

# MIERNIKI i ORGANIZACJA

**P**RZEKRACZANIE założonych kosztów i terminów budowy poszczególnych obiektów, często bez uzyskiwania planowanego przyrostu mocy produkcyjnej — to powszechnie znane „grzechy główne” realizacji naszych inwestycji produkcyjnych. W rezultacie choć wydawaliśmy wszystkie środki zaplanowane na inwestycje — nie uzyskiwaliśmy pełnych przewidywanych efektów. A to poważnie ograniczało możliwości wzrostu dochodu narodowego. I stąd tak intensywnie poszukiwania środków poprawy, czego wyrazem było ostatnio VI Plenum KC PZPR.

W dwóch poprzednich komentarzach omawialiśmy już te postulaty, których celem jest przeciwdziałanie tendencjom do nadmiernego inwestowania. Postulaty dotyczyły pierwszych etapów procesu inwestycyjnego: założenia polityki inwestycyjnej, programowania, planowania i projektowania. Teraz więc przejdziemy do etapu ostatniego, ale nie mniej istotnego — do samego wykonawstwa.

Niedostarczenie jego wyników przed wszystkim — podkreślił to raz jeszcze — z silnego działania bodźców ekonomicznych, zmuszających wykonawców do maksymalizacji „przerobu” finansowego. Z przerwaniem był zwłaszcza związany najciężniejszy z bodźców — wielkość funduszu plac — to zaś silnie zachęcało do zużycia materiału i w ogóle do budowania drogo. Efekty rzeczowe były faktycznie na dalszym planie. Owe fatalne antybodyce stanowiły logiczną konsekwencję obowiązującego w całej gospodarce systemu, w którym miernikiem zadań planu inwestycyjnego i jego wykonania była suma wydatkowanych w danym okresie środków. Pisaliśmy już w poprzednim komentarzu o wysunięciu na VI Plenum postulatu odejścia od tego miernika, co umożliwiłoby konsekwentne ucielenie w życie dalszego wniosku tegoż Plenum, a mianowicie — pełnej racjonalizacji systemu bodźców w przedsiębiorstwach budowlano-montażowych.

W gospodarce socjalistycznej, w której plan stanowi główną wytyczną działania, podstawowe bodźce muszą być z nim powiązane. Każde częściowe rozwiązanie nie da tu pożądanego efektu — przecież w budownictwie ostatnio stosowano już również mierniki rzeczowe oparte o roczne plany oddawania obiektów do użytku, ale nie usunęło to ujemnych skutków postępującego przerobu w planowaniu i systemie rozliczeń.

Obecnie w myśl uchwały Plenum, głównym miernikiem oceny wykonania planowych zadań budownictwa powinna być wielkość produkcji towarowej wyrażonej planowaną wartością ukończonych w planowych terminach obiektów o określonych efektach użytkowych, a obok tego zasadniczymi miernikami wykonania zadań powinny być: rentowność i zysk. Pozwoli to stworzyć warunki, w których budowlani będą zainteresowani przyspieszeniem kosztów inwestycji i terminów osiągnięcia założonych efektów rzeczowych.

Niestety, budowlani bardzo już przywykli do działania nastawionego „na przerób”. Część spośród nich niechętnie tędy spieszy się do reform, już wcześniej zresztą postulowanych. Przypomnijmy tu trudności i opór w upowszechnianiu dokonań tych przedsiębiorstw, które w drodze eksperymentu racjonalizacji systemu mierników i bodźców uzyskiwały nader pozytywne rezultaty (pisał o tym wielokrotnie na przykładzie inżynierów Nowych Tuch). Owe rezultaty — to znaczy uzyskiwanie założonych efektów przy oszczędzaniu nakładów — kolidowały jednak z ogólnym systemem planowania, „psuły wyniki” i to mogło usprawiedliwiać opór. Racjonalizacja tego systemu powinna więc tu przynieść zasadniczą zmianę.

Zakładamy, że nowe mierniki znacznie się sukcesywnie wprowadzą dopiero od początku przyszłego roku. Czy rzeczywiście trzeba się tu tak sztywno trzymać kalendarzowych kryteriów, czy nie dołoby się przyspieszyć do tej reformy trochę szybciej i szerszym frontem? Sprawa na pewno nie jest łatwa, ale chyba warto się nad nią zastanowić.

Rzecz jasna, niezależnie od zainteresowania budowlanych, efektywnością inwestycji potrzebne są i inne zmiany usprawniające. Uchwała VI Plenum przewiduje tu dość szerokie wachlarz najrozsądniejszych środków, wśród których chcemy tu jeszcze zwrócić uwagę na kilka spraw.

Potrzebna jest większa specjalizacja naszych przedsiębiorstw budowlanych, co ma duże znaczenie dla wydajności pracy, kosztów itp. W naszym budownictwie wciąż jeszcze wiele jest takich przedsiębiorstw, które równocześnie zajmują się budownictwem przemysłowym, najrozsądniejszego typu, a czasem też mieszkaniami, szkołami itd. W niczym się nie specjalizując, nie mogą one dobrze się opanować, a doświadczenia szeregu istniejących już wyspecjalizowanych przedsiębiorstw budowlano-montażowych na ogół okazały się pozytywne.

W większych ośrodkach, gdzie działają wiele różnych przedsiębiorstw bu-

dowlano-montażowych, potrzeba pogłębienia specjalizacji nie ulega wątpliwości. Ale w miejscowościach małych, gdzie buduje się np. tylko jakiś mały obiekt produkcyjny, szkole, żłobek i parę domów — dzielone wykonawstwa między wyspecjalizowane jednostki nie byłoby już opłacalne i kolidowałoby z wymogiem koncentracji. Zapoczątkowaliśmy już ją w naszym budownictwie: połączone jednostki były na ogół zdolniejsze do większych zadań, aniżeli wszystkie razem jako oddzielne. Lepiej tu wykorzystywać potencjał produkcyjny, lepiej dzielić pracę, niższe były koszty. Kontynuowanie tego procesu jest więc wskazane.

Ale i tu trzeba działać elastycznie. Wielkie jednostki z natury rzeczy nie są skłonne do rozdrabniania się na dużą ilość inwestycji drobnych, prac modernizacyjnych, prac remontowych itp. A przecież zakres tego typu modernizacyjnych inwestycji, jako najbardziej opłacalnych, ma się wydawnie zwiększyć. Stąd też koncentracji przedsiębiorstw budowlano-montażowych powinno towarzyszyć zwiększanie wykonawstwa niedużych inwestycji i robót modernizacyjno-remontowych systemem gospodarczym, do czego zamierzamy się stworzyć odpowiednie warunki.

