z kierownikami wydziałów produkcyjnych.

Rozwiązaniem może być „MATRYCA” struktura podobna do siatki „w której przecinają się linie kompetencji”. W przypadku projektantów matryca rozdziela zakres uprawnień kierowników-projektantów od kompetencji menadżerów funkcyjnych, na których terytorium projektanci wkraczają.

Brytyjska firma — International Distillers and Vintners Ltd., zamieniając się sprzedażą wódki i win na wprowadziła „trójwymiarową matrycę” do rozwiązania odmiennego problemu. Chodziło o określenie wielkości dochodów z różnych typów sprzedaży „marketingu”, „operacji” i hurtu oraz przypisanie odpowiedzialności za kształtowanie się wyników odpowiednim komórkom organizacyjnym.

Uwzględnienie tych aspektów w modelu organizacyjnym doprowadziło do utworzenia „SUPER-SITA” trójwymiarowego wzorca struktury, wymodelowanego w jasnym tworzywie sztucznym i uzupełnionego kolorową taśmą.

Każdy z trzech wymiarów przestrzennych modelu koresponduje z odpowiednim typem sprzedaży. Odpowiedzialność za dochody ze sprzedaży hurtowej spoczywa na komórkę zajmującej się hurtem, w ramach wydziałów marketingowych, za dochody z operacji handlowo-usługowych odpowiada wydział operacyjny, a ekspedient jest odpowiedzialny za dochody ze sprzedaży detalicznej. Główna korzyść z „super-sitą”, to możliwość specjalizowania się sprzedawcy w typie sprzedaży, w którym osiąga najlepsze rezultaty. Sprzedaż wina, na przykład w hotelu, wymaga zupełnie innych kwalifikacji, niż sprzedaż marketingowa tego samego artykułu. System uwzględni również psychologiczne predyspozycje sprzedawców do wykonywania odpowiednich zajęć, ponadto nie stwarza presji do ubiegania się o stanowiska kierownicze. W wielu bowiem przypadkach wyróżniający się sprzedawcy zarabiają więcej, niż kierownicy sprzedaży.

Po analizie różnorodnych modeli organizacyjnych trudno dojść do stwierdzenia, że piramida w dzisiejszych warunkach jest całkowicie nieprzydatna i należy ją zburzyć, budując w to miejsce bardziej efektywne struktury. Wnioski wskazują raczej na konieczność jej modyfikacji, a nie całkowitego zniszczenia. Zasadniczym argumentem, jaki wysuwa się na obronę piramidy, to konieczność podnoszenia oraz utrwalania odpowiedzialności i autorytetu, które to cechy piramidy niejako z samej swojej natury podtrzymuje.

Liczne przedsiębiorstwa socjalistyczne, a także firmy kapitalistyczne uważają za celowe pozostawienie podstawową piramidalną strukturę a odrzucić towarzyszące jej tradycyjne koncepcje.

Próbę modyfikacji piramidy przeprowadziła brytyjska firma chemiczna FOSECO MIN-SEPT Ltd., nazywając ten model — „WYCIĄG”. System ten zakłada permanentną selekcję i dobór ludzi na stanowiska kierownicze w oparciu o kwalifikacje i uzdolnienia bez względu na wiek.

Firma stworzyła warunki stałej obserwacji i oceny postępów potencjalnej kadry menadżerów. Wyciągając się jednostki ze środowiska, w którym się znajdują, z przeznaczeniem do ewentualnego pełnienia funkcji kierowniczych. Zdolni, odnoszący sukcesy menadżerowie przeskakują poza plecami szefów seniorów na odpowiednie wyższe stanowiska. W ten sposób stara hierarchiczna zasada ustabilizowanego wspinania się po szczeblach piramidy organizacyjnej, oparta na wieloletniej służbie i doświadczeniu zostaje wyrzucona przez okna biurowe razem z towarzyszącym jej sposobem myślenia.

Schemat organizacyjny firmy Fosco zawiera, zaznaczone różnymi kolorami, informacje o wieku poszczególnych kierowników. Można z niego wyczytać, iż wysokie pozycje w hierarchii zarządzania zajmują przeważnie ludzie młodzi. Oczywiście można krytykować metodę „wyciągu”, zwłaszcza jeden jej aspekt, że jest zbyt szorstka, a nawet brutalna. Główna jej zasada wywodzi się, rzecz by można, z darwinowskiej teorii ewolucji opartej na doborze naturalnym.

Wzrastająca kompleksowość procesów gospodarczych skłania kierownictwo wyższego rzędu do delegowania władzy do niższych szczebli hierarchii. Zjawisko to w naszych warunkach nazwalibyśmy decentralizacją zarządzania. W motywacji takiego typu posunięć podnosi się szczególnie moment „przebieżenia szczebla decyzyjnego do źródeł informacji”.

Ekspert określa ten typ zarządzania „oddolnym”. Znajduje on odzwierciedlenie w „ODWRÓCONEJ PIRAMIDZIE”, stanowiącej zasadniczą zmianę istoty kierowania. W miejsce „głównego” nakładania „władzy” ku górze, pojawia się oddolna partycypacja we władzy i typ stosunków zwrotnych ku górze.

Dobrym przykładem takiego podejścia może być model struktury organizacyjnej stosowany przez JEWEL COMPANIES INC. — amerykańską organizację rynkową. Normalne stosunki podporządkowania zostały odwrócone. Każdy kierownik jest pierwszym asystentem pracowników znajdujących się o szczebel poniżej. Jest zobowiązany nie tyle do dyrygowania i dozoru, co do oferowania pomocy tym, którzy po nią się zwracają.

DAVID MOSCOW — brytyjski konsultant zarządzania — sądzi, iż organizacje gospodarcze będą gwałtownie poszukiwać możliwości pogodzenia swych struktur organizacyjnych z aspiracjami pracowników. „W klimacie dominującego autorytetu, w który, gdy pracownicy podporządkowują swoje osobiste cele — celom firmy, piramida jest formą najbardziej odpowiadającą tego typu stosunkom, lecz jest zupełnie niewłaściwą w dzisiejszych czasach, kiedy pracownicy swoje cele stawiają wyżej”.

Rozwiązania tego problemu, jak wskazuje Moscov, można poszukiwać w teorii zwanej potocznie „teorią otwartych systemów”. Teoria ta zakłada, że przedsiębiorstwo wraz ze swoimi podsystemami stanowi część szerszego systemu społecznego, w którym prowadzi działalność. To wiedzie do stwierdzenia, że organizacja jest otwarta na wpływy zewnętrznego otoczenia. W związku z powyższym szereg firm rozwija badania nad strukturami organizacyjnymi roku 2000.

Chodzi w nich, przede wszystkim, o miarę szczegółowe rozpoznanie przewidywanych zadań pracowników i oszacowanie obowiązków, jakie spadną w przyszłości na przedsiębiorstwa na skutek pojawiania się określonych aspiracji zatrudnionych.

Istnieje pilna potrzeba poszukiwania nowych struktur organizacyjnych, ułatwiających rozwiązywanie aktualnych i perspektywicznych zadań. Piramida jako forma organizacji zarządzania preferuje statyczność, podczas gdy dzisiejsza rzeczywistość poszukuje elastyczności i dynamiki.

JAN SZPUNAR

4) Autor w trakcie opracowywania artykułu korzystał z publikacji D. Ostera pt. „Is the pyramid crumbling?” zamieszczonej w „International Management” — July 1971, wyd. A. Mc Graw-Hill Publication.



Nr. 40 (1046) – 3.X.1971

# Co to są BADANIA OPERACYJNE

Często słyszy się o konieczności stosowania metod matematycznych w ekonomii, zarządzaniu czy planowaniu. Można spotkać się z opinią, że dopiero stosowanie metod matematycznych może zapewnić prawidłowość postępowania przy budowie planów lub innych problemów ekonomicznych. Często te całą problematykę łączy się ze stosowaniem maszyn cyfrowych. Całość tych problemów wielu ludzi nazywa czasem informatyką, cybernetyką, metodami matematycznymi lub badaniami operacyjnymi. Ostatnio jest jeszcze mowa o inżynierii systemów. Brak ostrych granic między tymi różnymi zagadnieniami powoduje zamęt terminologiczny.

W OKOŁ tych problemów narosło wiele nieporozumień, pomieszania pojęć, a w przypadku prób stosowania — zawieszonych nadziei. W tym artykule chciałbym podjąć próbę przystępnego wyjaśnienia niektórych spraw związanych z badaniami operacyjnymi. W badaniach operacyjnych można wyróżnić kilka aspektów:

- aspekt metodologiczny badań operacyjnych; rozumienie to jako pewien sposób podejścia do rozwiązywania problemów;
- model procesu podlegającego badaniu;
- technika rozwiązania problemu.

## PROBLEMY METODOLOGICZNE

Trudne, a prawdopodobnie niemożliwe jest dane ściślejsze definicji, co to są badania operacyjne. Różne próby prowadzili do nieporozumień. Wielu autorów podręczników badań operacyjnych uważa, że nie istnieje potrzeba definiowania. Wiele innych nauk nie posiada takich definicji, również trudno byłoby zdefiniować takie nauki jak chemia, fizyka czy inne. Trzeba jednak jakoś badania operacyjne przedstawić. Najpierw — historii.

Badania operacyjne powstały w zastosowaniu do problemów militarnych i stały się nazwą. W okresie drugiej wojny światowej do pracy w sztabie armii brytyjskiej powołano grupę naukowców różnych specjalności: takich jak fizyka, matematyka, psychologia, nauki techniczne, powołano im rozwiązanie problemów związanych z konsekwencjami stosowania radaru, poszukiwaniem najkorzystniejszych rozmianów konwojów morskich, opracowania nowego rodzaju broni i wielu innych problemów. Zespół ten oraz podobne zespoły w armii amerykańskiej z powodzeniem rozwiązywały te problemy i osiągnęły liczne sukcesy. Po drugiej wojnie światowej ogłoszono rezultaty tych prac. Wówczas zorientowano się, że wiele problemów gospodarczych ma podobny charakter. Badania operacyjne znalazły zastosowanie w życiu cywilnym. Jednakże jeszcze obecnie najwięcej zastosowań dotyczy wojska.

Znaczące przyspieszenie rozwoju badań operacyjnych nastąpiło w latach pięćdziesiątych, równoległe z rozwojem maszyn cyfrowych. Maszyny cyfrowe pozwoliły na rozwiązanie wielu modeli, które poprzednio były niemożliwe do rozwiązania. Rozwój badań nad techniką systemów i rozwój maszyn matematycznych były bodźcem dla postępu w dziedzinie matematyki stosowanej. Tak powstało sprzeczne zwrotne, które sprawiło że badania operacyjne stały się podstawą dla podejmowania decyzji gospodarczych oraz metodą projektowania przedsiębiorstw.

Co było przyczyną sukcesów badań operacyjnych?

Główną przyczyną był fakt, o którym wcześniej wspomniano, mianowicie: zespołowa praca ludzi

reprezentujących różne specjalności. Praca zespołów złożonych z różnych specjalistów dawała możliwość badania różnych aspektów danego problemu. Tego typu metoda, praktycznie biorąc, nie była dawniej stosowana.

Warto — na marginesie — zwrócić uwagę na sposób badania problemów w typowej analizie robionej w naszych przedsiębiorstwach. Analiza jest wykonywana oddzielnie dla niechających się koszty, warunki techniczne produkcji, planu, inwestycji, wykorzystania maszyn, czy inne problemy. Dokonyują tego ludzie często wzajemnie nie interesujący się swoimi analizami i uważający swoją dziedzinę za najwłaściwszą.

Natomiast praca specjalistów badań operacyjnych była tak zorganizowana, że cały zespół atakował dane zagadnienie z różnych punktów widzenia, czy — używając obecnej terminologii — kompleksowo. Członkami zespołów byli naukowcy stosujący specyficzną dla badań naukowych, metodę rozumowania indukcyjnego. Rozumowanie to polegało zgrubszą na przechodzeniu kolejnych stadiów, takich jak:

1. Sformułowanie problemu.
2. Określenie hipotezy dotyczącej tego problemu.
3. Sformułowanie modelu procesu.
4. Rozwiązanie modelu (doświadczenie).
5. Weryfikacja modelu.
6. Zastosowanie rozwiązania.

Zastosowanie tej naukowej metody do rozwiązywania problemów zarządzania i kierowania nazywa się w Stanach Zjednoczonych i innych krajach zachodnich „Badaniami Operacyjnymi”, a w Związku Radzieckim „Cybernetyką”. Jak powiedziano poprzednio, metoda indukcyjna jest powszechną metodą w naukach ścisłych. To, co różni badania operacyjne od tych nauk, to fakt, że naukowcy teoretyczni dąwali się formułowaniu prawa wykrytego dzięki tej metodzie, natomiast pracownicy badań operacyjnych zajmują się prawami, które mają znaczenie w procesie podejmowania decyzji. Ponieważ decyzja dotyczy przyszłości, to prowadzenie badań przeszłości ma o tyle sens, o ile na podstawie zdarzeń przeszłych wynika, jakie korzyści można osiągnąć w przyszłości.

Drugą przyczyną sukcesów badań operacyjnych było zastosowanie specjalnych technik. Techniki te, wywodzące się z matematyki i statystyki, zmusiły do dużej precyzji w formułowaniu problemów dla badań, umożliwiały budowę precyzyjnych modeli zjawisk i dawały ściśle odpowiedzi na zadane pytania.

Praca zespołu badań operacyjnych w przedsiębiorstwie, czy innej organizacji przypomina trochę pracę lekarza badającego pacjenta. Zespół badań operacyjnych bada system, jakim jest przedsiębior-

stwo, stosuje przy tym specjalne techniki i w końcu stawia diagnozę oraz proponuje terapię. Czyli cały cykl badań operacyjnych dotyczy realnie istniejącej sytuacji.

Inną sprawą są techniki, którymi badania operacyjne się posługują. Techniki te wyrosły z matematyki i często bywają nazywane matematyką stosowaną. Jednakże nie można badań operacyjnych identyfikować z technikami, którymi one się posługują. Techniki, aczkolwiek ważne, potrzebne są w końcowej fazie badań operacyjnych. Problem technik zostanie szerzej omówiony w dalszej części artykułu.

## REASUMUJĄC:

- 1) badania operacyjne są naukowym podejściem do rozwiązywania problemów decyzji;
- 2) badania operacyjne cechuje wieloaspektowe podejście do rozwiązywania problemów;
- 3) badania operacyjne są metodą, której wyniki dotyczą bezpośrednio praktyki zarządzania niezależnie od działu gospodarki; oznacza to, że nie ma badań operacyjnych dla budownictwa, innych dla przemysłu i innych dla komunikacji.

## MODEL PROCESU PODLEGAJĄCEGO BADANIU

Badania operacyjne posługują się naukową metodą indukcyjną. Metoda ta wymaga sformułowania modelu badanego procesu. Sposób sformułowania problemu jest niezwykle ważny. Zle lub nieprecyzyjnie sformułowanie problemu było przyczyną niepowodzeń różnych przedsiębiorstw gospodarczych.

