

Dynamika i podział dochodu narodowego Polski w latach 1950 — 1965

MIECZYSLAW KUCHARSKI

OCZEKUJĄCE nas wkrótce zakończenie prac nad nowym planem pięcioletnim (1966—1970) skłania do dokonania przeglądu poprzednich faz rozwoju naszej gospodarki. Interesująca wypowiedź J. Pa-jestki¹⁾ w tej sprawie zachęca również do rozważenia niektórych innych zagadnień.

Omówione tu zostaną trzy tematy. Pierwszy dotyczy będzie wyodrębnienia okresów rozwoju naszej gospodarki z punktu widzenia nasilenia lub słabnięcia procesów inwestycyjnych oraz związanych z tym zmian w proporcjach podziału dochodu narodowego. Drugi poświęcony zostanie przedstawieniu związku między przyrostami dochodu narodowego a inwestycjami. Wreszcie w następnym artykule omówimy przebieg realizacji planów wieloletnich. Na wstępie parę uwag, dotyczących sposobu ujęcia materiałów statystycznych.

METODA PREZENTACJI

Przedstawiamy dochód narodowy brutto, tzn. dochód narodowy bez potrącania amortyzacji majątku trwałego. Skłaniają do tego dwa powody. Faktycznie wytworzona w danym okresie suma produktów finalnych jest rezultatem „pracy żywej” i ona właśnie stanowi przedmiot podziału pomiędzy spożycie i akumulację. Ewidencjonowana w księgowości amortyzacja (pomijając problem kalkulacji kosztów w

przedsiębiorstwach) służy jedynie porównaniu dynamiki inwestycji z fizycznym, jak również z tzw. „moralnym” zużyciem środków trwałych i bieżąco nie wywiera wpływu na faktyczną wielkość podziału produktów. Ponieważ faktyczny podział pracy społecznej (zatrudnienia) znajduje wyraz w dochodzie brutto, przeto za prawidłowe należy również uznać porównanie udziału spożycia i akumulacji w dochodzie brutto. Ponadto kwota amortyzacji jest tylko grubym szacunkiem w porównaniu ze stopniem dokładności innych podstawowych obliczeń dotyczących dochodu narodowego.

Drugi problem, to sposób ujęcia zakresu spożycia i akumulacji. Do akumulacji zaliczymy tylko inwestycje produkcyjne i przyrost środków obrotowych (zapasów)²⁾. Nasza akumulacja będzie więc w przybliżeniu odpowiadać pojęciu akumulacji produkcyjnej, stosowanemu przez prof. M. Kaleckiego³⁾. Przy takim właśnie ujęciu możliwe jest badanie związku między kształtowaniem się akumulacji i przyrostu dochodu narodowego. Pozostałe inwestycje, jak budownictwo mieszkaniowe, budowa szpitali, szkół itp., nie zwiększają siły wytwórczych, lecz służą bezpośrednio potrzebom spożycia. Jednakże dla porównania z najczęściej stosowanymi wskaźnikami, podajemy również udział całej akumulacji (produkcyjnej i nieprodukcyjnej) w dochodzie narodowym (por. kol. 10 tabeli nr 1). Ponadto przyrost stada podstawowego zaliczymy nie do inwestycji, lecz do zapasów, a więc na równi ze stadem obrotowym. Przemawia za tym niedokładny szacunek podziału stada oraz fakt znacznych wahań w przyroście stada.

Wreszcie wyjaśnienia wymaga sposób obliczenia udziału spożycia i akumulacji. Wskaźniki podane w kol. 6—10 tabeli nr 1 przedstawiają udziały liczone pełnymi sumami danego roku, podczas gdy wskaźniki podane w kol. 2—5 reprezentują udziały przyrostu spożycia i przyrostu akumulacji w przyroście dochodu narodowego osiągniętym w stosunku do roku poprzedniego. Ponieważ udziały liczone pełnymi sumami danego roku zmieniają się stosunkowo nieznacznie, przeto obliczenia biorące za podstawę przyrosty pozwalają lepiej ocenić procesy przemian. Tak np. udział spożycia z dochodów osobistych obniżył się z 61,2 w 1959 r. do 59,6 w 1960 r. (kol. 6). To nieduże stosunkowo obniżenie nastąpiło jednak przy spadku udziału tego spożycia w przyroście dochodu narodowego z 47,9 w 1959 r. do 18,2 w 1960 r. (kol. 2). Porównanie tych dwóch rodzajów wskaźników pozwala więc lepiej ocenić kierunki zmian w podziale dochodu narodowego oraz wyodrębnić poszczególne okresy rozwoju.

Z uwagi na konieczność ograniczenia ilości pozycji odczytanie wskaźników w niektórych latach może wydawać się utrudnione. Np. w 1962 r. udział spożycia ogółem w przyroście dochodu narodowego wyniósł 84,0 proc. (kol. 3), a udział inwestycji 92,6 proc. (kol. 4). Było to możliwe dlatego, że w roku tym udział zapasów wyraża się wskaźnikiem ujemnym 76,6 proc. (nastąpiło obniżenie przyrostu zapasów). Wskaźnik ten wyprzedzamy jako różnicę między wskaźnikami kol. 4 i 5. Przyjrzyjmy się teraz podstawowym wskaźnikom.