Dalszym warunkiem jest pogłębienie koordynacji. Dysponujemy bowiem dość gęstą siecią najrozmaitszych przedsiębiorstw budowlano-montażowych działających w tych samych rejonach a podporządkowanych najrozmaitszym ministerstwom i zjednoczeniom. Trzeba nie tylko koordynować ich działalność na tym samym terenie racjonalnie dzieląc zadania, ale też przeprowadzać proces specjalizacji i koncentracji bez względu na resortowe i branżowe bariery, co z kolei wymaga odpowiedniego zwiększenia kompetencji jednostek koordynujących. Na początek można myśleć o wspólnych przedsiębiorstwach bez względu na te bariery np. o wspólnych bazach produkcyjno-usługowych, które byłyby bardziej opłacalne i sprawniejsze od nadmiernie rozproszonych zaplecza.

W rozważaniu tych wszystkich organizacyjnych problemów wykonawstwa inwestycyjnego trzeba włączyć kierować się nie dogmatami, czy wąskimi interesami, ale wymogami rachunku ekonomicznego przeprowadzonego z ogólnogospodarczego punktu widzenia. Jeśli zaś chodzi o samą już organizację pracy wewnątrz przedsiębiorstw budowlano-montażowych — tu trzeba się kierować po prostu wymogami rzetelnej pracy.

Jak wiadomo — w naszym budownictwie pod tym względem nie jest najlepiej. Przysługujące stały się „murskie soboty” i „murskie niedzielki”, przysługujący stał się budowlany balagan organizacyjny i w rezultacie wydajność pracy jest tu wyjątkowo niska. To właśnie w budownictwie zrodziło się sławetne hasło: „czy się stoi, czy się leży...”, które poniekąd wyjaśnia przyczynę tego stanu rzeczy: wadliwie ustalone bodźce.

Ale najlepsze nawet bodźce same nie rozwiążą sprawy do końca. Sprawy wydajności w naszej gospodarce rozumianej nie jako intensyfikacja wysiłku, ale jako lepsze organizowanie pracy — w ogóle zasługują na bliższą uwagę. Rzecz chyba w szczególności dotyczy budownictwa i dobrze się stało, że również i tej poświęcono sporo uwagi na VI Plenum.

WSG



## NOWY MODEL EKONOMICZNY CZESŁOWACJI

EMIL WANKE

**Z** dniem 1 stycznia br. wszedł w życie w Czechosłowacji nowy system zarządzania gospodarką narodową. Jak konkretnie stosowane będą jego zasady? W jakim stopniu będzie on w stanie rozwiązać istniejące problemy i w jakiej mierze jego stosowanie przyczyni się do uzdrowienia, czy ożywienia ekonomiki czechosłowackiej?

Aby odpowiedzieć na te pytania trzeba najpierw poddać gruntownej analizie warunki, w jakich zasady nowego systemu będą realizowane. Każdy system zarządzania wymaga bowiem odpowiednich warunków, ułatwiających osiągnięcie wytyczonego celu. W ciągu roku ubiegłego zdołano stworzyć pewne przesłanki organizacyjne i metodyczne. Przeprowadzono reorganizację przemysłu, opracowano nową metodykę planowania, ustalono nowe zasady ekonomiczne i wydano szereg nowych przepisów prawnych. Działanie zasad systemu wypróbowano w ciągu roku w przeszło 400 przedsiębiorstwach.

Nowy system, którego główną zasadą jest wykorzystanie mechanizmu rynkowego, stosunków towarowo-pieniężnych i kategorii jakościowych, zwłaszcza cen, wymaga

stworzenia odpowiednich warunków także w tej dziedzinie.

### WARUNKI ZASADNICZE

Jeden z głównych autorów nowego systemu, inż. Jerzy Reznicek, profesor Wyższej Szkoły Politycznej przy KC Kpmunistycznej Partii Czechosłowacji, omawiając na łamach organu centralnego KPCz „Rude Právo” rozpoczęcie działania tego systemu, wskazuje przede wszystkim na następujące zagadnienia:

1. Nowy system zarządzania stosowany będzie w okresie trwającego napięcia i nierównowagowanego stanu pomiędzy źródłami i potrzebami niemal na wszystkich poziomach odcinków życia gospodarczego, zwłaszcza w dziedzinie inwestycji, siły roboczej, zaopatrzenia materiałowo-technicznego oraz handlu wewnętrznego i zagranicznego. Napięcie to znajduje swe odbicie i w planie na rok 1966. Z przewagi popytu nad podażą na decydujących odcinkach życia gospodarczego wpływa też hegemonia dostawców nad odbiorcami. „Panem na rynku” w przeważającej mierze wciąż jeszcze pozostaje dostawca. W celu całkowitego za-

stosowania nowego systemu trzeba oczywiście stopniowo zmierzać do zrównoważenia sytuacji, do stworzenia rynku, którego „panem” będzie odbiorca. Jest to jednak zadanie na dalszą metę i trudne, a jego rozwiązanie może nastąpić w trakcie stopniowego realizowania długoterminowego programu polityki gospodarczej, opracowanego na grudniowym plenum KC KPCz.

2. Nowy model stosowany będzie w warunkach znacznej monopolizacji produkcji. Odbiorca nie będzie mógł przeciwdziałać tej monopolizacji np. importem z zagranicy ze względu na istniejącą obecnie sytuację dewizową. Dostawcy nie będą więc na razie pod naciskiem rynku światowego, zaś odbiorcy na ogół nie będą mogli wybierać sobie dostawców i w dalszym ciągu będą od nich zależni. W większości przypadków nie będzie jeszcze warunków dla rozwinięcia konkurencji pomiędzy dostawcami. Jest to jedno z zagadnień, które dopiero czekają na gruntowne rozpatrzenie i rozwiązanie.