Często problemy pojawiają się w fałszywej zamaskowanej postaci. Zdarza się, że pewne problemy można rozwiązać natychmiast, jednakże jest to bardzo rzadkie zjawisko. Jeżeli szef mówi: „to mnie nie przekonuje”, stawia pracownikom w kłopotliwej sytuacji, ponieważ nie wie, co należy poprawić. Czasem problem jest zbyt ogólny. Przypuśćmy, że dany jest następujący problem: rozszerzyć stosowanie maszyn cyfrowych na jak największą liczbę zagadnień. Problem jest podany wyrażnie, ale jest zbyt ogólny, z uwagi na dużą liczbę celów pośrednich, których nie można badać jednocześnie.

Innymi źródłami częstych błędów są sformułowania problemów, gdzie w samym pytaniu tkwi założenie. Na przykład pytanie: jak ograniczyć zużycie jakiegoś środka? — zakłada, że rzeczywiście z punktu widzenia danej organizacji ograniczenie zużycia tego środka jest celowe. Często jednak takie pytanie prowadzi do szukania oszczędności tego środka i wynik tych poszukiwań powoduje wzrost zużycia innych środków oraz, w efekcie, wzrost kosztów całej działal-



Fot. Z. Jankowski

ności. Przykładem może być działalność pewnej dużej instytucji, w której ograniczenie wydatków na międzymiastowe rozmowy telefoniczne spowodowało wzrost wydatków na delegacje służbowe. Z kolei w innym przedsiębiorstwie ograniczenie kosztów robocizny spowodowało znaczny wzrost wydatków na materiały.

Innym przykładem jest problem wykorzystania maszyn w przedsiębiorstwach przemysłowych. Zastanawiając się nad wykorzystaniem maszyn, można łatwo dojść do wniosku, że pewne z tych maszyn są niedoładnie wykorzystywane. Postępowanie się jednak tylko współczynnikami zmianowości jest bardzo wątpliwą formą racjonalnego działania.

Oczywiście, w tym przypadku problem został sformułowany zbyt wąsko. Prawidłowe pytanie powinno być postawione na przykład w formie: „co można zrobić dla obniżenia kosztów produkcji danego wyrobu?”. Po określeniu problemu, następnym krokiem jest sformułowanie hipotezy. Polega to na określeniu czynników wpływających na dany proces, czy zjawisko, oraz na sformułowaniu zasad tego wpływu. Jednym ze sposobów konstruowania hipotezy jest wyprowadzenie jej z nagromadzonego materiału statystycznego z pomocą różnych rodzajów metod takich, jak analiza regresji, testy sprawdzania hipotez lub inne.

Innym sposobem formułowania hipotezy są próby wyprowadzenia praw z innego źródła i porównanie wyniku z obserwacjami. Takie oczekiwanie prawa nazywa się często modelami teoretycznymi. Można je otrzymać wieloma sposobami, np. posługując się logicznym rozumowaniem, czy analogią do innego procesu. Model można również otrzymać stosując metody symulacyjne.

Wszystkie te metody zakładają, że problem można przedstawić w postaci ilościowej, to znaczy w postaci zależności między liczbami nadającymi się do traktowania metodami matematycznymi lub statystycznymi.

Niezależnie od tego, zadaniem badań operacyjnych jest ustalenie kryteriów oceny miar procesów. Badania te prowadzą do klasyfikacji elementów bez jakiegokolwiek wyliczenia matematycznych. Zbudowanie modelu jest jedną z najważniejszych funkcji badań operacyjnych. Dla rozwiązania modelu używa się specjalnych technik.

## TECHNIKI BADAŃ OPERACYJNYCH

Techniki badań operacyjnych są to metody matematyczne i statystyczne służące do rozwiązywania modeli. Zbiór tych metod bywa nazywany matematyką stosowaną. Wiele modeli powstało bardzo dawno, jednakże ich praktyczne zastosowanie stało się możliwe dopiero

wtedy, gdy można było używać maszyn cyfrowych. Wynalezienie maszyn cyfrowych było bodźcem dla badań w zakresie matematyki stosowanej, dzięki czemu możemy obecnie obserwować gwałtowny rozwój różnych działów matematyki oraz powstawanie coraz to nowych algorytmów (metod numerycznych) dla rozwiązywania szeregu problemów.

Techniki badań operacyjnych pochodzą z bardzo różnych dziedzin, które do niedawna nie były wyklądane w wyższych uczelniach technicznych lub ekonomicznych. Spowodowało to trudności w przyswojeniu sobie przez wielu ludzi zasad tych technik. Należy jednak podkreślić, że celem badań operacyjnych nie są badania teoretyczne dla opracowania nowych algorytmów rozwiązywania problemów matematycznych — tym zajmują się matematycy-licy. Badania operacyjne, to także nie jest matematyka teoretyczna. Badania operacyjne wykorzystują tylko gołowe osiągnięcia nauk specjalistycznych, takich jak matematyka, statystyka, ekonomia lub automatyka, ale specjalista badań operacyjnych powinien korzystać z każdego możliwego źródła. Czyli wykorzystywać techniki również z innych dyscyplin naukowych. Techniki, które tutaj zostaną przedstawione to oczywiście nie są wszystkie, które były w badaniach operacyjnych stosowane, jednak były stosowane najczęściej. Należy pamiętać o tym, że badania operacyjne powstały niezbyt dawno i można być pewnym, że istnieje wiele technik jeszcze nieznanymi, które dopiero później zostaną wymyślone. Oto najważniejsze ze stosowanych technik:

**PROGRAMOWANIE.** Jeżeli problem, który mamy rozwiązać, po usunięciu jego merytorycznej treści, przedstawimy możemy jako maksymalizację lub minimalizację użycia jakiegoś czynnika w ramach określonych ograniczeń, to dla rozwiązania takiego problemu możemy użyć jednej z metod programowania: a) programowania liniowego; b) programowania nieliniowego w dziedzinie całkowitych; c) programowania parametrycznego; d) programowania nieliniowego; e) programowania dynamicznego.

Szczegółowy opis tych metod można znaleźć w specjalistycznych podręcznikach. Opisujemy te metody wykraczając poza ramy artykułu. Warto jednak wspomnieć, że dla większości tego typu technik istnieją standardowe programy dla maszyn cyfrowych, wobec czego ktoś, kto chce stosować te metody, nie musi znać konkretnie tych algorytmów rozwiązania modelu.

**METODY SYMULACYJNE.** Symulacja pracy systemu polega na przedstawieniu go za pomocą systemu, który posiada identyczne lub podobne cechy, ale posiada inną formę fizyczną. Dla badań operacyjnych najważniejsze znaczenie ma symulacja procesów zachodzących na maszynach analogowych lub cyfrowych. Szczególnie to ostatnie okazały się bardzo użyteczne dla symulowania wielu problemów zarządzania. Szczególnie takie jak: gospodarka zapasami, harmonogramy pracy oraz symulacja systemów masowej obsługi. Duże znaczenie w technikach symulacyjnych mają metody Monte-Carlo. Dewiza sy-

mulacji jest koncepcja: „użycy się na symulacjach, a nie na błędach”.

**METODY STATYSTYCZNE.** Większość tych metod stosowano już dawniej dla analizy ekonomicznej. Rozwinęły się one niezależnie od badań operacyjnych i często stosowane dla tych metod nazywa były ekonomicznymi. Postawa badania operacyjne wykorzystują te metody, wobec tego zostaną tutaj także wymienione. Metodami tymi są: a) analiza trendów, tj. wykorzystywanie dla opracowywania krótkoterminowych prognoz za pomocą ekstrapolacji dotychczasowego przebiegu zjawiska; b) analiza regresji, tj. wykorzystywanie dla badania współzależności zjawisk; c) analiza wariancji, tj. metoda pozwalająca na określenie jaki czynnik z wielu możliwych wpływa na przebieg procesu.

**METODY SIECIOWE.** Metody sieciowe znalazły duże zastosowanie dla planowania przedsięwzięcia, powstało wiele różnych wersji tych technik, takich jak: PERT, PEP, CPA, SCANS, RAMPS i inne. Wersje te są do siebie podobne i istnieją dla każdej z nich standardowe programy EMG. Metody sieciowe znalazły również zastosowanie dla rozwiązania problemów programowania liniowego, gdzie często okazywały się wygodniejsze, niż standardowe techniki, jak simplex czy inne.

## ZRÓDŁO TRUDNOŚCI

Opisane techniki nie wyczerpują listy wszystkich technik badań operacyjnych. Stosowanie tych technik dla rozwiązania rzeczywistych problemów wymaga posiadania maszyn cyfrowych. Większość maszyn ma w swoim zestawie odpowiednie programy dla rozwiązywania takich problemów. Wobec tego nie w trudnościach stosowania samych technik leżą kłopoty z badaniami operacyjnymi. Źródłem tych kłopotów są próby przedstawienia badań operacyjnych jako dziwnej i tajemniczej wiedzy oraz wadliwy sposób podejścia do badań. Wadliwość polega na fetyszyzowaniu samych technik, to fetyszyzowanie wynika z faktu, że większość literatury o badaniach operacyjnych zajmuje się opisywaniem technik.

Badania operacyjne nie polegają na rozwiązywaniu specjalnych metod i szukaniu problemów, które mogłyby być rozwiązane tymi metodami. Zawsze specjaliści badań operacyjnych najpierw stają przed problemem, który mają rozwiązać i poszukują w innych dyscyplinach metod, które umożliwiają to rozwiązanie. Odwrócenie tego naturalnego porządku prowadzi do częstych nieporozumień. Problemy do rozwiązania stawia kierownictwo i dopiero w tym momencie zaczyna pracę zespół badań operacyjnych.

W takim ujęciu zbędne są próby uczenia technik badań operacyjnych ludzi zajmujących się kierownictwem jakiegoś systemu, tym bardziej, że próby te kończyły się najczęściej niepowodzeniem. Jest to tak samo zbędne, jak uczenie tych osób programowania maszyn cyfrowych.

\*) Np. Programowanie liniowe w podręczniku Simonarda, Programowanie dynamiczne w podręczniku Bellmana.

Z RELACJONOWANE przez Iannę Zaniewską w nrze 33 „Życia” („Szpitalne konflikty”) wypowiedzi kilku dyrektorów szpitali wrocławskich pominięty milczeniem wyniki kontroli wykazujące na poważne nieprawidłowości w gospodarce środkami stawianymi przez państwo do dyspozycji służby zdrowia, charakterystyczne pokrótce w notatce zamieszczonej w nrze 31 „Życia” („Zaniechania w gospodarce szpitali”). W wypowiedziach tych wysunięto natomiast szereg zarzutów pod adresem systemu finansowania służby zdrowia, przepisów płacowych i zasad zaopatrzenia. Sprawy te wiążą się tymczasem ze sobą bardzo ściśle.

Na co skarżą się bowiem dyskutanci? W odniesieniu do przepisów finansowych na to, że nie można „przerzucić kwot z jednego pozycji budżetowej na inną, stosownie do aktualnych potrzeb”. Wiadomo tymczasem, że obowiązujące prawo budżetowe zapewnia

## ŚLADAMI NASZYCH PUBLIKACJI

# Złe przepisy czy zła gospodarka?

radom narodowym możliwości upoważnienia m. in. i szpitali do samodzielnego decydowania o przeznaczeniu kwot przewidzianych na sfinansowanie poszczególnych pozycji kosztów. Oczywiście z wyjątkiem kosztów osobowych i wydatków na delegacje służbowe, które w całej gospodarce są ściśle limitowane. Z możliwości tej skorzystał np. katowicka i warszawska rada narodowa.

Trudno jednak nakłaniać do tego inne rady narodowe skoro, jak to wynika z kontroli IKR występują liczne nieprawidłowości w gospodarowaniu środkami oddanymi do dyspozycji szpitali. Przecież tylko w 13 szpitalach wzmiankowanych ujawniono zbędne zapasy wartości 2 mln zł. Nic więc chyba dziwnego, że niektóre rady narodowe nie pozwalają szpitalom na samodzielne „przerzucanie” środków na inne niż przewidziane w klasyfikacji budżetowej chociaż w wielu przypadkach może

właśnie to ograniczenie uprawnień prowadzi do gromadzenia nadmiernych i zbędnych zapasów.

Wiadomo też, że właśnie zła gospodarka niektórych szpitali doprowadziła do ograniczenia prawa zakupu szpitali w handlu detalicznym i w prywatnych dostawców, na co tak bardzo skarżą się wrocławscy lekarze. Tymczasem kontrole wykazały, że nawet i obecnie przy tych ograniczeniach mają miejsce liczne przypadki nabywania w detalu towarów, które znajdują się w hurtowniach. Nie brak przy tym przypadków pokrywania przez szpitale rachunków za towary, które następnie wcale do tych placówek nie trafiają. Charakterystycznym tego przykładem jest ujawnienie przez IKR placówek od dłuższego czasu rachunków za margarynę „Palma” podczas gdy w kontrolowanym szpitalu nie widziano jeszcze innej margaryny poza znacznie tańszą „Miecznik” i „Ceresem”.

Obawa przed zbędnymi zakupami i podobnymi nadużyciami doprowadziła też do ograniczenia prawa do zakupów od prywatnych dostawców. Sprzyjać im może zwłaszcza proponowane przez jednego z dyrektorów upoważnienie szpitali do nabywania np. ziemniaków bezpośrednio od rolników i pozostawiania tych ziemniaków na przechowanie u dostawcy.

Pozycja szczególnie atakowaną w omawianych wypowiedziach były zbyt szeptule środki stawiane szpitalom do dyspozycji na zakup leków wydawanych chorym. Kontrole wykazują tymczasem wcale nie pojedyncze przypadki, że w kartach choroby odnotowane jest znacznie mniej leków niż wydano zleceń do szpitalnej apteki i to zarówno droższych leków. Nie może to być wynikiem zwykłego niedopatrzania,

bo z kolei rezerwy aptek szpitalnych wykazują w takich przypadkach nadwyżki leków. To za pomocą systemu, który posiada identyczne lub podobne cechy, ale posiada inną formę fizyczną. Dla badań operacyjnych najważniejsze znaczenie ma symulacja procesów zachodzących na maszynach analogowych lub cyfrowych. Szczególnie to ostatnie okazały się bardzo użyteczne dla symulowania wielu problemów zarządzania. Szczególnie takie jak: gospodarka zapasami, harmonogramy pracy oraz symulacja systemów masowej obsługi. Duże znaczenie w technikach symulacyjnych mają metody Monte-Carlo. Dewiza sy-

Jednak pytanie, czy premie te mają być bardziej atrakcyjne od machinacji z lekami, które prawdopodobnie trafiają ze szpitali do aptek w miastach?

Oczywiście, można powiedzieć, że skoro dotychczasowe ograniczenia nie zdołały wyeliminować niegospodarności i nadużyć w szpitalach, to po co one są nadal utrzymywane?

Prawdopodobnie w obawie, że po ich zniesieniu skłania niegospodarności wzrosną do szczytów.

Słuszne i uzasadnione wydają się natomiast głosy dyrektorów szpitali wskazujące na zaniechania produkcji artykułów w większych opakowaniach, dostarczanych dla masowego odbiorcy oraz na nieporozumienie zróżnicowania wynagrodzeń brygad remontowych i ograniczenia w ich zaopatrzeniu. Wszystko to wskazuje chyba, że obiektywna ocena trudności i prawidłowości pracy szpitali nie jest łatwa i, że warto aby stała się ona tematem szerszego wypowiedzi nie tylko aparatu kontroli i zainteresowanych lekarzy, ale również Ministerstwa Zdrowia, Komitetu Planu i Płacy, Ministerstwa Handlu Wewnętrznego oraz resortów przemysłowych na potrzeby szpitali.