3. Najważniejszym problemem stosowania nowego systemu w tym

DOKOŃCZENIE NA STR. 5

## W NUMERZE:

Barbara Wiśniewska — KOGO PRZEMYSŁ MA UBIERAĆ? str. 1

Na rynku odzieżowym nie brakuje konfekcji w ogóle, ale możliwości wyboru są — adaniem wielu klientów — zbyt ograniczone, co jest jednocześnie z tym zaopatrzeniem rynku, są proponowane asortyment jest zbyt drogi. Czy jest to może niesłuszna ocena? A może za wiele wymagamy od przemysłu odzieżowego?

Autorka stwierdza z przekonaniem, że w centrum zainteresowania całego przemysłu musi się znaleźć odbiorca o przeciwnych zarobkach, co nie znaczy, że małych wymaganiach.

Emil Wank — NOWY MODEL EKONOMICZNY CZESŁOWACJI str. 1

Z dniem 1 stycznia br. w Czechosłowacji zaczął działać nowy system zarządzania gospodarką narodową, którego główną zasadą jest wykorzystanie mechanizmu rynkowego oraz stosunków towarowo-pieniężnych. Najważniejszym problemem obecnie są ceny, natomiast od połowy br. istotnym warunkiem sprawnego funkcjonowania będzie konieczność opracowania jakościowego planu perspektywicznego. Czas trwania okresu przejściowego zależnie będzie — zdaniem autora — przede wszystkim od szybkości tworzenia warunków dla całkowitego i pełnego zastosowania nowego modelu gospodarczego.

Wiesława Grochola — PODOFICEROWIE PRODUKCJI — KOMPLEKS FARTUCHA str. 3

Kadra majsterska w Fabryce Kotłów w Racibornu jest niewątpliwie dobra. Prawie wszyscy majstrowie mają średnie wykształcenie, wielu studiowało. Wszyscy korzystają na co dzień z literatury fachowej, natomiast ok. 40 proc. robotników nie posiada podstawowych kwalifikacji niezbędnych do wykonywania powierzonych im zadań. Zarobki majstra nie są jednak wcale wyższe od zarobków wielu podległych mu pracowników. Produkcja narzuca nawet określony kształt stosunków międzyzwiązkowych. Nasza odpowiedzialność jest duża — mówią majstrowie — nasze uprawnienia i pozycja w zakładzie słaba.

Jan Rem — REPORTAŻ Z KINA str. 4

Autor omawia film pt. „Miejsce dla jednego”, który chociaż nie wspomina o procesie przemian modelowych w gospodarce, krytycznie ocenia jednak system przemijający, podejmując zarazem (w sposób szczerzy, bezpretensjonalny i myślowo rzetelny) doniosłą problematykę moralno-etyczną — sprawę humanizacji stosunków między ludźmi.

Wincenty Kawalec — DEGLOMERACJA — PROBLEM NIE TYLKO WARSZAWY str. 5

Rachunek ekonomiczny (w układzie makro- i mikroekonomicznym) wykazał — zdaniem autora — że deglomeracja Warszawy jest nie tylko koniecznością społeczno-ekonomiczną, ale i przedsięwzięciem nieodzownym nie tylko dla dobra Warszawy, lecz i całej gospodarki narodowej. Autor sądzi, że szersza dyskusja na temat deglomeracji Warszawy pomoże wyjaśnić szereg powstałych kwestii.

Cena 2 zł

Rok XXI

## ŻYCIE gospodarcze

TYGODNIK SPOŁECZNO-GOSPODARCZY

15 MAJA 1966 R. Nr 20 (765)

# KOGO PRZEMYSŁ MA UBIERAĆ?

BARBARA WIŚNIEWSKA

Na jesieni klienci narzekali na trudności z nabyciem męskich garniturów oraz jesionek, damskich i męskich. Wiosną przyniosła poprawę pewną poprawę, ale wbrew zapowiedziom o zgromadzeniu sportnych zapasów sezonowej odzieży i zwiększeniu jej dostaw na rynek o ok. 10 proc. w porównaniu z ub. rokiem, nie zlikwidowano dotkliwych braków na wielu odcinkach. Nadal niewielkie jest zróżnicowanie asortymentu pod względem jakości, wzorów, kolorów, fasonów, rodzajów tkanin, ceny itp. Klienci codziennie odwiedzają sklepy odzieżowe w nadziei, że przecież kiedyś „trafia” na odpowiednią marynarkę, garnitur, spodnie z taksu dla 12-letniego chłopca lub dla dziewczynki o wzroście 128—150 cm, a przynajmniej na koszulę flanelową dla dzieci lub chociażby krótkie spodnie chłopięce i dziewczęce. Są i tacy, którzy poszukują gimnastycznych spodenek, bluzek damskich i dziewczęcych, tańszych kurtek i płaszczków.

Niedawno pytano w Sejmie: dlaczego brak na rynku m. in. garniturów męskich?

Właśnie — dlaczego?

Prawdę mówiąc, na rynku odzieżowym nie brakuje konfekcji w ogóle. Rzecz polega na tym, że zaopatrzenie ograniczone są możliwości jej wyboru, co zdaniem wielu klien-

tów jest jednoznaczne ze złym zaopatrzeniem rynku. Niesłuszna ocena? Spróbujmy zilustrować ją typowym przykładem.

Stołeczny handel oferuje marynarki, ale tylko z terylenu w cenie... garnituru z tropiku elanowego. A tańsze? Oczywiście, spotyka się w niektórych sklepach marynarki trzykrotnie tańsze. Cóż, kiedy przed ich kupnem mają obiekty nawet ci mężczyźni, którzy hołdują zasadzie: nie suknią zdobić człowieka... I dalej. Laminowane kurtki dziecięce są bezspornie miłe dla oka. Jeśli jednak poza laminatami nie ma nic innego nawet w najbliższym zaopatrzeniowym Centralnym Domu Dziecka, klient ma prawo do irytacji i narzekania na fatalne zaopatrzenie. Nie każdy może przeznaczyć 600 — 700 zł na kurtkę dla dziecka.

Inna sprawa, że bardziej zamożni rodzice też niechętnie kwapią się do kupowania drogich odzieży. Uważają, że dzieci powinny być ubierane estetycznie, ale niedrogo, jako że niszczą ubrania lub wystają z nich w zawrotnym tempie. Coraz jednak trudniej im bronić tej swojej rodzicielskiej racji bez popadania w kompleksy niższości. „Coś” innego od laminowanej kurtki okazuje się zazwyczaj jeszcze droższymortalionem. A „coś” tańszego — może być np. marynarka z jasnej popeliny w cenie 250 złotych. Drogie to, niepraktyczne i o zgoła innym przeznaczeniu niż kurtka.