**W** ZWIĄZKU z przyjęciem, w aktualnych rozwiązaniach systemu finansowego, za podstawę oprocentowania wartości brutto środków trwałych i nasuwają się wątpliwości dotyczące słuszności wyboru takiego rozwiązania.

- Najczęściej wysuwano następujące argumenty za oprocentowaniem wartości brutto:
- Stanowi ono silniejszy bodziec dla lepszego wykorzystania istniejącego majątku, co ma szczególne znaczenie dla przedsiębiorstw „nierozwojowych”, które nie mogą liczyć na większe możliwości inwestowania.
  - Pozwala sprzyjać szybszemu wyzbywaniu się przestarzałych urządzeń.
  - Wyraża lepiej zmiany w kapitałochłonności procesów produkcyjnych.
  - Zapobiega powstawaniu antybodźców w dziedzinie realizacji postępu technicznego, jakie miałyby rzekomo szwarać oprocentowanie netto.
  - Przy stosowaniu różnych mierników oceny działalności opartych na zysku, oprocentowanie netto może powodować „niezasadniony” wzrost zysku, małe ono bowiem z roku na rok w miarę obniżania się wartości istniejących środków trwałych.

Wydaje się, że kryją się tu pewne nieporozumienia. Wynikają one stąd, że najczęściej umiemy się problem oprocentowania w sposób statyczny (w ten sam sposób podchodzi się do problemu oprocentowania budynków i budowli oraz maszyn), nie uwzględniając tak podstawowego problemu, jakim jest analiza kształtowania się kosztów eksploatacji przy różnym wyposażeniu technicznym (nowe i stare urządzenia).

Na statyczny charakter koncepcji oprocentowania od majątku brutto zwrócił już uwagę M. KUCHARSKI<sup>1)</sup> wskazując, że majątek wykorzystuje się lepiej lub gorzej w zależności od możliwości inwestowania. Za stosowaniem, jako podstawy oprocentowania, wartości netto środków trwałych przemawia to, że metoda ta zmusza do wyboru bardziej efektywnych wariantów inwestycyjnych, w szczególności zaś sprzyja zastępowaniu budowy nowych zakładów tańszą modernizacją zakładów już istniejących oraz działa hamujące na tendencję do przedwczesnej, nieuzasadnionej ekonomicznie likwidacji środków trwałych. Wartość netto wyraża bowiem lepiej aktualny stan i właściwości użytkowe środków trwałych. Mało wydajne, nienowoczesne, przestarzałe czy zużyte środki trwałym przedstawiają dla gospodarki mniejszą wartość i z reguły przynoszą niższy dochód niż nowoczesniejsze, o wyższej techniczno-ekonomicznej sprawności.

Jeżeli oprocentowanie uiszcza się w oparciu o stale zmniejszającą się wartość netto, oznacza to, że stosowanie maszyn i urządzeń o wyższych parametrach techniczno-ekonomicznych obciążone jest wyższym oprocentowaniem, w pierwszych latach ich eksploatacji (z uwagi na wyższą wartość netto). Przez nowe inwestycje chcemy realizować postęp techniczny, ale taki postęp, który byłby jednocześnie postępem ekonomicznym, tzn. dostatecznie opłacalnym. Jeśli nawet nie mielibyśmy możliwości zrealizowania tego postępu w niektórych gałęziach produkcji (z uwagi na potencjał naukowo-techniczny i możliwości wykonawcze producentów urządzeń inwestycyjnych), to powinniśmy się o tym dowiedzieć na podstawie porównania efektów zastosowania nowych urządzeń w stosunku do starych.

Postęp techniczny powinien zapewnić odpowiednio wysoką efektywność nowo wprowadzanych do eksploatacji środków trwałych tak, aby pokryły one z nadwyżką amortyzację oraz sumę dodatkowego oprocentowania. Jeśli nowe obiekty tego warunku nie spełniają, to inwestycje takie należałoby uznać za nieuzasadnione, bądź za takie, które zwiększają jedynie zdolności wytwórcze, a nie realizują postępu techniczno-ekonomicznego. Ponadto dłużej doświadczając nie wykazują, by rzeczywiście istniała niechęć do dokonywania przez przedsiębiorstwa inwestycji, a przeciwnie, obserwuje się tendencję do nadmiernego inwestowania. Niesłuszny jest więc pogląd, że obciążenie oprocentowaniem od wartości netto stanowi może realne niebezpieczeństwo dla realizacji postępu technicznego.

Oprocentowanie od wartości początkowej (brutto) może się co prawda stać przysłówową „różdżką czarodziejską” wywołującą postęp techniczny tam, gdzie w rzeczywistości go nie ma. Przypomina to inne podobne „upiększanie” postępu technicznego w postaci ponownego amortyzowania starych urządzeń oraz popularnej kiedyś, a poniekąd już na szczęście teorii, że utrzymanie niskich cen dóbr inwestycyjnych i siły roboczej. Jeśli bariery te wystąpią w dość ostrej formie, wówczas obciążenia z tytułu oprocentowania, tak czy inaczej liczone, uznane zostaną przez przedsiębiorstwa jedynie jako nieuzasadniona danina. Uciążliwość tej daniny jest tym bardziej odczuwalna, że metoda liczenia oprocentowania od wartości brutto nie uwzględnia spadku wartości użytkowej obiektów w miarę upływu okresu eksploatacji nie tylko wskutek zużycia fizycznego, ale i wskutek zużycia ekonomicznego; nie rekompensuje strat z tego tytułu występujących w szczególności w zakładach przestarzałych i uszczupla ich fundusze na cele inwestycyjne.

Przy obliczaniu oprocentowania od wartości brutto obciążenie z tego tytułu w przypadku maszyn i urządzeń zarówno nowych, jak i starych jest jednakowe (przy założeniu, że cena nowej maszyny jest taka sama), podczas gdy nowe urządzenia są przeważnie wydajniejsze i tańsze w eksploatacji (niższe koszty robocizny i remontów).

Dlatego dla przedsiębiorstwa jest zawsze korzystniej, przy tej metodzie liczenia oprocentowania, zastosować nową maszynę, zamiast starej. Konsekwencją tego są bardzo szerokie, praktycznie niewykonalne żądania przedsiębiorstw dotyczące wymiany starych maszyn na nowe. Ekonomiczne dźwignie tracą swój „selektywny” charakter w zakresie wy-

miany urządzeń technicznych, co z kolei utrudnia ocenę stopnia opłacalności wykorzystania posiadanych urządzeń. Metoda liczenia oprocentowania od wartości brutto nie oznacza nie innego jak podwyższenie stawek amortyzacyjnych, skoro wysokość oprocentowania byłaby ściśle związana z majątkiem brutto. Tymczasem konsekwentne mogą być tylko dwa stanowiska.

Pierwsze uznaje, że amortyzacja jest elementem kosztu zużycia majątku trwałego w produkcji, natomiast oprocentowanie środków trwałych jest podstawą planowania przez przedsiębiorstwa z tytułu obciążenia społeczeństwa nakładami inwestycyjnymi. Pobieranie tego podatku od nakładów, które już zwróciły się społeczeństwu w formie amortyzacji, pozbawione jest uzasadnienia.

Drugie stanowisko, odpowiadające zasadom podejmowania decyzji inwestycyjnych, traktuje amortyzację nie tyle jako koszt, lecz jako formę zwrotu nakładów na rozwój, a procent jako element normatywny efektywności inwestycji. Ponieważ w miarę upływu czasu (amortyzowania) koszty eksploatacji istniejących urządzeń rosną absolutnie, a jeszcze bardziej relatywnie (w stosunku do eksploatacji nowych urządzeń), efektywność ich wykorzystania obniża się, co powinno znaleźć wyraz w obniżce kosztów oprocentowania.

Na podstawie przedstawionej wyżej argumentacji można wysunąć pogląd, że oprocentowanie środków trwałych przy metodzie obliczania od wartości brutto nie może być kryterium wyboru techniki nowych inwestycji, pełniąc tę funkcję wskaźniki efektywności inwestycji. Upada tym samym najważniejszy zarzut przeciw stosowaniu metody obliczania oprocentowania od wartości netto.

Innym zarzutem wysuwany pod adresem metody „netto” jest obawa, że metoda ta może powodować tendencję do niewykonania przez przedsiębiorstwa remontów kapitałowych środków trwałych, z uwagi na to, że zgodnie z przyjętym systemem ewidencji nakłady na remonty kapitałowe podwyższają wartość bieżącą środków trwałych, a więc podstawę,

# Brutto czy netto?

JÓZEF JAROMIN

od której oblicza się oprocentowanie. Wystąpi to w szczególności wówczas, gdy nakłady na remonty będą równe lub bliskie dotychczasowemu umorzeniu. Ponieważ przywrócić ewidencyjnie pierwotną wartość obiektu nie będzie z reguły wyrażać jego pierwotnej sprawności technicznej, może się okazać celowe zaniechanie remontu, a środki przeznaczyć na nowe inwestycje. Zarzut ten opiera się na przestarzałym systemie podwyższania wartości środków trwałych o wysokości nakładów na kapitałowe remonty. Kapitałowe remonty to koszty utrzymania majątku i dlatego przewiduje się, że będą one zaliczane bezpośrednio do kosztów produkcji, podobnie jak remonty średnie i bieżące.

Kolejny zarzut, podnoszony pod adresem oprocentowania „netto” wynika z obaw, że rozwiązując takie może wywołać w jakimś stopniu „ni-uzasadniony” wzrost zysku w nierozbudowanych lub nierekonstruowanych przedsiębiorstwach, gdzie z roku na rok, wobec postępującego zużycia, maleje wartość netto majątku, a zatem i suma oprocentowania. Za uważać jednak należy, że wpływ oprocentowania netto na wzrost zysku może stanowić uzasadnioną kompensatę wzrostu kosztów eksploatacji (łącznie z remontami) starzejących się urządzeń.

Wydaje się też, że wobec stałego procesu wzrostu lub wymiany amortyzowanych urządzeń prawie we wszystkich przedsiębiorstwach, wspomniany argument mógłby mieć zastosowanie na dłuższą metę tylko do nielicznej grupy przewidzianych do likwidacji przedsiębiorstw.

Warto w tym miejscu przytoczyć dane (tablica 1) uzyskane w jednym z zakładów przemysłu maszynowego, z których wynika, że spadek wartości netto majątku spowodował wprawdzie obniżenie oprocentowania (przy stawce 3 proc.), ale w tym samym czasie nastąpił wzrost nakładów na remonty, który był wielokrotnie wyższy niż spadek oprocentowania. Przykład ten nie potwierdza więc obaw, że spadek wartości netto spowoduje obniżenie oprocentowania i wpływ na nieuzasadniony wzrost zysku przedsiębiorstw.

TABLICA 1

| (w mln zł)                          | 1966 | 1967 | 1968 |
|-------------------------------------|------|------|------|
| Wartość początkowa środków trwałych | 41,0 | 41,4 | 42,5 |
| Wartość netto środków trwałych      | 27,2 | 27,0 | 26,7 |
| Amortyzacja                         | 2,5  | 2,5  | 2,6  |
| Oprocentowanie od wartości netto    | 1,30 | 1,28 | 1,26 |
| Remonty ogółem                      | 2,5  | 3,1  | 3,3  |

Jak wynikało ponadto z badań, nakłady na remonty maszyn i urządzeń w pełni zamortyzowanych były o 20—30 proc. wyższe niż nakłady na remonty urządzeń nowoczesnych o tej samej wartości początkowej. Uwzględniając ponadto fakt, że urządzenia przestarzałe mają z reguły niższą wydajność można stwierdzić, że majątek trwały przestarzały jest dla przedsiębiorstwa — w porównaniu z najnowszymi urządzeniami — obciążeniem. Przyjęcie za podstawę oprocentowania majątku trwałego brutto zwiększa jeszcze to obciążenie, co nie znajduje uzasadnienia.

Przyjęcie natomiast za podstawę oprocentowania wartości netto pozwala oddziaływać wyrównująco na wyniki przedsiębiorstw wyposażonych w środki trwałe o różnym stopniu zużycia (im bardziej zużyty majątek, tym samym wyższe koszty jego eksploatacji, tym niższe oprocentowanie). Zakłady nowe, w których aktualna wartość majątku jest wyższa, będą płacić wyższe oprocentowanie.

Aby przyjrzeć się temu problemowi, posłużymy się danymi dotyczącymi środków trwałych w przemyśle (tablica 2).

TABLICA 2

| Przemysł           | Stopień zużycia środków trwałych | Rok 1968                                              |           | Likwidacja        |     |     |
|--------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------------|-----------|-------------------|-----|-----|
|                    |                                  | Nowe inwestycje                                       |           |                   |     |     |
|                    |                                  | w procentach do stanu majątku brutto na początek roku |           |                   |     |     |
|                    | Maszynowy                        | Budynki i budowle                                     | Maszynowy | Budynki i budowle |     |     |
| Maszynowy          | 51,2                             | 24,2                                                  | 13,1      | 7,8               | 0,8 | 0,4 |
| Elektrotechniczny  | 50,4                             | 21,1                                                  | 14,4      | 7,5               | 1,5 | 0,5 |
| Metalowy           | 53,9                             | 27,2                                                  | 11,8      | 6,8               | 1,3 | 0,4 |
| Chemiczny          | 49,9                             | 22,6                                                  | 15,9      | 10,3              | 1,9 | 0,9 |
| Włókienniczy       | 58,2                             | 45,0                                                  | 11,5      | 4,4               | 3,2 | 0,6 |
| Skórzano-obuwniczy | 54,0                             | 30,2                                                  | 12,5      | 7,7               | 1,1 | 0,1 |

Źródło: Rocznik Statystyczny Inwestycji i Środków Trwałych 1970, str. 238, 292 i dalsze.

Z danych tych wynika, że stopień zużycia maszyn w podstawowych gałęziach przemysłu jest znaczny, bo wynosi przeciętnie ponad 50 proc. Zakładamy, że stawka oprocentowania wynosi 5 proc., a wartość brutto maszyn w przemyśle elektrotechnicznym 100. W wyniku inwestycji majątek powiększył się w 1969 r. o 14,4 proc. Łączna wartość brutto na koniec 1969 r. wyniosła więc 114,4, a koszt oprocentowania 5,72 proc. Nowe inwestycje spowodowałyby wzrost kosztu oprocentowania o 0,72 proc., co stanowi 14,4 proc. całości obciążenia z tego tytułu. Stosując oprocentowanie od majątku „netto” (stopień zużycia wynosi ok. 50 proc.), koszt oprocentowania nowego majątku też wyniesie 0,72 proc., ale będzie on stanowił 28,8 proc. całości obciążenia z tytułu oprocentowania. Wskazuje to na większą rolę oprocentowania przy obliczeniu majątku netto z punktu widzenia jego powiększenia z rachunkiem efektywności inwestycji. Pamiętajmy przy tym, że dane w tabeli 2 wskaźniki reprezentują przeciętne zużycie maszyn i urządzeń w poszczególnych gałęziach przemysłu. Zużycie niektórych urządzeń jest znacznie większe.