Koszul i bluzek flanelowych dla uczniów szkoły podstawowej żadną miarą nie zastąpią sztywne „zerówki”, mniej ciepłe a dwukrotnie droższe i bez porównania trudniej poddające się zabiegom konserwacyjnym ze strony zapracowanych rodziców. Prawda, koszule i bluzki z „zerówek” są bardziej trwałe. Tę ich zaletę doceniają rodzice „nastolatów”. Im jednak trudniej kupić koszulę z zerówki niż opiekunom młodszych dzieci. Dziwne, ale prawdziwe.

Dyrektor Kryślak z Wojewódzkiego Przedsiębiorstwa Handlu Odzieżą w Warszawie w odpowiedzi na pytanie o przyczyny ograniczonego wyboru odzieży na stołecznym rynku odpowiedział pytaniem:

— Jakże klienci mogą mieć wybór, skoro ja go nie mam. Fabryka proponuje mi np. dostarczenie 1200 garniturów, ale bez kamizelki. Jeśli chcę z kamizelkami — mówi przedstawiciel dostawcy — dostarczymy tylko 1000 sztuk...

Rzeczywiście, każde z proponowanych rozwiązań ma swoje złe strony. Decyzja o zaopatrzeniu stołecznego rynku tylko w garnitury bez kamizelki wprawdzie pozwala na poprawę ilościowego zaopatrzenia, ale kosztem niezadowolonych części klientów. Wielu mężczyzn lubi bowiem kamizelki i chce je nosić. Natomiast dostawy na rynek

DOKOŃCZENIE NA STR. 4

## Aktualności

HANDEL ZAGRANICZNY  
WZMACNIA  
RYNEK KRAJOWY

Wzrost dostaw w br. na potrzeby rynku niektórych artykułów żywnościowych, związanych jest nie ze wzrostem ich produkcji, lecz z ograniczeniem ich eksportu lub ze wzrostem importu. Charakterystycznym tego przykładem jest wzrost dostaw na rynek mięsa i przetworów mięsnych z 200 tys. ton w I kw. ub. r. do ok. 216 tys. ton w I kw. br., tj. o 16 tys. ton, pomimo nieznacznej tylko, wzrostu skupu żywca, bo o ok. 2,7 tys. ton (w przeliczeniu na mięso). Wzrost dostaw na rynek krajowy został więc osiągnięty w wyniku ograniczenia eksportu żywca o ok. 12,6 tys. ton oraz drobiu o ok. 6,4 tys. ton w porównaniu z I kw. ub. r.

W konsekwencji nastąpił w I kw. br. spadek eksportu artykułów rolnospożywczych o ok. 2 proc. w porównaniu z I kw. ub. r., pomimo znacznego wzrostu eksportu jęczmienia, masła i jaj. Równocześnie spadł o ok. 12 proc. import artykułów rolnospożywczych. Było to jednak wynikiem ograniczenia przywozu tłuszczów olejarskich i zboża. Przywóz owoców cytrusowych został bowiem w porównaniu z ub. r. podwojony.

Nietrudno zauważyć, że tego typu przesunięcia szczególnie korzystnie odbijają się na rynku krajowym przy nieznacznych obciążeniach handlu zagranicznego. Mamy bowiem do czynienia z ograniczeniem wywozu artykułów o dużej wartości na rynek krajowy, za które uzyskuje się stosunkowo niebyłoby wysokie wpływy dewizowe. Z drugiej strony kosztom ograniczenia importu zboża, za które na rynku krajowym otrzymuje się niewysokie ceny, wzrasta import owoców cytrusowych, dający znaczny wpływ na rynek krajowy przy niewielkich nakładach dewizowych.

Handel zagraniczny wzmocnił więc w I kw. br. w sposób bardzo istotny równowagę rynku krajowego. Przykład ten pokazuje równo-

DOKOŃCZENIE NA STR. 8

## Z SEJMU O sytuacji gospodarczej

W ubiegłym tygodniu Komisja Planu Gospodarczego, Budżetu i Finansów obradowała nad sytuacją gospodarczą kraju na tle wykonania zadań planowych w I kwartale br. Przewodniczący Komisji Planowania, wicepremier S. Jedrychowski oraz Minister Finansów J. Albrecht wygłosili na ten temat obszernie informacje; udzielił także na pytania posłów dodatkowych wyjaśnień. Wywiązała się dyskusja. Rozpatrzone ponadto odpowiedzi na dezzyderyaty, uchwalone w czasie dyskusji nad projektem planu i budżetu na rok 1966.

Sytuację gospodarczą po I kwartale cechują — według informacji wicepremiera Jedrychowskiego — momenty pozytywne i zarazem obawy budzące pewien niepokój. Do zjawisk pozytywnych zaliczyć trzeba przede wszystkim poprawę sytuacji rynkowej, która zarysowała się już pod koniec ub. roku (referowali sprawy zaopatrzenia rynku w poprzednim nr „ZG”), stosunkowo pomyślną sytuację realizacji planu w rolnictwie, utrzymanie się tendencji wzrostu produkcji i inwestycji w rolnictwie indywidualnym, dobrą pracę transportu i lepsze przygotowanie realizacji planu inwestycyjnego. Zjawiska negatywne, to stosunkowo wolne tempo wzrostu produkcji przemysłowej, słabsze niż w roku ubiegłym tempo inwestowania w zakresie maszyn i urządzeń, powolny wzrost obrotów handlu zagranicznego oraz niekorzystne proporcje między wzrostem produkcji, stanem zatrudnienia i funduszem plac.

Sytuacja finansowa — jak poinformował Komisję Minister Finansów — kształtuje się na ogół po-

myślnie. Dochody budżetu państwa w I kw. osiągnęły 25,4 proc. rocznego planu wpływów, gdy w tym samym okresie roku ubiegłego osiągnięto 24 proc. dochodów rocznych. W przyszłości, który jest najważniejszym źródłem dochodów budżetowych, ogólna realizacja planu akumulacji i wpływów budżetowych przebiega nie gorzej niż w analogicznym okresie ubiegłego roku. Lepszymi wynikami legitymują się przedsiębiorstwa Ministerstwa Górnictwa i Energetyki. Budownictwa i Przemysłu Materiałów Budowlanych. Niekorzystnie natomiast przedstawiają się wyniki finansowe przemysłu ciężkiego. Ogólnie biorąc, nie gorzej niż przed rokiem stopień wykonania planu rocznego, zawiązujemy nie tyle obniżce kosztów, czy wzrostowi wydajności pracy, lecz niektórym przesunięciom w strukturze produkcji. Sprawozdania o wykonaniu planu mówią bowiem o osłabieniu

DOKOŃCZENIE NA STR. 2



# KOMPLEKS FARTUCHA

Nr 20 (765) — 15.V.1966 r.





na tle dopiero co wypowiedzianych zasad — na obniżenie odszkodowania z powołaniem się na przepis art. 158 § 2 k. z. (...)