Za przyjęciem wartości netto środków trwałych jako podstawy oprocentowania przemawiają ponadto inne argumenty. Wobec powolnej utraty wartości netto przez budynki i budowle (tym samym wolno malejącego oprocentowania) metoda netto powinna działać hamujące na podejmowanie nieuzasadnionych inwestycji budowlanych. Metoda netto nie spowoduje zakłóceń w stosunku do zasad przyjętych przy kalkulacji nowych cen, co występuje przy metodzie brutto. Oprocentowanie od wartości netto sprzyja stosowaniu wieloletnich wskaźników zysku; łączne bowiem obciążenie z tytułu amortyzacji i oprocentowania maleje w miarę amortyzowania obiektu, natomiast rosną koszty remontów. Zakoczenie okresu amortyzacji wpłynie więc na wielkość zysku w mniejszym stopniu niż przy oprocentowaniu brutto. Trzeba też wyzbyć się „fiskalnego” podejścia do oprocentowania środków trwałych. Podejście to stara się zapobiec sytuacji, gdy korzyści z obniżenia (w miarę postępującej amortyzacji) oprocentowania przewyższyćby wzrost kosztów remontów; przymyka natomiast oko na możliwość powstania sytuacji odwrotnej.

W dotychczasowych polemikach na temat oprocentowania środków trwałych nie poruszano w ogóle — lub tylko w sposób pośredni — problematyki bieżących kosztów eksploatacji urządzeń o różnej sprawności techniczno-ekonomicznej. Rozpatrywaniu tego zagadnienia nie sprzyja też aktualna ewidencja w księgowości przedsiębiorstw. Tym zapewne tłumaczyć należy wysuwanie tezy, że oprocentowanie majątku brutto ma sprzyjać szybszemu wyzbywaniu się przestarzałych urządzeń.

Tymczasem na podstawie badań nad kosztami eksploatacji wybranych urządzeń w niektórych przedsiębiorstwach można stwierdzić, że koszty samej robocizny są niekiedy 3 do 5 razy większe w zależności od sprawności technicznej maszyn. Do tego dochodzi najczęściej duża ilość braków i wysokie koszty remontów. Są to dostatecznie bodźce do wyzbywania się przestarzałych urządzeń, wobec których błędnie znaczenie ich oprocentowania.

Jeśli do takiej wymiany urządzeń dochodzi z dużym opóźnieniem, przyczyną tkwią w polityce inwestycyjnej oraz w krótkookresowych, rocznych wskaźnikach dyrektywnych wypaczających oddziaływanie instrumentów materialnego zainteresowania. Staraliśmy się wyeksponować znaczenie kosztów eksploatacji istniejących urządzeń, ponieważ tylko na tej drodze można rozwiązać oprocentowanie środków trwałych dostosowane do formuły efektywności inwestycji.

Dochodzimy więc do wniosku, że wartość netto środków trwałych stanowi lepszą podstawę oprocentowania, aniżeli wartość brutto.

1) Uchwała Rady Ministrów nr 178, Monitor Polski nr 40 z 1970 r.  
2) M. Kucharski — Jeszcze o finansowaniu inwestycji, „Życie Gospodarcze” 1969, nr 13.

## ORZECZNICTWO

### SKUTKI PARAFOWANIA PRZEZ KRAJOWEGO ODBIORCĘ KONTRAKTU ZAGRANICZNEGO

Przedsiębiorstwo Projektowania Dostaw w N. zamówiło z importu za pośrednictwem Centrali Handlu Zagranicznego — części zamienne dla cukrowni, wobec czego Centrala zawarła umowę z dostawcą zagranicznym na te części, potwierdzając ze swej strony przyjęcie zamówienia od Przedsiębiorstwa.

W pewien czas potem zagraniczny kontrahent zawiadomił, że zamówione nie przekładnie typu TGL 3184 nie są już produkowane, w związku z czym zaproponował w zamian przekładnie TGL 21810.

Przedsiębiorstwo Projektowania zgodziło się na powyższą zmianę, rezygnując jednocześnie z przekładni typu SAG 660/660, które wobec zmiany umowy przez zagranicznego dostawcę okazały się zbędne.

Zagraniczny dostawca wyraził zgodę na odstąpienie przez Przedsiębiorstwo od umowy, ale za zapłatą odszkodowania, które ostatecznie zostało określone w uzupełnieniu nr 3 do kontraktu na kwotę zł 4.250 Rbl, parafowanym również przez pracownika Przedsiębiorstwa.

W związku z rezygnacją przez Przedsiębiorstwo ze wspomnianych przekładni i żądaniem dostawcy zagranicznego, Centrala Handlu Zagranicznego wystąpiła przeciwko Przedsiębiorstwu Projektowania o zapłatę uregulowanego zagranicznemu dostawcy odszkodowania w podanej wysokości 4.250 Rbl, tj. 113.332 zł.

Okręgowa Komisja Arbitrażowa oddaliła zgłoszone żądanie podkreślając, że zmiana wprowadzona do umowy przez pozwanego odbiorcę była wynikiem zmian zaproponowanych przez zagranicznego dostawcę, a zatem jej konsekwencje nie mogą obciążać pozwanego Przedsiębiorstwa, które ponadto nie upoważniło pracownika parafującego uzupełnienie do kontraktu do zaciągania zobowiązań w imieniu pozwanego Przedsiębiorstwa.

Od orzeczenia OKA powodowa Centrala Handlu Zagranicznego wniosła odwołanie, w którym powołała się na skutki parafowania kontraktu, określone w § 5 ust. 3 Ogólnych warunków sprzedaży towarów z importu (Monitor Polski z 1967 r. Nr 12, poz. 64).

Główna Komisja Arbitrażowa rozpoznawszy sprawę, orzeczeniem z dnia 20 listopada 1970 r. nr I-11084/70 odwołań Centrali oddaliła, wypowiadając następujący pogląd prawny:

Potwierdzenie przez kupującego kontrakt zagranicznego wiąże go w zakresie ustalenia przedmiotu umowy, sposobu wydania oraz terminów i miejsca dostarczenia towaru. Natomiast parafowanie tegoż kontraktu nie powoduje tym samym zaciągnięcia przez kupującego zobowiązań finansowych, które zostały określone między zagranicznym kontrahentem a centralą handlu zagranicznego.

W uzasadnieniu GKA zaznaczyła: „Związek przyczynowy między rezygnacją przez pozwanego z części dostaw, a zmianą rodzaju oferowanych przez zagranicznego kontrahenta przekładni był podkreślony przez pozwanego od razu przy przyjmowaniu do wiadomości proponowanych przez powoda zmian i w odwołaniu nie jest kwestionowany. W konsekwencji ewentualne odszkodowanie za rezygnację z części dostaw, którą spowodował sam zagraniczny dostawca, nie może być uznane za zasadne w stosunku do pozwanego. Jednocześnie brak jest podstaw do przyjęcia, że zobowiązanie pozwanego wywodzi się z faktu parafowania przez pracownika pozwanego uzupełnienia nr 3 do kontraktu. W myśl bowiem § 5 ust. 3 o. w. s. towarów z importu potwierdzenie przez kupującego kontrakt wiąże go w zakresie ustalenia przedmiotu umowy, sposobu wydania oraz terminów i miejsca dostarczenia towaru.

Podpisanie kontraktu przez pracownika pozwanego w tych warunkach powodowało związanie pozwanego zmianą umowy w zakresie przedmiotu dostaw. Natomiast parafowanie kontraktu w świetle przepisu § 5 ust. 3 o. w. s. towarów z importu nie spowodowało zaciągnięcia przez pozwanego zobowiązań finansowych, które zostały określone w stosunku między zagranicznym kontrahentem a powodem.

### KOSZT ZAINSTALOWANIA WODOMIERZY W USPOŁECZNIONYM BUDOWNICTWIE MIESZKANIOWYM

Kto obowiązany jest pokryć koszty pierwszego zainstalowania w budynkach mieszkalnych takich urządzeń, jak liczniki elektryczne, gazomierze i wodomierze?

Na tym też powstał spór między Miejskim Przedsiębiorstwem Wodociągów i Kanalizacji, a Przedsiębiorstwem Budownictwa Ogólnego w N. Mianowicie Miejskie Przedsiębiorstwo zażądało uregulowania należności za zainstalowanie na zlecenie wspomnianego generalnego wykonawcy wodomierzy w wybudowanych blokach mieszkalnych budownictwa społecznego.

Okręgowa Komisja Arbitrażowa oddaliła żądanie wniosku uznając, że koszt pierwszego zainstalowania wodomierzy obciąża powodowe Miejskie Przedsiębiorstwo prowadzące eksploatację tych urządzeń.

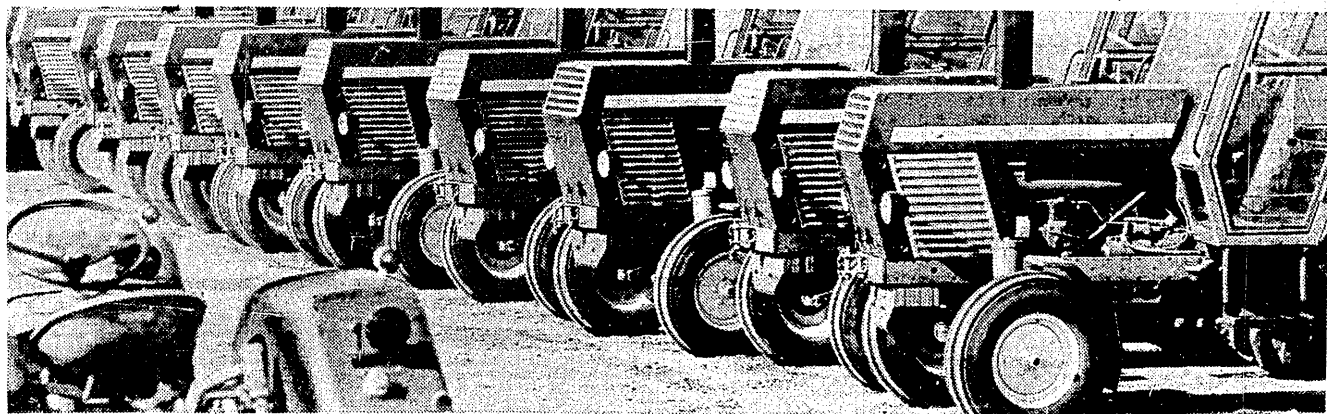
Główna Komisja Arbitrażowa rozpoznawszy sprawę, orzeczeniem

DOKOŃCZENIE NA STR. 8

**ŻYCIE**  
GOSPODARSTWA

Nr 40 (1040) — 3.X.1971

50 lat  
produkcji ciągnika



Fot. L. Barski

**Z** AAKCEPTOWANIE przed kilku dniami przez Prezydium Rządu programu przygotowań do etapowego uruchomienia produkcji rodziny unifikowanych ciągników w latach 1972—77 (o planach rozwojowych ZM „Ursus” pisaliśmy obszerniej w jednym z ostatnich numerów Ż.G.), zbiega się z 50-leciem produkcji ciągników tej firmy.

Ciągówka „Ursus”, jak ją wówczas nazywano, oparta na wzorach amerykańskich, miała silnik naftowy o mocy 25 KM. Pierwsze egzemplarze tego traktora pokazane zostały na polsko-francuskiej wystawie sprzętu rolniczego w Wilanowie pod Warszawą i na II Targach Wschodnich we Lwowie. Było to w roku 1922. Fabryka miała wtedy swą siedzibę w Warszawie przy ul. Skierniewickiej. W latach 30-tych, już w nowej siedzibie w Czechowicach (dzisiejszym Ursusie) fabryka produkowała dla potrzeb wojska. Potem przyszły ciężkie lata okupacji.

Pierwszy po wojnie zbudowany ciągnik o nazwie C-45 zaprezentowany został na ulicach Warszawy w pochodzie pierwszomajowym w 1947 r. Zwrotny punkt w historii fabryki stanowią

lata 1956—1960. W tym czasie powstaje i wchodzi do seryjnej produkcji ciągnik C-325. Jest to uniwersalny ciągnik rolniczo-drogowy o klasycznej, samonośnej konstrukcji z napędem na tylne koła i mocy ok. 25 KM. Pod względem parametrów eksploatacyjnych nie ustępuje on ciągnikom takich firm jak Zetor, Ferguson czy Hanomag, a na glebach lekkich przewyższa je nawet. Ciągnik ten, po kolejnych modernizacjach, już jako C-328 produkowany był do roku 1967.

Na przełomie lat 1961—1962 „Ursus” utrzymując produkcję ciągnika C-328 podejmuje produkcję nowych serii ciągników w kooperacji z czechosłowacką firmą „Zetor”.

W sumie do roku 1971 bramy fabryki opuściło 300 tys. ciągników różnych typów. Poza kierowaniem na rynek krajowy, ciągniki z „Ursusa” zakupują m. in. takie kraje jak Francja, Belgia i Holandia. Najpoważniejszym importerskim są jednakże Indie.

Aktualnie produkowane są w ZM „Ursus” trzy typy ciągników: C-335, C-355 i C-385.

J.D.

1. dnia 25 listopada 1970 r. nr II-5927/71, oddaliła odwołanie Miejskiego Przedsiębiorstwa, wyjaśniając, jak następuje:

„Umowa o odpłatne pierwsze zamontowanie wodomierzy jest nieważna. Zarówno koszty wodomierzy jak też ich montaż w uspołecznionym budownictwie mieszkaniowym typu miejskiego pokrywają przedsiębiorstwa używające te urządzenia pomiarowe.

W uzasadnieniu swego stanowiska GKA zaznaczyła:

„Umowa o odpłatne pierwsze zamontowanie wodomierzy przez podwoda jest nieważna z mocy art. 58 k. c. jako sprzeczna z uchwałą nr 128 Rady Ministrów z 22.V.1965 r. w sprawie zasad planowania, finansowania i realizacji urządzeń towarzyszących w uspołecznionym budownictwie mieszkaniowym typu miejskiego (Monitor Polski Nr 27, poz. 139). W myśl § 8 ust. 2 wyżej wym. uchwały instalacje liczników elektrycznych, gazomierzy i wodomierzy w budynkach mieszkalnych i poszczególnych pomieszczeniach wykonuje się z nakładów i środków właściwych przedsiębiorstw prowadzących eksploatację danego rodzaju urządzeń. Wbrew zarzutom odwołania — nie tylko koszt wodomierzy, ale również koszty ich montażu zgodnie z § 8 ust. 2 uchwały pokrywają przedsiębiorstwa używające te urządzenia pomiarowe”.

## NOWE PRZEPISY I ZARZĄDZENIA

### POZIOM I ZMIANY CEN ARTYKUŁÓW ZAOPATRIENIOWO-INWESTYCYJNYCH

Ogłoszona została uchwała nr 184 Rady Ministrów z dnia 2 września 1971 r. w sprawie prognozowania poziomu cen oraz planowania zmian cen artykułów zaopatrzeniowo-inwestycyjnych (Monitor Polski Nr 46, poz. 294).

Prognozowanie i planowanie zmian cen obejmuje ceny surowców i materiałów do produkcji półwyrobów i wyrobów zaopatrzeniowo-inwestycyjnych oraz taryfy energetyczne i przewozowe.

Prognozy poziomu cen wyrażają się szacunkowym określeniem przewidywanych zmian cen grup wyrobów lub poszczególnych wyrobów oraz przewidywanego terminu wejścia w życie tych zmian w okresie 5-letniego planu rozwoju gospodarki narodowej.

Natomiast roczne plany zmian cen określają zakres zmian cen, które mają obowiązywać od początku następnego roku i które powinny być uwzględnione przy opracowywaniu planów gospodarczych.

Prognozowanie poziomu cen oraz zmiany cen dokonywane na podstawie tych prognoz mają na celu stałe przystosowywanie poziomu cen do zmian w układzie społecznych nakładów pracy, niezbędnych do wytworzenia poszczególnych artykułów i świadczenia usług, oraz do zmian wynikających ze stosowania nowych, substytucyjnych surowców i materiałów zgodnie z założeniami planów rozwoju gospodarki narodowej. Stała aktualizacja cen, niezbędna dla prawidłowości rachunku ekonomicznego, powinna zabezpieczać przed jednorazowymi powszechnymi zmianami cen.

W myśl uchwały w przygotowanych prognozy poziomu cen należy pomocniczo posługiwać się również danymi o kształtowaniu się poziomu i relacji cen na rynkach światowych.

Uchwała stanowi, że zmiany cen nie powinny być zbyt częste i wskazywać przez jakiś okres ceny nie powinny w zasadzie ulegać zmianom.

Uchwała zawiera szczegółowe przepisy dotyczące m. in. prognozowania poziomu cen w 5-letnich planach rozwoju gospodarki narodowej oraz rocznych planów zmian cen.

Zadania dotyczące poziomu cen w latach 1971—1975 powinny być przygotowane do dnia 31 grudnia 1972 r. Uchwała moc uchwały nr 396 Rady Ministrów z dnia 10 grudnia 1963 r. dotyczącej omawianego zagadnienia.

### WZMOŻENIE WALKI Z HAŁASEM I WIBRACJAMI W ZAKŁADACH PRACY

Dażąc do poprawy warunków pracy, Rada Ministrów powzięła dnia 12 sierpnia 1971 r. uchwałę (nr 169) w sprawie wzmocnienia walki z hałasem i wibracjami w zakładach pracy (Monitor Polski Nr 47, poz. 304).

Uchwała zobowiązuje ministrów i kierowników urzędów centralnych oraz prezydów wojewódzkich rad narodowych do podjęcia — przy wykorzystaniu własnych środków i możliwości — działalności w zakresie wzmocnienia walki z hałasem i wibracjami w podległych im zakładach pracy.

Uchwała ustala też m. in. szczegółowe zadania dla określonych resortów oraz prezydów wojewódzkich rad narodowych w omawianym zakresie.

Równocześnie kierownicy przedsiębiorstw i zakładów przemysłowych i usługowych powinni opracować w uzgodnieniu z radami zakładowymi — w terminie 4 miesięcy od daty wejścia w życie uchwały plany przedsięwzięć, zapewniających wydatne ograniczenie bądź likwidację nadmiernego hałasu i wibracji w tych przedsiębiorstwach i zakładach, na lata 1972—1975 oraz roczne harmonogramy ich realizacji.

Uchwała weszła w życie z dniem 17 września 1971 r.

Opracowała STANISŁAWA ZIELIŃSKA

8 ZYCIE GOSPODARSTWA

# PRZEMIANY AGRARNE

ANNA SZEMBERG

W polityce gruntowej chodzi o ułatwienia i uproszczenia obrotu ziemią między rolnikami, o możliwie szybkie przechodzenie ziemi od tych, którzy nie są jej w stanie należycie zagospodarować, do tych, którzy odczuwają brak ziemi. Co w związku z tym wynika ze spisów 1960 i 1970 r.?

Na podstawie porównania wyników spisów 1960 roku i wyników wstępnych spisów 1970 roku stwierdzono, że w liczbie i strukturze gospodarstw indywidualnych zaszły w ostatnim 10-leciu (tj. w latach 1960—1970) następujące zmiany:

Ogólna liczba gospodarstw (łącznie z działkami od 0,1 ha) zmniejszyła się o 5 proc. (z 3 592 do 3 398 tys.; tj. o 194 tys.). W pierwszych latach dekady 1960—1970 utrzymywało się jeszcze szybkie tempo przyrostu nowych gospodarstw, ale już w dalszych przybrał na sile proces wypadania gospodarstw, który zdecydował o całym kierunku i ostatecznych efektach ewolucji struktury agrarnej w 10-lecie. Ponieważ ubytek gospodarstw w zasadzie nastąpił w latach 1966—1970, można więc szacować, że w tym okresie średniorocznie ogólna liczba gospodarstw i działek zmniejszała się o 1 proc.

Podział ogółu obiektów na działki (do 2 ha) i gospodarstwa rolnicze (ponad 2 ha) wykazał, że wprawdzie w obu grupach zmniejszała się liczba gospodarstw, ale szybciej malała liczba gospodarstw rolniczych (z 2 414 do 2 265 tys.; tj. o 150 tys.; a zatem o 6 proc.), a wolniej działek stanowiących w większości tylko uboczne źródło utrzymania rodziny (z 1 178 do 1 133 tys.; tj. o 45 tys.; a zatem o 4 proc.).

Wewnętrzny podział całej grupy gospodarstw stanowiących uboczne źródło utrzymania rodziny na typowe działki (od 0,1 do 0,5 ha) oraz mikrogospodarstwa chłopsko-roboćnicze (od 0,5 do 2,0 ha) wykazał, że liczba działek wzrosła o 8 proc. (z 348 do 377 tys.), a gospodarstw chłopsko-roboćniczych zmalała o 9 proc. (z 830 do 757 tys.). Jest to sygnał wzmagającej się polaryzacji społeczno-zawodowej tej grupy użytkowników ziemi. Nadal jednak dominującą pozycję w grupie do 2 ha mają mikrogospodarstwa chłopsko-roboćnicze (od 0,5 do 2 ha), które stanowiły i stanowią ok. 2/3 całej grupy.

Wśród gospodarstw rolniczych (ponad 2 ha) charakterystycznym zjawiskiem jest, że we wszystkich grupach zmniejszyła się liczba gospodarstw, a różnice sprowadzają się tylko do różnych rozmiarów (tempa) procesu. Stosunkowo najwolniej zmniejszała się liczba gospodarstw największych, tj. ponad 10 ha (3 proc.). W pozostałych (mniejszych) grupach rozmiary ubytku były znacznie większe i wynosiły 6—7 proc.

Kierunek przemian w strukturze agrarnej stwierdzony w skali kraju potwierdza się w zasadzie w każdym z województw. W żadnym z województw ogólna liczba gospodarstw (łącznie z działkami) nie powiększyła się. Różnice między poszczególnymi województwami są jednakże na tyle małe, że w jednym z nich (śląskim) wykazuje się stagnację, a w innych maleje. Wśród tych ostatnich rozpiętość w rozmiarach ubytku są dość znaczne (od 1 do 16 proc.).

Te stwierdzenia dają podstawę do zgrupowania województw w dwa podstawowe rejony. Podstawą podziału były różnice w tempie ubytku w grupie gospodarstw rolniczych (2 i więcej ha).

REJON I obejmuje środkowo-wschodnią i południową Polskę. Tam zmiany przebiegały wolniej niż średnio w kraju przy zachowaniu jednakże wyraźnie zaznaczającej się prawidłowości wzrostu liczby działek (do 0,5 ha) i ubytku gospodarstw w pozostałych grupach.

REJON II, w którym zgrupowane zostały województwa ziem zachodnich i północnych łącznie z woj. poznańskim, charakteryzuje się znacznie szybszym tempem zmian. Procentowy ubytek gospodarstw rolniczych był w rejonie II ponad dwukrotnie większy niż w rejonie I (odpowiednio 4 i 11 proc.). Z innych różnic na uwagę zasługują znacznie (10-krotnie) wolniejsze tempo przyrostu działek do 0,5 ha niż w rejonie I.

Wniosek ogólny, jaki można wyprowadzić z porównania wyników ostatnich spisów powszechnych, sprowadza się do tego, że zmiany w liczbie i strukturze gospodarstw oraz ziemi miały wprawdzie korzystny kierunek, ale jeszcze tak niewielką skalę, że nie doprowadziły do żadnych istotnych przesunięć strukturalnych w dotychczas istniejącym układzie.

### PAŃSTWOWY FUNDUSZ ZIEMI

O zmianach zachodzących w Państwowym Funduszu Ziemi będziemy wnioskować na podstawie tendencji stwierdzonych w latach 1968—1970, a więc w okresie działania ustaw agrarnych ze stycznia 1968 r.<sup>1)</sup>

W tym okresie stan gruntów PFZ w zasadzie nie uległ zmianie i wynosił 1 095 w 1968 r. i 1 085 tys. ha w 1970 r. Był to rezultat równowagi się przychodów i rozchodów gruntów, które to porównanie w omawianym okresie objęło ok. 300 tys. ha. Wśród przychodów dominowały wpływy gruntów z gospodarstw indywidualnych (62 proc. całego przychodu). Reszta stanowiły sprostowania i niewielkie pozycje wpływów gruntów z jednostek uspołecznionych, dysponowanego arealu ca. 27 proc. ziemi przekazano jednostkom uspołecznionemu rolnictwa, przede wszystkim PGR-om (ca. 200 tys. ha). Prawie cała reszta została nabyta (w trwałe użytkowanie) przez indywidualnych rolników.

Zatem udział gospodarki (ziemi) chłopskiej w obrocie z PFZ charakteryzował się tym, że przychód chłopskiej ziemi do PFZ był ponad dwukrotnie większy od rozchodu, tj. od ilości ziemi nabytej przez rolników z PFZ. Przychód wynosił około 0,6 proc. rocznie w stosunku do całych chłopskich użytków rolnych, a rozchód odpowiednio 0,3 proc.

W porównaniu przychodów z rozchodów wpływów z tytułu sprostowań i wkrótce będą znikome; a rosną szybko wpływy gospodarstw indywidualnych. Podczas gdy w 10-leciu 1958—1968 przybywało z gospodarki chłopskiej do PFZ średnio 59 tys. ha rocznie, to w ostatnich trzech latach (ta średnia podniosła się prawie dwukrotnie (100 tys. ha).

W rozrachodach gruntów PFZ zaszły niewielkie zmiany w porównaniu z dziesięcioleciem 1958—1968. W obu okresach dominowało przekazywanie ziemi do jednostek rolnictwa uspołecznionego. Udział gruntów nabytych przez indywidualnych gospodarzy wzrósł z 23 proc. w latach 1958—1968 do 30 proc. w ostatnim trzecieciu. Absolut-

nie rozmiary sprzedaży wzrosły jednak dość znacznie: z 28 tys. ha rocznie w latach 1958—1968 do 45 tys. ha rocznie w ostatnich latach. Mimo to trzeba uważać, że obrót między indywidualnymi rolnikami a Funduszem Ziemi jak dotąd odgrywał zupełnie niewielką rolę. Nawet w ostatnich latach, w których stworzono podstawy prawne przejmowania chłopskiej ziemi wypadającej z produkcji, dopływ netto ziemi chłopskiej do PFZ wyniósł zaledwie 187 tys. ha (307 tys. ha — 140 tys. ha), tj. 1 proc. ziemi chłopskiej.

Pod względem wagi i znaczenia obrotu ziemią między PFZ a rolnikami indywidualnymi bardzo różni się sytuacja w rejonie I i II. Podczas gdy w I są to liczby zupełnie znikome, to w rejonie II, w którym koncentruje się ponad 60 proc. zasobów gruntów PFZ i ponad 75 proc. całych obrotów, w rozpatrywanym okresie kupno z PFZ wyniosło około 7 proc. całej ziemi chłopskiej (360 tys. ha), a przekazywanie ziemi chłopskiej do Funduszu — 7,5 proc. (410 tys. ha).

Aktualna struktura użytkowania gruntów PFZ przedstawia się następująco: głównym użytkownikiem są indywidualni rolnicy. Użytkują oni w sumie 67 proc. ogółu gruntów PFZ (ponad 700 tys. ha) przede wszystkim w formie oficjalnej dzierżawy (56,1 proc.), bez umowy dzierżawnej (6 proc.) oraz już na gruncie umów przyrzeczenia sprzedaży (6 proc.). Użytkownikami o niewielkiej wadze są kolonizatorzy i instytucje społeczne (9 proc.). Na pozostałe 24 proc. składają się grunty leśne (14 proc.) i odlegi (10 proc.).

Należy tu zwrócić uwagę na malejącą pozycję kółek rolniczych jako użytkownika gruntów z PFZ. Obszar ziemi dzierżawianej przez kolonizatorów zmniejszył się z 111 tys. ha w 1968 r. do 78 tys. ha obecnie.

### PRZEJMOWANIE GOSPODARSTW INDYWIDUALNYCH

W omawianym okresie PFZ przejął z gospodarstw indywidualnych ogółem 307 tys. ha. Decydującą pozycję (ok. 55 proc.) miało przejmowanie ziemi w zamian za rentę. W ostatnich trzech latach przejęto ponad 18 tys. gospodarstw, co w stosunku do 42 tys. wniosków, jakie w tymże okresie wpłynęły, stanowi 45 proc. i 45 proc. ziemi). Ponieważ w tym okresie obowiązywał przepis o dolnej granicy gospodarstwa (5 ha), które może być przejęte za rentę, zatem w stosunku do ogółu gospodarstw powyżej 5 ha, stanowi to: 3,4 proc. (wnioski) i 1,5 proc. (wnioski zrealizowane). Z tym przepisem wiąże się fakt, że średnie gospodarstwo przejęte za rentę posiadało 9,1 ha.

Zarówno składane wnioski, jak i wnioski załatwione, skoncentrowały się w rejonie II. Z tych terenów wpłynęło ca. 75 proc. wniosków i na te tereny przypada również 80 proc. ogółu gospodarstw przejętych za rentę (34 tys. wniosków i 13 tys. spraw załatwionych). Ze wszystkich pozostałych tytułów (opuszczenia, za zadłużenia, z tytułu spadkobrania, przymusowego wykupu itp.) przejęto łącznie niewiele ponad 20 tys. gospodarstw o obszarze ca. 140 tys. ha.

W sumie w latach 1968—1970 do PFZ rocznie przejmowano ca. 13 tys. gospodarstw, co stanowiło niewiele ponad 40 proc. całego rocznego ubytku gospodarstw rolniczych (ponad 2 ha) w tym okresie. Podobnie jak poprzednio znacznie więcej gospodarstw przejmowano w rejonie II (ponad 65 proc. całego rocznego ubytku) niż w rejonie I (niecałe 20 proc. całego rocznego ubytku).

### GOSPODARSTWA BEZ NASTĘPCÓW

W 1971 r. Ministerstwo Rolnictwa przeprowadziło ponowny (drugi kolejny) spis wszystkich gospodarstw użytkowanych przez osoby 60-letnie. Jednym z punktów spisu było pytanie o zamierzenia na przyszłość. Opracowanie materiałów spisu nie zostało jeszcze zakończone. Dane, które niżej podajemy, oparte są na reprezentacji, która objęła 82 proc. powiatów, doboranych równomiernie we wszystkich województwach. Na podstawie uzyskanych wyników można wnioskować, że grupa gospodarstw bez następców, w porównaniu ze stanem sprzed 5 lat, wzrosła liczebnie.

Nasze rozważania ograniczają się na razie tylko do zbiorowości wyraźnie zdeklarowanych gospodarstw bez następców, tzn. takich, których użytkownicy zamierzają sprzedać ziemię bądź przekazać ją państwu za rentę. Grupa ta łącznie wzrosła, ponad dwukrotnie. Można ją zatem obecnie szacować na ok. 130 tys. (60 tys. w 1966 r.). Z tej liczby około 65 proc. (85 tys.) zamierza przekazać ziemię za rentę.