Zarzut rewizji pozwanej dotyczy rezerwy na zwrot odszkodowania (...). Jest niezasadny. Ewentualność niedopełnienia w jakiejś mierze określonych zarządzeń warunków formalnych co do składu komisji rezerwowowej miałyby znaczenie tylko wówczas, gdyby łączyła się z przeświadczeniem, że sama czynność spisowa została przeprowadzona wadliwie. Takiego założenia nie ma w sprawie materialnego dowodu nie zawiera. Już w dniu przejęcia kuchni pozwany był zorientowany o przekazaniu jej kierownictwa następczyni. Gdyby więc miał zastrzeżenia co do wyników rezerwy, to mógł żądać jego powtórzenia, czego jednak nie uczynił.

Również nie trafna jest jego sugestia, jakoby niekorzystny dla niego wynik procesu miał zależeć tylko od wyznaczenia mu, jakie działania lub zaniechanie pozwanej spowodowało szkodę. To właśnie na nim, jako na zobowiązaniu do wyliczenia się z powołanego mienia, ciąży zgodnie z dyspozycją art. 239 k. z. dowód, że niewykonanie lub nienależyte wykonanie przyjętego zobowiązania jest następstwem okoliczności, za które skarżący nie odpowiada. (...)

## NOWE PRZEPISY I ZARZĄDZENIA

### NOWE PRZEPISY O RZECZNIKACH PATENTOWYCH

W nr 14 Dziennika Ustaw ogłoszona została ustawa z dnia 21 kwietnia 1966 r. o rzecznikach patentowych (poz. 86).

Rzecznicy patentowi powołani są do udzielania porad i pomocy technicznej oraz prawnej w sprawach ochrony wynalazków, wzorów użytkowych, wzorów zdobniczych i znaków towarowych, jak również do wykonywania wszelkich czynności związanych z tą ochroną w Polsce i za granicą, do pobudzania twórczości wynalazczej oraz do ochrony interesów właścicieli i twórców projektów wynalazczych.

Rzecznikiem patentowym jest osoba, która spełniając określone w ustawie warunki, została wpisana na listę rzeczników patentowych i jest zatrudniona w tym charakterze jako pracownik społecznego zakładu pracy.

Urząd Patentowy PRL prowadzi listę rzeczników patentowych. Prezes tego Urzędu jest uprawniony do skreślenia rzecznika z listy, m. in. jeżeli z rzecznikiem rozwiązano stosunek pracy z jego winy, zgodnie z obowiązującymi przepisami.

W razie rozwiązania stosunku pracy rzecznika przez wypowiedzenie lub za dostroną zgodą, prawo do wykonywania czynności rzecznika ulega zawieszeniu do czasu ponownego nawiązania stosunku pracy w tym charakterze.

Rzecznikowi patentowemu nie wolno wykonywać czynności rzecznika w imieniu własnym i na własny rachunek.

Uspółcześni zakłady pracy nie zatrudniające rzeczników patentowych jak też inne osoby prawne i osoby fizyczne mogą korzystać — w zakresie czynności rzeczników — z usług specjalnych jednostek organizacyjnych podległych prezydentom rad narodowych, na zasadach odpłatności, ustalonych przez Prezesa Urzędu Patentowego.

Czynności zastępstwa osób fizycznych i prawnych, mających zamieszkanie lub siedzibę w Polsce, w sprawach związanych z zgłaszaniem przez te osoby wynalazków, wzorów użytkowych i wzorów zdobniczych oraz znaków towarowych do opatentowania lub zarejestrowania za granicą i wykonywania praw z patentów uzyskanych przez te osoby za granicą, jak również w sprawach związanych z nabyciem od osób mających zamieszkanie lub siedzibę za granicą praw z patentów i świadectw ochronnych uzyskanych w Polsce, wykonuje odrębne przedsiębiorstwo upoważnione do tego przez Ministra Handlu Zagranicznego.

### ULGI DLA ROLNIKÓW W BIESZCZADACH

Rada Ministrów rozporządzeniem z dnia 5 kwietnia 1966 r. (Dz. U. Nr 14, poz. 88) zwalnia rolników, którzy w latach 1963 — 1965 nabyli bądź w okresie 1966 — 1970 r. nabyli od Państwa samodzielne gospodarstwa rolne na terenie Bieszczad i na innych terenach woj. rzeszowskiego, wymagających dosiedlenia — z obowiązkowych dostaw zbóż, ziemiaków i zwierząt rzeźnych w roku nabycia gospodarstwa rolnego oraz w ciągu pięciu lat następnych.

Opracował JÓZEF ZIELIŃSKI

W

LATACH 1957—60 nastąpiła znaczna poprawa wyników gospodarowania PGR. Mimo to zaledwie w jednym roku, udało się PGR jako całości uzyskać dodatni wynik finansowy. Ilość gospodarstw rentownych zwiększyła się powoli i nie przekroczyła jeszcze 48 proc. ogółu gospodarstw. Wprawdzie część deficytu ma charakter pozorny, bowiem przy istniejącym systemie rachunkowości, rosnące w związku z intensyfikacją, nakłady pod przyszłą produkcję, obciążają produkcję bieżącą — z drugiej jednak strony PGR nie naliczają pełnej amortyzacji środków trwałych. Gdyby obciążyć je pełnymi kosztami amortyzacji, niewiele gospodarstw mogłoby wykazać się rentownością.

Finansowej sytuacji PGR nie można składać wyłącznie na karb czynników subiektywnych, a więc związanych z jakością pracy kierownictwa i załóg — byłoby to znacznym uproszczeniem sprawy. Czynniki subiektywne działają na tle obiektywnych warunków działalności PGR, z których wymienić należałoby dwa:

1. Wyposażenie gospodarstw w pracę i środki produkcji, stanowiące barierę wzrostu produkcji dla znacznej części gospodarstw państwowych, szczególnie położonych w województwach północnych.