Jezeli założymy, że realizacja tych zamierzeń rozłoży się na najbliższe 5 lat i będzie przebiegała bez żadnych ograniczeń obszarowych, to wówczas trzeba by przejmować za rentę rocznie ok. 17 tys. gospodarstw na obszarze 80—100 tys. ha, a zatem trzy razy więcej niż w ostatnich trzech latach.

Przewidywania te należy uważać za wariant minimalny ze względu na zupełne pominięcie gospodarstw z następcami „drugiej kategorii”, za jakich można uważać osoby przewidziane do spadkobrania, a pracujące aktualnie poza gospodarstwem. Wprawdzie nie jest to grupa ściśle „bez następców”, ale mogą w niej również wystąpić pewne trudności z dziedziczeniem gospodarstwa, a zatem warto zdać sobie sprawę z jej rozmiarów. Ponieważ nie posiadamy danych o jej aktualnych rozmiarach, przyjmujemy zatem, że obejmują ona, podobnie jak przed 5 lat, 225 tys. gospodarstw. Wówczas łącznie z poprzednią grupą całą zbiorowość gospodarstw o niepewnych perspektywach w zakresie dziedziczenia można szacować na 355 tys., tj. na ponad 10 proc. ogółu wobec 7,9 proc. w 1966 r.

Gdyby operując się na wynikach badań ankietowych założyć, że z grupy 225 tys. w 40 proc. wystąpi faktyczny brak spadkobierców, to wówczas ziemia wypadająca z produkcji (a zatem do przejęcia przez innego użytkownika) wzrosłaby w dwójnasób.

### POPYT NA ZIEMIĘ

W maju i czerwcu br. przeprowadzone zostały w IER badania ankietowe (korespondencyjne) na temat agrarnych

zamierzeń rolników w 119 wsiach w kraju (będących w stałym badaniu Instytutu) oraz wśród wszystkich gospodarstw prowadzących rachunkowo dla IER. W pierwszej zbiorowości wysłano 10 180 ankiet, a uzyskano 3 133 odpowiedzi. Spośród 1 485 gospodarstw rachunkowych uzyskano 905 odpowiedzi. Wstępne wyniki badań okazały się w obu zbiorowościach bardzo zbieżne. Wykazały one, że średnio w kraju 33 proc. gospodarzy zamierza zwiększyć użytkowany obszar ziemi, przeciętnie o około 4 ha, co w odniesieniu do całej aktualnie użytkowanej ziemi stanowiłoby wzrost o 17 proc.

Ponieważ jednocześnie 8 proc. gospodarstw deklaruje zmniejszenie obszaru gospodarstwa, a 4 proc. zamierza gospodarstwo zlikwidować, co w sumie dалоby podaż rzędu 6 proc. całej ziemi, efektywny (netto) popyt można ocenić na ok. 11 proc. ziemi. W skali kraju czyni to pozycję rzędu 1 880 tys. ha.

Gdyby ostrożnie założyć, że realizacja zamierzeń obejmie tylko połowę potencjalnego popytu, można by liczyć, że indywidualni rolnicy są w stanie w najbliższych latach zagospodarować dodatkowo ok. 1 mln ha.

### UWAGI KOŃCOWE

Osiągnięciem polityki w dziedzinie struktury agrarnej w ostatnich latach było zahamowanie procesów jej pogarszania się. Było to w zasadzie jedyne osiągnięcie, bowiem słabo zaznaczające się procesy ubywania gospodarstw można określić co najwyżej jako pierwsze sygnały pewnej poprawy o bardzo jak dotąd skromnych efektach.

Dotychczasowa polityka rolno, uruchamiając hamulec procesów pogarszających strukturę agrarną, nie stworzyła jednocześnie prawie żadnych bodźców do jej poprawy i dlatego można ją określić jako politykę bierną. Była ona ponadto w tym zakresie niekonsekwentna, a nawet wewnętrznie sprzeczna. Z jednej strony bowiem ograniczono prawie możliwości podziału gospodarstw w imię poprawy struktury agrarnej, z drugiej natomiast utrzymywano szereg elementów polityki ekonomicznej i ściśle gruntowej, które utrudniały lub wręcz nie dopuszczały do poprawy struktury agrarnej gospodarstw. Z jednej strony wysuwno hasło o wykorzystywaniu każdego skrawka ziemi — a z drugiej wprowadzono znaczne ograniczenia i trudności w obrocie ziemią. Były to więc warunki sprzyjające raczej petyfikacji istniejącego status quo niż jego zmianie na lepsze.

Obecnie potrzebna jest na odcinku agrarnym polityka aktywna i konsekwentna w dążeniu do szybszej i radykalniejszej niż dotąd poprawy struktury agrarnej. W tym celu należałoby stworzyć warunki szczególnego uprzywilejowania rolników w obrocie ziemią. Będą one służyć zarówno wprowadzaniu i upostulowaniu na najbliższą przyszłość zmiany w ogólnej polityce ekonomicznej i społecznej w stosunku do wsi, jak również zmiany w polityce sensu stricte gruntowej.

W polityce gruntowej chodziłoby zwłaszcza o maksymalne ułatwienia i uproszczenia obrotu ziemią między rolnikami, aby zapewnić swobodny i możliwie szybki przepływ ziemi od tych, którzy nie są w stanie jej należycie zagospodarować, do tych, którzy odczuwają brak ziemi. Chodzi o stworzenie warunków umożliwiających takie zmiany w relacjach czynników produkcji (ziemia-praca i ziemia-środki produkcji), które w obecnej sytuacji pozwoliłyby każdej rodzinie rolniczej lepiej zagospodarować. W praktyce oznaczałoby to przede wszystkim powiększenie części warsztatów i redukcję ich ogólnej liczby.

Nieodwołne byłoby przy tym załatwienie trzech spraw:

1. Zniesienie lub bardzo „plastyczne” potraktowanie wszelkich norm obszarowych, a w szczególności norm minimalnych. W terenie o znacznym zapasie wolnej ziemi decyzje o górnej granicy zwiększenia obszaru można by pozostawić samym rolnikom.

2. Uregulowanie własności gospodarstw indywidualnych zgodnie z faktycznym, aktualnym stanem, co pozwałoby na formowanie obrotu tym wszystkim gospodarstwom, dla których do tej pory nie było to możliwe ze względu na nieuregulowanie prawnej tytułu własności (Resort Rolnictwa szacuje stan liczebny tej grupy na ca. 1 mln gospodarstw).

3. Uruchomienie kredytów na zakup ziemi. Wszystkim rolnikom, którzy zdecydowali się powiększyć swój obszar należy zapewnić możliwość szybkiej realizacji tego zamierzenia (bez biurokracji), bez dodatkowych opłat i obciążeń oraz udostępnić jak najszerszy kredyt, środki produkcyjne, materiały, usługi. Rolnik, który powiększa swoje gospodarstwo, powinien być z tego tytułu uprzywilejowany.

Należy stworzyć szczególnie dogodny i zachęcający warunki dla tzw. zmiany pokoleń. Wymaga to uproszczenia procedury związanej z przekazywaniem (zbywaniem) gospodarstw przez osoby w podeszłym wieku i obejmowaniem gospodarstw przez młodych rolników. W pierwszej grupie chodziłoby przede wszystkim o zabezpieczenie warunków materialnych do końca życia (mieszkanie, działka, renta, pomoc lekarską itp.), a w drugiej — o stworzenie maksymalnie dogodnych warunków startu na nowym gospodarstwie. Te grupy rolników należałoby również potraktować jako szczególnie uprzywilejowaną, przede wszystkim w zakresie tych bodźców i środków, które są ograniczone. Można oczekiwać, że łatwiejsze warunki samodzielnego startu młodych rolników wpłyną w jakimś stopniu również na zmianę decyzji tych, którzy dziś nie chcą obejmować gospodarstw po rodzicach.

Należałoby maksymalnie ułatwić i uproszczyć obrót ziemią między rolnikami indywidualnymi a PFZ, a dzierżawcom zapewnić prawo pierwokupu. Szczególnie zachęcające warunki nabywania ziemi trzeba stworzyć kolkom rolniczym.

Trzeba wreszcie dać szeroką gestię w kwestiach poprawy struktury agrarnej samorządowi wiejskiemu. Sprzyjać jego inicjatywom, dopomagać środkami finansowymi, organizacyjnymi, materiałowymi i innymi. Odbiurokratyzować przyspieszyć niezbędne decyzje wyższych instancji w tej dziedzinie.

<sup>1)</sup> Do takiego wniosku doszliśmy w wyniku konfrontacji materiałów spisów 1968 i 1970 z materiałami spisów czwartej dekady 1965—1969.

<sup>2)</sup> Dane czerpane ze statystyki Ministerstwa Rolnictwa.



### Place a produkcja

Chciałbym podzielić się kilkoma uwagami i propozycjami na kanwie koncepcji B. Ficka<sup>1)</sup>. Uważam, że fundusz plac powinien składać się generalnie z dwóch części: stałej zasadniczej i ruchomej premii.

NA CZĘŚĆ STAŁĄ, ZASADNICZĄ powinien się składać system stawek osobistego zaszczerowania, uzależniony od wykwalifikowania (kwalifikacji) i stażu pracy.

System ten powinien być rozbudowany o kryteria awansu w danym zakładzie uchwalone przez KSR, stabilne w dłuższych okresach i rozpropagowane wśród załogi. Kryteriami tymi może być dyscyplina pracy (ilość kar, nieobecności itp.), przywiązanie do zakładu, aktywność i inicjatywa wyrażona w udziale w pracach społecznych oraz usprawnianiu i racjonalizowaniu pracy.

Taki stabilny, prosty i jasny dla załogi system awansów musi mieć zapewniony stały wzrost funduszu plac. Dlatego też proponuję, aby ta stała część funduszu plac była zwiększana każdego roku w granicach 2—5 procent. Wielkość rocznego wzrostu stałej części fun-

duszu plac byłaby ustalana przez centralnego planifikatora dla określonych grup przedsiębiorstw, zależnie od wagi przywiązywanej do produkcji z danej grupy przedsiębiorstw.

Na pewno wyższy współczynnik rocznego wzrostu stałej części funduszu plac uszczelniałby przedsiębiorstwa, które uszczelniały produkcję nowoczesnych, rozwijających produkcję nowoczesnych, poszukiwanych w kraju i za granicą wyrobów.

Wielkość zatrudnienia w tym układzie przedsiębiorstwa ustalałby sam, mając możliwość dokonywania ograniczonego, ale wydajnego dostępu istniejącego do kierownictwa manewru „substytucyjnego” w różnych kombinacjach, np. wyższe miejsce — mniejsze zatrudnienie, stały wzrost plac i stały wzrost zatrudnienia.

Przy rozwiązywaniu tymi pożyłobyśmy się fikcji „względnych oszczędności” i zaprzestaliśmy bledzić się nad szanowaniem wskaźników F. współczynnikiem wiążących w adekwatny sposób „rodzaje” i „fundusze” plac.

— RUCHOMA CZĘŚĆ powinna być bardzo ściśle powiązana z sukcesami przed-

siębiorstwa na rynkach krajowych i zagranicznych, z sukcesami wyrażonymi lapidarnie w zysku.

Proponuję ustalenie wieloletnich normatywnych odpisów z zysku na fundusz premii. W skład tego funduszu premiiowego wchodziłoby premie wypłacane co miesiąc pracownikom fizycznym i umysłowym (nazwijmy te części wypłacanych premii premiami bieżącymi) oraz premia roczna. Premia roczna byłaby wypłacana po zatwierdzeniu rocznego sprawozdania finansowego, a więc w formie obecnego wypłat z funduszu zakładowego.

Nowum polega tu na powiązaniu systemu premii z sukcesami fizycznych i umysłowych bezpośrednio z zyskiem oraz nadaniem temu systemowi większej perspektywy czasowej bez żadnych oczekiwań cały rok na efekty, jak to miało miejsce w zarysowanym systemie bodźców.

Kierownictwo przedsiębiorstwa zyskuje tu dalsze pole swobodnych decyzji placowych mogące na podstawie ewoluujących wyników prowadzić „gre” o różnych kombinacjach, np. większa premia bieżąca — mniejsza roczna, ale także większa premia bieżąca — większa premia roczna.

Normy odpisów z zysku należałoby ustalić w takiej wysokości, aby w pierwszym roku działania „przy normalnych warunkach” łączny fundusz

premiowy pozwolił na wypłacenie „bieżących premii” w granicach 50—60 proc. funduszu plac i premii rocznej nie niższej niż osiągnięty zazwyczaj fundusz zakładowy.

Wydało się, że kierownictwo przedsiębiorstwa należy wynagradzać i premiovano na nieco innych zasadach, niż pozostała część załogi. Kierownictwo nie może być oceniane premiovano na podstawie kwartalnych wskaźników produkcyjnych i finansowych, gdyż służyła to jego działalności w wie bieżącej kratacznej, podczas gdy część pracy kierowniczej powinna być myślenie dalekowszere i podejmowanie decyzji strategicznych.

Należy korzystnie ocenić wprowadzanie zmiany w wynagradzaniu kierownictwa przedsiębiorstwa polegającej na znacznym stałym wysokiach poborów i mniejszych premii miesiecznych. Niezależnie od tego kierownicy przedsiębiorstw powinni mieć swój udział w premii rocznej i atrakcyjnej wysokości będącej odczuwalną formą nagrody za całonoczną pracę organizatorską, koncepcyjną i podejmowanie właściwych decyzji i zapewnianie powodzenie przedsiębiorstwa.

MIROSLAW GRELIK  
Chelm

<sup>1)</sup> B. Fick. Bezpośrednie i pośrednie planowanie plac. „Życie Gospodarcze” nr 37/71.

Współpraca konstruktora z odlewnikiem

Kiedy zastanawiamy się nad zwiększeniem produkcji odlewów oraz zmniejszeniem zużycia materiałów jest szereg za-

gadnień, które bardzo słabo uwidaczniają się w rozważaniach. Szczególnie mało podkreśla się współpracę konstruktora z

odlewnikiem, a przecież w tym zakresie tkwią duże zapasy, które można przełożyć na oszczędności materiałowe. Ograniczając się do odlewów stalowych i na ich bazie zasygnalizuję kilka uwag, które mogą okazać się przydatne w życiu praktycznym.

Do blur technologicznych trafiają różne konstrukcje odlewów. Kiedy technologicznie rozkłada rysunek techniczny na swym biurku, to pierwszą rzeczą na jaką zwraca uwagę, to czy dana konstrukcja jest prawidłowo zaprojektowana z punktu odlewniczego. Od razu daje się odczuć, z jakim konstruktorem mamy do czynienia. Odlewów dobrze rozwiązanych pod względem odlewania jest sporo, ale ciągle jeszcze za mało w świetle zamierzonych oszczędności. Można projektować lepiej, ale to samo się nie robi, trzeba po prostu pewnie usprawnienia organizacyjne w naszej pracy.

Nasuwają się myśli, że rysunek konstrukcyjny danego odlewu nie powinien być przekazywany do obiegu produkcyjnego do chwili, aż odlewnik nie akceptuje danej konstrukcji w ramach współpracy, co powinno być uwidocznione na rysunku. Taki fakt stanowi właściwą propozycję, bo jednocześnie określa on współpracę i z pewnością podniesie pracę na wyższy poziom.

Konstruktor odlewu może spełnić wszystkie wymagania odlewnika i powinien, ale na ogół takich doskonałych przykładów jest mało, trzeba coś zmienić w naszej działalności w tym zakresie, jeśli chcemy odnotować większe oszczędności na tym odcinku naszej gospodarki.

Odlewnik w swej pracy szeroko korzysta z zagadnień oczyściwienia, co powinno być uwidocznione oraz reperacji, co często konstruktorzy pomijają w swej





## ŚWIAT EKONOMIA POLITYKA

**GŁOSZONE** przez prezydenta Nixona w sierpniu br. zarządzenia o charakterze doraźnej reformy gospodarczej miały m. in. na celu powstrzymanie fali inflacji, stabilizację kursu dolara na rynku walutowym, zmniejszenie deficytu bilansu płatniczego USA oraz zamrożenie cen i płac.

Wydawało się, że kraje zagrożone skutkami zarządzeń w zakresie waluty i handlu zagranicznego solidarnie odeprą zakusy zmierzające do przerzucenia w znacznej mierze ciężarów związanych ze strukturalnymi trudnościami gospodarki USA na swych sojuszników w Europie i w Azji. Niektórzy ekonomiści zachodni obawiali się nawet wybuchu wojny gospodarczej amerykańsko-europejskiej.

Okazało się, że pełną solidarność mocarstw gospodarczych trudno osiągnąć nawet w ramach tak zintegrowanej grupy państw jak Europejska Wspólnota Gospodarcza. Kraje te na razie nie zajmują jednolitego stanowiska w sprawie rozwiązania kryzysu; nie zgadzają się jednak na żądanie USA podniesienia kursu swych walut. Kraje, które poprzednio zerwały ze stałym paritetem, pozostają nadal przy kursach płynnych, a inne, z wyjątkiem Francji, kolejno przyłączają się do nich.

Najważniejszym wydarzeniem od chwili wprowadzenia przez USA tak zwanych reform Nixona, było pójście Japonii w ślady krajów europejskich i odstąpienie od stałego kursu yena. Spowodowało ono wzrost płynnego kursu yena ponad dotychczasowy urzędowy o około 6 proc.

W odróżnieniu od krajów europejskich Japonia wprowadziła dotychczas nie godzi się na stabilizację yena na wyższym poziomie od dotychczasowego, ale zarazem stawia na widoku rokowania po uprzednim cofnięciu przez USA nowo wprowadzonej dodatkowej opłaty importowej.

Już jednak samo odstąpienie Japonii od stałego kursu waluty stanowi dla USA ważny krok w kierunku urzeczywistnienia planów utrzymania dolara na dotychczasowym poziomie, i podniesienia kursu innych walut, których paritet przestał odzwierciedlać ich zwiększoną wartość w stosunku do dolara.

Z obrotów towarowych USA z tymi krajami na Japonię przypada 50 proc. eksportu do USA i ponad 40 proc. importu z USA. Dlatego ustępstwo Japonii zapowiada przynajmniej połowiczny sukces wprowadzonych ostatnio zarządzeń gospodarczych, a w każdym razie wzmacnia pozycję USA w dalszych rokowaniach z krajami o mocnej walucie. Stąd zaczyna się zarysowywać również możliwość, że przyszłe reformy walutowe świata kapitalistycznego mogłyby nie objąć oficjalnej dewaluacji dolara, co w chwili ogłoszenia przez Nixona programu zarządzeń gospodarczych wydawało się absolutnie nieuniknione.

Z drugiej strony stanowiący opór Francji przeciw odstąpieniu od paritetu wzmacnia negatywne stanowisko wobec planów USA również wśród krajów, które wprowadziły tymczasowo płynne kur-

## Ciężkie położenie amerykańskiego dolara

sy walut. Wspólnym postulatem tych państw pod adresem USA, popieranym przez Międzynarodowy Fundusz Walutowy, jest żądanie zgody Stanów Zjednoczonych na podwyżkę ceny złota, co byłoby równoznaczne z faktyczną dewaluacją dolara. Świadomość tej ogólnej opinii sfer finansowych może doprowadzić do osłabienia stanowczej dotąd postawy rządu USA w obronie nienaruszalności kursu dolara.

Pierwszą jaskółkę stanowiło wystąpienie wybitnego specjalisty walutowego, E. Bernsteina, przed parlamentarnym komitetem ekonomicznym obu izb kongresu amerykańskiego. W celu ułatwienia porozumienia z krajami o mocnej walucie zaproponował on, aby Stany Zjednoczone wzięły na siebie częściowo ciężar pokonania kryzysu dewaluacji dolara o 7-8 proc. Dla pełnej sanacji finansowej gospodarki USA uważa on za konieczną dewaluację w granicach 12 proc. Jednakże rezultat najkorzystniejszy osiągnąć można, jego zdaniem, właśnie przez taki podział ról, że dalszą dewaluację dolara ponad proponowane 7-8 proc. zastąpi podniesienie kursu walut mocnych. Większym podwyższeniu paritetu powinny ulec waluty Japonii, NRF, Szwajcarii, Holandii i Belgii, niewielkie zmiany kursów byłyby wskazane we Francji, Włoszech, Anglii i w państwach skandynawskich. Natomiast Bernstein żądał jak najszybszego cofnięcia 10 proc. dodatkowej opłaty importowej, przypisując jej działanie deflacyjne.

Ze względu na wyżej podaną wielkość obrotów z Japonią decydujące znaczenie o powodzeniu lub porażce gospodarczych planów Nixona na terenie międzynarodowym będzie miało stanowisko tego kraju. Przy tym nie tyle ważą globalna wielkość amerykańskich obrotów z Japonią, co wysokość salda ujemnego dla USA, wynoszącego półtora miliarda dolarów rocznie. Stany Zjednoczone przez swój szczególnie silny nacisk na sferę gospodarczą Japonii dążą przede wszystkim do uzyskania redukcji nadwyżki eksportu japońskiego. Przed wprowadzeniem ostatnich zarządzeń Stany Zjednoczone proponowały przemysłowi japońskiemu dobrowolne ograniczenie eksportu materiałów włókienniczych do USA na wzór zastosowanych już dawniej w eksporcie japońskich wyrobów hutniczych. Odmowę Japończyków w tej sprawie uważa się za jedną z poważniejszych bezpośrednich przyczyn, które zmusiły USA do jednostronnych zarządzeń dla ochrony ich bilansu płatniczego.

W obecnej chwili trudno przewidzieć, jakie rozwiązanie wybiorą ostatecznie państwa produkuje finansowo w świecie kapitalistycznym.

Kraje EWG, aczkolwiek niezgodne w taktyce, zgodne są co do celu, do którego dążą. Francja broni nienaruszalności swego stałego kursu franka, pozostałe kraje czasowo "upłynniły" kursy swych walut. Benelux dokonał tego w sposób niejednolity — uznając parytety swych walut za nadal obowiązujące we wzajemnych obrotach, a pozostawiając płynne kursy w obrotach z krajami trzecimi; rozwiązanie to proponują kraje Beneluxu jako tymczasowe dla całej Wspólnoty. Włochy wprowadziły kursy płynne z ograniczeniami, pozwalającymi na zabezpieczenie przed większymi odchyleńmi kursu. Marka niemiecka przed wybuchem kryzysu została już poddana wahaniom i nadal tak pozostaje.

Jednakże wszystkie kraje EWG za najlepsze wyjście z kryzysu uważają dopasowanie ceny złota do sytuacji gospodarczo-financej świata kapitalistycznego, czyli odpowiednią dewaluację dolara przy pozostawieniu kursów walut mocnych w Europie na dotychczasowym poziomie. Być może, iż nie wystopowałyby zbyt ostro przeciw niewielkiej rewaluacji japońskiego yena.

Rząd Stanów Zjednoczonych oświadczył niedwuznacznie, że za najlepsze rozwiązanie uważa utrzymanie kursu dolara i ceny złota na dawnym poziomie, a osiągnięcie równowagi gospodarki światowej widzi w różnicowanej korekcie paritetów wszystkich mocnych walut.

Pośrednie stanowisko zajmuje Japonia, która odstępując od stałego kursu yena pozwoliła na jego okresową rewaluację wynoszącą już około 6 proc. Jednocześnie kategorycznie stawia ona żądanie cofnięcia 10 proc. dodatkowej opłaty importowej, nie odzwierciedlającej jednocześnie rokowań, co do ułożenia pozostałych zagadnień spornych w dwustronnych rokowaniach z USA.

Takie są obecnie stanowiska wyjściowe do dalszej rundy, której długość i wyniki ostateczne trudno jest przewidzieć.

JAN VOELLNAGEL

Neue Zürcher Zeitung z 4.IX.1971 r.

Reportaże W. Wowczuka na temat „cudu” japońskiego skłaniają mnie do podzielenia się z Czytelnikami „Życia Gospodarczego” kilkoma uwagami na temat hutnictwa japońskiego, które W. Wowczuk zaliczył do gałęzi dynamizujących w tym kraju rozwój gospodar-

**N**AJPIERW nieco liczb. Tablica 1. Ilustruje rozwój hutnictwa japońskiego w okresie 1950-1970 na tle rozwoju hutnictwa światowego i niektórych głównych producentów.

|                | 1950      | 1960      | 1970      |
|----------------|-----------|-----------|-----------|
| SWIAT          | 190 mln t | 340 mln t | 592 mln t |
| W tym:         |           |           |           |
| EWG            | 32        | 16,8      | 73        |
| USA            | 88        | 46,3      | 92        |
| WPG            | 36        | 18,9      | 88        |
| (z Jugosławii) | 4,8       | 2,5       | 15,7      |
| Japonia        | 4,8       | 2,5       | 15,7      |

Na temat rozwoju po roku 1970 zdania są bardzo podzielone. Prognozy dla roku 1975 przewidują produkcję światową na poziomie 780-800 mln ton stali, a w 1980 r. na poziomie 950-1000 mln ton podając produkcję japońską odpowiednio — 145 mln ton i 190 mln ton. Produkcja 190 mln ton wysunęłaby Japonię na pierwsze miejsce wśród producentów stali.

Wprowadzić krajowe — japońskie prognozy są bardziej umiarkowane. Dyr. Generalny „Japan Iron and Steel Federation” Mitsunori Watabe przewiduje np., iż produkcja stali w 1975 r. wyniesie 130 mln ton stali, a w 1980 r. około 150 mln ton. Pamiętajmy jednakże, iż nie zdążyło się dotąd, aby japońskie prognozy nie były przekraczane i to bardzo poważnie. Faktem jest, iż już obecna działalność inwestycyjna w hutnictwie uzasadnia przyjęcie raczej prognozy bardziej optymistycznej.

W Wowczuk podaje niektóre dane o hucie Kimizu (wg przyjętej pisowni, a nie Kimicu — jak podaje Wowczuk). Jednakże obok tej huty w latach 1962-1965 rozpoczęto budowę jeszcze 4 dalszych hut, które powinny w połowie bieżącego dziesięciolecia osiągnąć po 10-12 mln ton stali, a w przypadku korzystnych warunków nawet po 16 mln t. Są to huty: Nagoya, Sakai (Nippon Steel Corp.), Fukuyama (Nippon Kokan) i huta Mizushima (Kawasaki Steel Corp.). W ostatnich latach przystąpiono do budowy 4 dalszych hut tzw. generacji lat 70-tych o zdolność produkcyjną po 12 do 18 mln ton stali. Są to huty: Oita (Nippon Steel), Kakogawa (Kobe Steel), Kashima (Sumitomo) i Ogishima (Nippon Kokan).

Oprócz tych gigantów istnieją jeszcze huty: Hirohata, Yawata Tobata (Nippon Steel), Wakayama (Sumitomo), Chiba (Kawasaki) wybudowane przed 1960 r., a których produkcja wynosi obecnie odpowiednio od 6 do 8,5 mln ton stali rocznie.

W 1972 r. wszystkie wymienione huty wyprodukują około 100 mln ton stali. W 1975 r. zaś będą mogły wyprodukować 140 mln ton stali. Zdolność produkcyjna pozostałych hut już obecnie wynosi około 25 mln ton stali. Oznacza to zatem, iż w 1975 r. Japonia będzie dysponować zdolnościami produkcyjnymi stali na poziomie 160 mln ton.

Zarówno stopień koncentracji produkcji, jak i tempo jej wzrostu są zjawiskiem niespotykanym. W Europie do rzadkości należy huta o produkcji 5 mln ton stali, a roczne przyrosty obserwowane w Japonii nie zdarzają się dotąd w rozwoju hutnictwa światowego. Dodac przy tym trzeba, iż Japonia nie posiada, praktycznie biorąc, w ogóle warunków do rozwoju produkcji hutniczej w tradycyjnym rozumieniu.

Dotychczasowe kryteria lokalizacji hut uznawano, iż huty budować można bądź w pobliżu złóż rud żelaza, bądź też w pobliżu paliwa. Ustąpienie w rejonach gospodarczo nierozwiniętych bogatych rud i zmniejszenie zużycia koksu podważyło znaczenie tych zasad, zwłaszcza że budowa coraz większych rudowagłowców siwarzała możliwości lokalizacji hut bez oparcia ich o własne polskie zaplecze surowcowe. Japonia nie dysponuje ani rudami (wydobywane ilości nie odgrywały praktycznie żadnej roli), ani własnymi bogatymi zasobami węgla koksującego. W jakich więc warunkach dokonała się rozbudowa hutnictwa w tym kraju, zwłaszcza jeśli się uwzględni fakt, iż realizowano ją praktycznie w oparciu o krajowe środki?

Oto w dużym skrócie przesłanki tego rozwoju: ● Japonia od wielu lat prowadzi skuteczną politykę zabezpieczenia źródeł zaopatrzenia w surowce. Udział Japonii w rozbudowie kopalń rud węgla pozwala jej przy tym na uzyskiwanie stabilizowanych warunków dostaw. W okresie najbliższych 15-20 lat hutnictwo zabezpieczy sobie około 60-70 proc. dostaw rud — głównie z Australii, Ameryki Płd. i Afryki, a węgla



z Australii, Kanady i Stanów Zjednoczonych. Pomimo ogromnych odległości źródeł zaopatrzenia, ceny c. i f. są stałe i stosunkowo niskie, niższe od cen c. i f. płaconych przez hutnictwo np. europejskie. Wzrost cen rud niwelowany jest spadkiem frachtów, dzięki wykorzystywaniu coraz większych statków.

● Hutnictwo japońskie jest nowoczesne. Buduje duże, nowoczesne agregaty, wykorzystuje zjawisko malejącej kapitałochłonności i kosztów i wprowadza najnowsze osiągnięcia techniczne.