2. Istniejące w państwie relacje cen. Temu zagadnieniu pragniemy poświęcić trochę uwagi.

### WPLYW SYSTEMU CEN I PŁAC

Jakby nie uniknąć porównań międzysektorowych — życie gospodarcze dokonuje tych porównań stale. Gospodarstwa indywidualne istnieją, produkują, płacą podatki i akumulują, a PGR wyposażone w nowoczesne środki techniczne — walczą z deficytem.

Przyczyna tkwi w tym, że ceny dostosowane są do warunków produkcji w sektorze indywidualnego rolnictwa. Są one — ogólnie rzecz biorąc — ustalone na takim poziomie, aby zapewnić wzrost produkcji i niezbędny poziom akumulacji własnej w gospodarstwach indywidualnych. Zorientowane są przy tym na podstawową masę gospodarstw, a więc na warunki produkcji zbliżone do przeciętnych. Jest rzeczą zrozumiałą dla indywidualnego rolnika, że posiadając słabsze ziemie, gorzej wyposażone gospodarstwo, uzyskuje mniejszy dochód (czyli mniejszą płacę) niż lepiej usytuowany sąsiad. Jest także rzeczą naturalną, że niski poziom dochodów stara się uzupełnić przez zarobki poza własnym gospodarstwem. Znaczną część nakładów pracy stanowi przy tym praca marginalna — gospodni domowej, podrastających dzieci, ludzi w podeszłym wieku.

Praca ta zużywana jest w dużej mierze w produkcji zwierzęcej, dzięki czemu ogólny poziom cen na produkty zwierzęce może być stosunkowo niski, ale zapewnia opłacalność tej produkcji dla gospodarstwa indywidualnego pomimo niskiej wydajności zwierząt. Stosując obliczenia kosztów produkcji w gospodarstwach indywidualnych i w PGR zwraca uwagę olbrzymia przepiętość w kosztach ogólnych produkcji. W gospodarstwach indywidualnych są one na poziomie 15,6 proc. kosztów ogółem, zaś w PGR — 39,0 proc. tych kosztów. Jest to jedna z przyczyn wysokich kosztów całkowitych w PGR. Sprawa nie była dotychczas przedmiotem poważniejszych badań. Jak to się dzieje, że gospodarka indywidualna ponosi tego rodzaju koszty w tak małej wysokości? Logicznie rzecz biorąc — im większe gospodarstwo, tym kosztów pośrednich powinno być w proporcji do bezpośrednich mniej, kumulując bowiem rozproszone koszty powinniśmy uzyskać ich zmniejszenie.

Przyczyna leży chyba w tym, że podstawowa ilość nakładów na cele ogólne pozostaje w gospodar-

stwie indywidualnym poza rachunkiem. Funkcje kierowania gospodarstwem, nakłady czasu na załatwianie tysięcy formalności związanych z prowadzeniem gospodarstwa, z zakupem środków produkcji i zbytem produktów, ponieważ mało związane są z nakładami materialnymi, ponieważ robione są w czasie marginalnym, pozostają niezauważane, nie notowane i nie uwzględniane w obliczeniach. Cały szereg funkcji sprawowanych przez administrację przedsiębiorstw wykonuje też dla gospodarki indywidualnej administracja państwowa — służba rolna, statystyczna, ochro-

nej zgodności planu, realności i poprawności zbudowania. W tych warunkach plan jest właściwie dokumentem wewnętrznym przedsiębiorstwa, służy celom racjonalnej organizacji produkcji. Co prawda, po zatwierdzeniu planu, jest on dokumentem obowiązującym do realizacji, nie można jednak w tych warunkach na podstawie realizacji planu oceniać wyników działalności przedsiębiorstwa.

Realizacja planu jest właściwie tylko kryterium oceny poprawności planowania, a nie działalności przedsiębiorstwa. Do tego dochodzi i ten fakt, że w PGR właściwie w planie rocznym raczej mamy do czynienia z preliminarzem (rozdyponowanie uzyskanej produkcji rolniczej), niż z planowaniem w tym sensie, jak i w innych przedsiębiorstwach. Rozwinięcie planowania dwuletniego, łączącego preliminarz z planowaniem, jest sprawą bardzo istotną dla obecnego systemu ekonomicznego PGR.

Realizacja planu jest właściwie tylko kryterium oceny poprawności planowania, a nie działalności przedsiębiorstwa. Do tego dochodzi i ten fakt, że w PGR właściwie w planie rocznym raczej mamy do czynienia z preliminarzem (rozdyponowanie uzyskanej produkcji rolniczej), niż z planowaniem w tym sensie, jak i w innych przedsiębiorstwach. Rozwinięcie planowania dwuletniego, łączącego preliminarz z planowaniem, jest sprawą bardzo istotną dla obecnego systemu ekonomicznego PGR.

TADEUSZ RYCHLIK

# Ewolucja modelowa a kryteria oceny PGR

na weterynaryjną, aparat fiskalny, detaliczne ośrodki zaopatrzenia w środki produkcji itd., itp.

To jest jedna sprawa. Opłata pracy w gospodarstwach indywidualnych posiada charakter elastyczny, w warunkach gorszych od przeciętnych poziom jej jest niski, szczególnie zaś niski gdy idzie o pracę marginalną, część zaś kosztów ogólnych gospodarowania ponoszona jest poza samymi gospodarstwami.

Jest jeszcze i druga sprawa — relacje cen na opłatę pracy żywej i pracy przedmiotowej. Obecne relacje układają się w ten sposób, że praca żywa jest „tańsza” niż przedmiotowa. Jest to zupełnie naturalne w kraju, gdzie istnieje nadmiar siły roboczej w rolnictwie. PGR stosują znacznie więcej pracy przedmiotowej (większa jest kapitałochłonność produkcji), stąd trudniejsze warunki uzyskania rentowności.

Intensyfikacja produkcji o bar dziej kapitałochłonnej charakterze, na którą zaczynają szerszym torem wchodzić obecnie i gospodarstwa indywidualne, stopniowo będzie zmniejszać różnicę na tym polu. Drogie środki trwałe produkcji, w tym środki mechanizacji, przy niewysokiej ich jakości i kosztownych remontach, stawiają w trudnej sytuacji nie tylko PGR, ale i kółka rolnicze.