● Struktura produkcji stali jest nowoczesna; dominuje w niej stal konwertorowa i elektryczna. W roku 1969 udział stali konwertorowej w światowej produkcji stali wynosił 36 proc. — w Japonii 76 proc., udział stali elektrycznej odpowiednio 14 proc., w Japonii — 17 proc. Stal

czy w okresie po II wojnie światowej. Chciałbym też dorzucić kilka uwag na temat warunków, w jakich rozdził się aktualny japoński „cud”. Sądzę, iż przyczyni się to do poszerzenia informacji na ten tak pasjonujący temat.

martenowska produkowana jest w skali światowej w 44 proc. (w 1960 r. — 72 proc.) — w Japonii natomiast tylko w 6 proc. Japonia osiągnęła zatem prawie idealną strukturę produkcji stali, której w warunkach np. europejskich nie można się spodziewać przed rokiem 1980. Zużycie koksu do produkcji surowców na przestrzeni 1950-1970 spadło: w USA — z 940 kg/t do 600 kg/t; w W. Brytanii z 1100 kg do 650 kg; w Japonii z 900 kg do poniżej 500 kg.

● Z wyjątkiem agregatów produkcyjnych hutnictwa japońskiego konkuruować może tylko hutnictwo ZSRR i USA.

● Jednostkowe nakłady inwestycyjne hutnictwa japońskiego są najniższe w świecie. W okresie 1955-1967 uzyskano przyrost zdolności produkcyjnych w skali rzędu 40 mln ton kosztami 6 mld dol. Kraje EWG wydatkowały natomiast 4 mld dolarów na zwiększenie o tej samej ilości około 11,2 mld dolarów.

● Średni koszt produkcji wyrobów na ton stali zwykłej jakości wynosi w Japonii około 85 dol., w USA ponad 130 dol., w W. Brytanii 105 dol., a w NRF około 100 dol., przy czym koszt rocznie wynosi odpowiednio: 20, 80, 50, 40 dol.

Progniza OCDE zawarta w pracy pt. „Le développement de la production 1966-1970, perspectives, problèmes et problèmes de politique économique” przewiduje, iż w latach 1970-1980 dochód narodowy Japonii wzrośnie o 10 proc., wobec 11,3 proc. w ubiegłych 10 latach. Odpowiednie dane dla Francji wynoszą — 6 proc., Włoch — 5,6 proc., USA — 4,7 proc. itd. Przewidywane wskaźniki dochodu na mieszkańca w porównaniu z 1968 r. wynoszą:

|             | dol./mieszkańca rok 1968 | rok 1980 |
|-------------|--------------------------|----------|
| USA         | 4 000                    | 6 000    |
| Francja     | 2 200                    | 4 000    |
| NRF         | 1 900                    | 3 200    |
| Włochy      | 1 250                    | 2 200    |
| W. Brytania | 1 200                    | 2 100    |
| Japonia     | 1 250                    | 3 700    |

Pamiętać jednakże należy, że udział akumulacji w dochodzie narodowym Japonii przekracza znacząco udział w innych krajach. Jest to podyktowane koniecznością finansowania inwestycji i utrzymania się na czołowie postępu technicznego. Stąd też propozycja podziału przyrostu dochodu między społeczeństwo i akumulację sąsiadów Japonii i inne w innych krajach kapitalistycznych. Poważna część przyrostu przeznaczona jest w mniejszym stopniu na wzrost spożycia.

Trudno też przypuszczać, aby w okresie najbliższych lat zrealizowano cel doścignięcia krajów w poziomie plac. Trudno też zakładać, aby inne kraje spokojnie spoglądały na pokojową stopniową realizację przez Japonię celów, których nie udało się jej osiągnąć drogą podboju. W końcu bowiem Japonię o „pokojowość” posadza trudno. Ta krytyczna uwaga w niczym nie pomniejsza wartości poznawczych artykułu red. Wowczuka.

## ZE ŚWIATA • ZE ŚWIATA

### RADZIECKIE SUROWCE I POŁFABRYKATY W KRAJACH RWPG

Jak informują statystyki radzieckie, w ciągu minionych pięciu lat zmalał eksport radzieckiego węgla do krajów RWPG — z 14 mln ton w roku 1965 do 13 mln ton w roku 1970. Wzrost natomiast eksportu ropy naftowej i produktów naftowych z 22,6 do 40,6 mln ton, rudy żelaza z 2,7 do 31,7 mln ton, surowców żelaznych z 1,8 do blisko 4 mln ton, walcówki żelaznej z 3,6 do 5,5 mln ton, rur z 18,1 do 26,9 tys. ton, aluminium z 140,8 do 239,0 tys. ton. Kraje RWPG zwiększyły swój import ze Związku Radzieckiego nawozów sztucznych z 2,8 mln ton w roku 1965 do 6,7 mln ton w roku 1970, kaukuczku syntetycznego z 28,8 tys. ton do 32,8 tys. ton, celulozy z 11,6 do 33,2 tys. ton.

Na uwagę zasługuje czołowe miejsce na liście importowanych radzieckiego węgla w krajach RWPG zajmowała Bułgaria, która zwiększyła zakup tego surowca z 2,5 mln ton w roku 1965 do 5 mln ton w roku 1970, dysponując w ten sposób NRD, która ograniczyła import węgla radzieckiego z blisko 6 do 3,3 mln ton. Największe ilości ropy i produktów naftowych sprowadzała z ZSRR w ramach Czechosłowacji (4,5 mln ton). Jedynym krajem RWPG, nie sprowadzającym radzieckiej ropy, jest Rumunia. Największe ilości rudy żelaza dostarczano w ub. roku do CSRS (40,8 mln ton) i Polski (10,0 mln ton). Polska dokonała także największych zakupów surowców żelaznych (blisko 1,5 mln ton). Czołowym odbiorcą walcówki (2,5 mln ton) był Rumunia, a czołowym odbiorcą rudy żelaznej (2,8 mln ton) — Polska (2 mln ton), kaukuczku syntetycznego Czechosłowacja (15,3 tys. ton), celulozy Węgry (8,4 tys. ton), aluminium NRD (9,9 tys. ton).

### RADZIECKI EKSPORT SPRZĘTU LOTNICZEGO

Jak informuje prasa radziecka, aktualnie w kilkudziesięciu krajach Europy, Azji, Afryki i Ameryki Łacińskiej eksportowanych jest ponad 2000 samolotów i śmigłowców, zakupionych w Związku Radzieckim. Rosną zainteresowanie radzieckim sprzętem lotniczym ze strony wysokorozwiniętych krajów kapitalistycznych. Samoloty Jak-40 eksportowane są we Włoszech, Ka-26 w Szwecji i NRF. Ostatnio zainteresowanie radzieckimi samolotami i śmigłowcami zgłosił kraj USA i Kanady.

### BULGARSKI PRZEMYSŁ SAMOCHODOWY

Jak informuje agencja „Sofia — Press”, w mieście Sofii w Bułgarii podjęta została produkcja przyczep o ładowności 20 — 25 ton do montowania w BRL cięgniówkach samochodowych „Skoda”. W szumie fabrycznej samochodów „Madera” rozpoczęto montaż samochodów ciężarowych „Skoda” o ładowności 8 — 10 ton (w roku bieżącym przewiduje się zmniejszenie do 50), a w roku 1975 — 300 tych wozów, a zatem rozpoczyna się produkcja poszczególnych detali i zespołów, częściowo przeznaczonych na eksport do CSRS (przede wszystkim do Czechosłowacji). Ma być produkcja samochodów ciężarowych „GAZ-53A” w 5 — 6 n wozach.

W r. ub. Węgry wydali na zakup artykułów importowanych użytku 16,3 mld ft; ocenia się, że w roku 1975 wydanki te wyniosły ok. 25 mld ft. W roku 1965 na 100 rodzin przypadało 30 radioodbiorników, obecnie — 92, pod koniec bieżącego pięcioletnia przynajmniej 120 radioodbiorników, telewizorów — w 1965 r. na 100 rodzin 26, w 1970 — 56; 1975 — 76; 6 samochodów osobowych, przypadających na 100 rodzin, zwiększyć się ma z 6 obecnie do 15 w roku 1975, lodówek z 31 do 61, pralek z 62 do 76.

Powinno być zaopatrzenia kraju we wnętrznego w te grupy towarów opiera się na imporcie. Przede wszystkim to ze Związku Radzieckiego; jeśli wyeliminować samochody osobowe, import reprezentował w roku ub. 16 proc. towarów importowanych, a w bieżącym ma być w dyspozycji handlu wewnętrznego i do roku 1975 udział towarów importowanych wzrosnąć na 24 proc. Przemysł krajowy przewiduje nie tylko ilościowe zwiększenie dostaw, ale również uruchomienie produkcji wielu nowych wyrobów, m.in. telewizorów dla odbioru programu barwnego, telewizorów turystycznych opartych na tranzystorach, wideo magnetofonów, nowych typów magnetofonów, kasetowych, samochodowych itp.

### SPRZET DŁUGOTRWALE UŻYTKU NA WĘGRZACH

W r. ub. Węgry wydali na zakup artykułów importowanych użytku 16,3 mld ft; ocenia się, że w roku 1975 wydanki te wyniosły ok. 25 mld ft. W roku 1965 na 100 rodzin przypadało 30 radioodbiorników, obecnie — 92, pod koniec bieżącego pięcioletnia przynajmniej 120 radioodbiorników, telewizorów — w 1965 r. na 100 rodzin 26, w 1970 — 56; 1975 — 76; 6 samochodów osobowych, przypadających na 100 rodzin, zwiększyć się ma z 6 obecnie do 15 w roku 1975, lodówek z 31 do 61, pralek z 62 do 76.

Powinno być zaopatrzenia kraju we wnętrznego w te grupy towarów opiera się na imporcie. Przede wszystkim to ze Związku Radzieckiego; jeśli wyeliminować samochody osobowe, import reprezentował w roku ub. 16 proc. towarów importowanych, a w bieżącym ma być w dyspozycji handlu wewnętrznego i do roku 1975 udział towarów importowanych wzrosnąć na 24 proc. Przemysł krajowy przewiduje nie tylko ilościowe zwiększenie dostaw, ale również uruchomienie produkcji wielu nowych wyrobów, m.in. telewizorów dla odbioru programu barwnego, telewizorów turystycznych opartych na tranzystorach, wideo magnetofonów, nowych typów magnetofonów, kasetowych, samochodowych itp.

### DOSTAWY SAMOCHODÓW OSOBOWYCH Z ZSRR

Na podstawie zawartych kontraktów oczekuje się, że w roku bieżącym Bułgaria zakupi w ZSRR 1,5 tys. samochodów „Volga GAZ-24”, 8 tys. samochodów „Ziguli” 412” oraz 15 tys. samochodów „Ziguli” 3 tys. nowych „Wole” zamiast zakupić NRD, 2 tys. Polska, 3 tys. Czechosłowacja. Mieszana półka radziecko-bułgarska zakłada w roku bieżącym sprzedaż w zachodniej Europie 4200 samochodów „Volga”.

### JAPONSKA KONIUNKTURA ŁAMIE SIĘ

Spotkanie „na szczytach” między prezydentem Nixonem i cesarzem Japonii jest, jak się wydaje, jedną z form zabiegów przemysłu japońskiego o doprowadzenie do kompromisu gospodarczego między USA i Japonią i uniknięcia poważnych ujemnych skutków dla japońskiej gospodarki. Decyzja rządu USA o

### POROZUMIENIE RADZIECKO-HINDUSKIE W SPRAWIE BAWELNY

W Moskwie podpisano dnia 16 września umowę o zaopatrywanie Indii w radziecką bawełnę.

Zgodnie z warunkami umowy Indie otrzymywać będą ze Związku Radzieckiego 500 tys. ton bawełny rocznie, dzięki czemu gwałtownie na drodze rozwoju przemysłu tekstylnego Indii została pokonana.

Porozumienie w sprawie bawełny nastąpiło wkrótce po bytności w Delhi specjalnego zespołu radzieckiego, mającego za zadanie zbadać możliwości poszerzenia współpracy gospodarczej obu krajów.

### RADZIECKO-FRANCUSKA UMOWA W SPRAWIE DOSTAW GAZU ZIEMNEGO

W ślad za Niemiecką Republiką Federalną i Włochami i Francja zapewniła sobie dostawy gazu ziemnego ze Związku Radzieckiego. W ostatniej dekadzie lipca bieżącego roku na jednym z posiedzeń w Moskwie mieszanej radziecko-francuskiej komisji handlowej została zawarta umowa, na mocy której Francja począwszy od 1973 roku otrzymywać będzie w ciągu lat dwudziestu po 200 mln metrów sześciennych gazu rocznie o wartości mniej więcej 200 mln franków (około 40 mln dol.), czyli wartość całej transakcji wyniesie około 4000 mln franków.

Francuski minister finansów Giscard d'Estaing mówił o tej transakcji nie wskazywał, jaką gaz ten będzie dostarczały do Francji. Jednocześnie jednak rząd francuski udzielił swego poparcia planom Niemiec, który planuje udzielić o kredyty w wysokości 1200 mln franków na pokrycie kosztów udziału w wybudowaniu i eksploatacji wieloletnich zakładów specjalnych ciężarówek nad rzeką Rhodan, przystosowanych również do transportu gazu w płynie. (MP)

### REKORDOWA NADWYŻKA BILANSU PŁATNICZEGO JAPONII

Zgodnie ze sprawozdaniem japońskiego Ministerstwa Finansów, nadwyżka bilansu płatniczego Japonii w sierpniu bieżącego roku osiągnęła rekordową wysokość w kwocie 330 mln dol., wobec 138 mln dol. w tym samym miesiącu 1970 roku. Poprzedni rekord w maju 1971 roku wyniósł 1183 mln dol.

W swoim sprawozdaniu Ministerstwo Finansów podało także, że skumulowane saldo dodatnie bilansu płatniczego za 1970 rok fiskalny wyniosło sumę 2000 mln dol.

Podobnie rekordowo dla Japonii kształtował się w sierpniu tego roku handel zagraniczny zapewniając nadwyżkę w kwocie 830 mln dol., wobec 339 mln dol. w sierpniu 1970 r.

Jak stwierdził Ministerstwo w swoim sprawozdaniu, ta rekordowa wysokość nadwyżek została spowodowana w normalnym stopniu międzynarodowym kryzysem walutowym, który nastąpił po ogłoszeniu przez Nixona zasad nowej polityki gospodarczej Stanów Zjednoczonych. Rezerwy złota i dewiz Japonii w końcu sierpnia tego roku wzrosły o 1337 mln dol. do 12344 mln dol., czyli do sumy przewyższającej rezerwy Stanów Zjednoczonych. (MP)



**ROMAN ŁAZAREK**

W latach 1968—1970 wystąpiły na Węgrzech trudności w zaopatrzeniu w mięso wieprzowe. Zmusiły one

Ma to swe uzasadnienie budżetowe. Aby nie dopuścić do podwyżki cen detalicznych mięsa w związku z podwyżką cen skupu, przemysł przetwórczy otrzymuje dotacje z budżetu centralnego. Stawki dotacji z dniem 1 stycznia br. ustalone w odsetkach zostały zwiększone w przypadku wieprzowiny i wołowiny, a obniżone odnośnie do drobiu. I tak przy wieprzowinie stawka dotacji zwiększona z 30 na 44 proc., przy słoninie poprzednio nie było dotacji, a obecnie stawka dotacji wynosi 15 proc., przy wolowinie zwiększona z 26 na 64 proc., a przy bitym drobiu zmniejszona z 30 na 20 proc. Produkcja drobiu jest też tańsza niż produkcja mięsa wołowego i wieprzowego. Dlatego też gospodarka węgierska jest zainteresowana w forsowaniu konsumpcji drobiu.



Węgry starają się, by ich budownictwo miało prezentować się okazale,

[illegible]

FOL. CAB