### ZAGADNIENIA MODELOWE

Warunki obiektywne są dane, ich wykorzystanie dla celów produkcji zależy będzie od układu czynników subiektywnych, od sposobu kierowania gospodarką PGR, od jakości pracy i nastawienia załóg i kierownictwa gospodarstw. Stąd problematyka modelowa ma tu istotne znaczenie. Pominiemy zagadnienia związane z organizacyjnym kształtem przedsiębiorstwa (intensywne poszukiwania i doświadczenia odbywają się tu również we wszystkich krajach socjalistycznych) i ograniczymy się wyłącznie do modelu ekonomicznego.

Obecny system wykształcony przez praktykę pod naporem bieżących potrzeb życia nie jest całkowicie zgodny wewnętrznie, poszczególne jego fragmenty w różnym bowiem stopniu odeszły od starego, centralistycznego modelu. Znaczenie, na przykład, dalej odbiegała bieżąca działalność produkcyjna niż gospodarka inwestycyjna, która, z grubsza rzecz biorąc, pozostała w systemie centralistycznym. Znaczenie dalej poszła naprzód ewolucja planowania niż ewolucja rozrachunku gospodarczego, chociaż

nej zgodności planu, realności i poprawności zbudowania. W tych warunkach plan jest właściwie dokumentem wewnętrznym przedsiębiorstwa, służy celom racjonalnej organizacji produkcji. Co prawda, po zatwierdzeniu planu, jest on dokumentem obowiązującym do realizacji, nie można jednak w tych warunkach na podstawie realizacji planu oceniać wyników działalności przedsiębiorstwa.

Realizacja planu jest właściwie tylko kryterium oceny poprawności planowania, a nie działalności przedsiębiorstwa. Do tego dochodzi i ten fakt, że w PGR właściwie w planie rocznym raczej mamy do czynienia z preliminarzem (rozdyponowanie uzyskanej produkcji rolniczej), niż z planowaniem w tym sensie, jak i w innych przedsiębiorstwach. Rozwinięcie planowania dwuletniego, łączącego preliminarz z planowaniem, jest sprawą bardzo istotną dla obecnego systemu ekonomicznego PGR.

### OBIEKTYWIZACJA KRYTERIÓW OCENY

Ponieważ plan jest w gruncie rzeczy wewnętrznym dokumentem przedsiębiorstwa, niezbędne są kryteria obiektywne dla oceny wyników działalności. Takim kryterium nie może być stopień realizacji planu, lecz stopień realizacji określonego celu.

Nie rozwijając tej sprawy, chciałbym po prostu stwierdzić, że jako ogólnospołeczny cel działalności socjalistycznych przedsiębiorstw można przyjąć maksymalizację dochodu narodowego, a więc też części produkcji, która służy bezpośredniemu zaspokajaniu potrzeb ludzkich, jak i stwarzaniu możliwości pod rozszerzenie konsumpcji w przyszłości.

Cel ten dla poszczególnego przedsiębiorstwa może oznaczać maksymalizację dochodu czystego. W tym ujęciu oznacza on bowiem, że uzyskiwanie dochodu narodowego powinno być dokonane przy jak największej ekonomii zarówno pracy przedmiotowej, jak i żywej. Rentowność, której wyrazem jest między innymi dochód czysty, jest nieczynnikiem, jak wydatkowność całkowitej pracy społecznej żywej i przedmiotowej zagregowanej przy pomocy cen i płac. Dlatego uważam, że najlepiej nadaje się jako syntetyczny cel działalności socjalistycznego przedsiębiorstwa. Poszukuje się obecnie takiego modelu organizacji ekonomiki przedsiębiorstw, aby realizacja celów ogólnospołecznych odbywała się nie na polecenie, ale niejako automatycznie i nie z ogólnych ideologicznych względów, ale w solidnie rozumiałym i bezpośrednim interesie własnym. Interes własny musi być tak sprzęgnięty z interesem ogólnospołecznym, tak mu podporządkowany, aby realizując interes własny automatycznie realizowało się cele i zadania ogólnospołeczne.

Rozrachunek gospodarczy ze swoimi wartościowymi kategoriami, ze swoją konstrukcją opartą na zasadach rachunku ekonomicznego, jest właściwą ekonomiczną formą działalności przedsiębiorstwa — zgodnie ze sformulowanym powy-

żej kryterium celu — oraz metodą obiektywnej oceny wyników działalności.

### PODZIAŁ DOCHODU CZYSTEGO

Jeśli założymy, że gospodarstwo rolne z własnych środków prowadzić będzie rozszerzoną reprodukcję (obecnie nawet część kosztów reprodukcji prostej pokrywane jest ze środków budżetu centralnego) musiałoby wygospodarować dochód czysty na poziomie zapewniającym minimum społecznie niezbędnego wzrostu produkcji.

Jako miarę wielkości dochodu

wie, to przecież PGR już obecnie (również i te deficytowe) realizują rozszerzoną reprodukcję i wypłacają premie załogom; inwestycje pokrywają budżet centralny, a na pokrycie wydatków ponad przychody własne PGR otrzymują odpowiednie dotacje. Istnieje więc możliwość nieco innego podziału tych dotacji, tak, by przynajmniej stopniowo realizować zasady obiektywizacji oceny i stwarzania warunków dla ekonomicznego działania przedsiębiorstw.

Problem renty można by rozwiązać przy pomocy podatku o charakterze wyrównawczym. Można by przyjąć np., że gleby klasy IV w centralnych rejonach kraju wolne są od podatku — gleby lepsze opodatkowane są w odpowiedniej wysokości, na gleby klasy V i VI uzyskują gospodarstwa dotację pochodzącą z rozdyponowania podatku z gleb lepszych.

W rejonach klimatycznie i gospodarczo mniej korzystnych można by przyjąć np. za podstawową klasę gleby klasy III i powyżej tej klasy brać podatek a poniżej przyznawać dopłatę, czy rozwiązać tę sprawę w jakiś podobny sposób. Przeprowadzenie tego typu operacji wydaje się stosunkowo prostą sprawą pod warunkiem posiadania danych o wysokości i przestrzennym rozmieszczeniu renty różniczkowej. Dane takie — początkowo orientacyjne — można przygotować. Wydaje mi się, że realizacja już choćby tej zasady stanowiłaby poważny krok w dziedzinie wyrównania warunków startu poszczególnych przedsiębiorstw i gospodarstw.

### INWESTYCJE

Największy problem stanowił gospodarstwo inwestycyjne. Ponieważ od wyposażenia w środki trwałe zależy nie tylko teraźniejszość, ale i odległa przyszłość gospodarstwa, władze nadzórce zezwalały dla siebie prawie wyłączne prawo do decydowania o zakresie, wielkości i terminie inwestycji. Inwestycje prawie w całości dokonywane są ze środków centralnych, gospodarstwo otrzymuje je często nawet bez zgłoszenia zapotrzebowania. Powoduje to co prawda planowe nasytanie PGR środkami inwestycyjnymi, ale mniej gospodarnie wykorzystywanie tych środków, szybkie zużycie sprzętu, wycofywanie z eksploatacji przed zużyciem itp.

W przyszłości należy spodziewać się, że inwestycje w gospodarstwach będą dokonywane w ramach odpowiednich norm, prawideł i kontroli, zgodnie z zatwierdzonym planem wieloletnim i pod nadzorem władz zwierzchnich oraz banku (gdy ze środków kredytowych), ale ze środków, na rachunek i według dyspozycji samych gospodarstw. Jedynie inwestycje podstawowe, sięgające poza warunki jednego przedsiębiorstwa dokonywane będą ze środków centralnych. Dążąc do tego celu należałoby stopniowo zwiększać zasięg inwestycji dokonywanych ze środków własnych przedsiębiorstw.

Obecnie PGR otrzymują różnorodne dotacje. Część z nich ma charakter zwrotu kosztów za konkretne usługi. Te pozostałyby bez zmian. Pozostałe dotacje można by podzielić na dwie grupy: dopłaty do środków trwałych oraz dopłaty do cen.

Grupa pierwsza oznaczałaby w zasadzie dopłatę dla ponoszenia pełnych kosztów amortyzacji. Gros amortyzacji można by przeznaczyć na inwestycje ze „środków własnych” przedsiębiorstw. Druga grupa — dopłata do cen — umożliwiałaby rentowną gospodarkę bieżącą PGR, a więc i tworzenie funduszu premiowego oraz kierowanie planowe programem produkcji PGR w ramach pełnej samodzielności przedsiębiorstw. Ta grupa miałaby w zasadzie na celu dostosowanie polityki cen do warunków produkcji w PGR.

Rozszerzona reprodukcja dokonywana byłaby w zasadzie z budżetu centralnego. Przedsiębiorstwa wyposażone już w środki produkcji na niezbędnym poziomie, mogłyby być zobowiązane do dalszych inwestycji z oprocentowanych kredytów, a więc ze środków własnych. Przedsiębiorstwa niedoinwestowane korzystałyby ze środków centralizowanych plus pewna redystrybucja amortyzacji.

System dotacji (w przyszłości — system cen) należałoby tak orientować, aby większe grupy gospodarstw wytwarzające na poziomie niższym niż przeciętny, mogły pokryć swoje koszty. Przeciętny poziom gospodarowania zapewniałby już pewien zysk i premie dla załóg. Pozostałe pewna ilość gospodarstw, które i w tych warunkach okazałyby deficytowe. Zle zorganizowane i kiepsko prowadzone gospodarstwo nie powinno przynosić zysku, co jest oczywiste.

Wprawdzie inny system rachunku nie zmienia sam poziomu społecznych nakładów na produkcję, ale umożliwia rozwój w tym kierunku — przez obiektywizację kryteriów oceny, zespolenie własnego interesu załogi z interesem przedsiębiorstwa, stwarzając ekonomiczne bodźce dla bardziej efektywnego wykorzystania środków produkcji.

\*) Artykuł opracowany został na podstawie referatu Autora na sesji jubileuszowej Instytutu Ekonomiki Rolnej.

### SPROSTOWANIE

Tłumaczem artykułu „Planowanie — problem nie tylko ekonomiczny” (ZG nr 19-66) jest Marek RUDOWSKI, a nie Rugowski, jak mylnie podano.

## ZAKŁADY URZĄDZEŃ PRZEMYSŁOWYCH

Nysa, ul. Świerczewskiego 55

upłynięcia

przedsiębiorstw państwowym i spółdzielczym następujące pełnowartościowe MATERIAŁY:

- GALAZ 03 odkuwki ze stali zwykłej i stopowej
- GALAZ 05 przekładnie, chyłozmiany, łożyska toczne
- GALAZ 06 silniki elektryczne od 0,6 KW do 20 KW, oprzyrządowania elektrotechniczne, regulatory poziomu
- GALAZ 08 zawory, kurki, zasuwki, odwadniacze, wiertła, frezy, noże do strugarek, artykuły śrubowe — różne, elektrody do spawania łukiem
- GALAZ 09 rury, prety winidurkowe i bakelitowe, kaputki do zaślepiania rur
- GALAZ 10 pierścienie „Simmera”, uszczelki gumowe — różne
- GALAZ 11 uszczelnienia azbestowe
- GALAZ 17 uszczelnienia bawełniane i konopne — różne
- GALAZ 22 artykuły ściernie, oraz inne materiały z różnych gałęzi, których szczegółowe wykazy znajdują się do wglądu w Dziale Zaopatrzenia Przedsiębiorstwa.

adres jak wyżej. Informacji telefonicznej udzieli biuro: tel. 421—425, wewn. 542. KK-160



## ZAKŁADY MECHANICZNE

Im. Gen. K. Świerczewskiego w Elblągu

### zatrudnią od zaraz

2 programistów na maszyny analityczne marki SAM

oraz

2 organizatorów ze znajomością techniki planowania kosztów

dla Stacji Maszyn Licząco - Analitycznych.

● Pożądane wykształcenie wyższe oraz dwuletnia praktyka w wymienionych specjalnościach.  
● Dla pracowników o wysokich kwalifikacjach zapewniamy mieszkanie rodzinne, dla samotnych zakwaterowanie w hotelu robotniczym.

WARUNKI PRACY I PŁACY do omówienia listownie lub osobiście w Dziale Kadr pok. 88, tel. 27-01, wewn. 216.



K-140

# MODUS VIVENDI

**ŻYCIE  
GOSPODARCZE**

Nr 20 (765) — 15.V.1966 r.