DOKOŃCZENIE NA STR. 4

W NUMERZE:

Jan Rem — RYNEK PRACY — MONOLIT CZY MOZAIKA — str. 1

Próba syntetycznej problematyki zatrudnienia w nadchodzącej pięcioletniej perspektywie na podstawie publikacji z cyklu „Centralne problemy w zwielocławieniu regionów”. Kwestia stworzenia półtora miliona nowych miejsc pracy zdaje się być poważnie rozwiązana. Problemem są dysproporcje w rozmieszczeniu miejsc pracy i siły roboczej, kwestia deficytu siły roboczej na jednym i nadmiar na drugim w innych obszarach kraju.

Mieczysław Kucharski — DYNAMIKA I PODZIAŁ DOCHODU NARODOWEGO POLSKI W LATACH 1950—1965 — str. 1

Autor dzieli omawiane pięcioletnie na trzy okresy: 1950—54, 54—58 i 58—65. Okres pierwszy: niskie tempo przyrostu spożycia, wysoka akumulacja produkcyjna i rosnące inwestycje. Okres drugi: dynamiczny przyrost spożycia, przy stosunkowo niskim wzroście dynamiki inwestycji i akumulacji produkcyjnej. Okres trzeci: charakterystyczne wzmożenie inwestycji, przy ograniczonym i nierównomiernym wzroście spożycia.

Autor omawia współzależności pomiędzy różnymi zjawiskami gospodarczymi i scharakteryzuje je prawidłowo.

CZECHOSŁOWACKIE KONCEPCJE REFORM — rozmowa z prof. Otą Sziklem i doc. Karolem Kouba — str. 1

Dotychczasowy system zarządzania przedsiębiorstwami w oparciu o określone przez administrację centralną szczegółowe wskaźniki przeżył się już w Czechosłowacji. Czechosłowaccy ekonomiści przedstawiają trudności, jakie przeżywa gospodarka ich kraju i włączają je do anachronicznego systemu zarządzania. Projekty reform przewidują przesunięcie zainteresowania przedsiębiorstw z wykonania planu na osiągnięcie zysku. Struktura bieżącej produkcji i w ograniczonym sensie również czas będzie kształtował mechanizm rynkowy. Prof. Szikl rozwija te koncepcje i wskazuje na trudności i niebezpieczeństwa związane z ich urzeczywistnieniem.

Antoni Gutowski — BARIERY WZROSTU SPOŻYCIA — NIEZBĘDNE DROBIAZGI — str. 7

Autor twierdzi, że mimo wszystkie dotychczasowe wysiłki produkcja drobnych przedmiotów szerokiego użytku jest niedostateczna. Wartość wytworzonych drobniaków wynosiła tylko 0,6 proc. globalnej produkcji przemysłu. A. Gutowski przedstawia przyczyny niedo-
dojrzewania przez przemysł produkcji artykułów drobnych oraz częstokroć się jakości, postulując prze-
łamanie impasu.

Cena 2 zł

Rok XX

Życie gospodarcze

TYGODNIK SPOŁECZNO-GOSPODARCZY

6 czerwca 1965 r. Nr 23 (716)

Rynek pracy — monolit czy mozaika

JAN REM

W cyklu publikacji „Centralne problemy w regionalnym zwielocławieniu”, który przez kilka miesięcy znajdował na tych łamach gościnę wspartą pełnymi honorami domu — sprawy zatrudnienia zajmowały miejsce poczesne. 29 artykułów lub wywiadów poświęconych im było w części, lub — co rzadziej — w całości.

Niemalże skompletowany na tych łamach przegląd sytuacji w województwach prowadzi do wniosku, że w obecnym, późnym momencie prac nad planem gospodarczym 1966—1970, problemem głównym w sprawach zatrudnienia jest układ rzeczy na lokalnych rynkach pracy, kwestia regionalnego zbilansowania podaży i popytu siły roboczej, a nie bilans ogólnopolski. Dzieje się tak z dwóch powodów. Po pierwsze w toku wielomiesięcznych prac nad planem 5-letnim sprawa zapewnienia półtora miliona nowych miejsc pracy, a tym samym ogólnopolskiego zbilansowania zapotrzebowania na pracę i zapotrzebowania na pracowników — zdaje się być poważnie rozwiązana i tworzy układ równowagi. Po drugie analiza tej samej kwestii w skali regionalnej i z takiegoż punktu widzenia pozwala dostrzec, że ta ogólnopolska równowaga znajduje odpowiednik na nielicznych tylko terytoriach. W większości bowiem miejsc geograficznych kraju występuje bądź deficyt miejsc pracy, bądź deficyt rąk do pracy, przy czym deficyt miejsc związany jest z zasady ze szczególnie wysokim lokalnym przyrostem naturalnym młodzieży, kandydującej na rynku pracy i vice versa, a możliwości migracyjne są niezwykle ograniczone. W tym rzeczy stanie, ponieważ konkretne życie toczy się nie w Polsce w ogóle, ale w określonych jej miejscach, większe znaczenie praktyczne mają niepomysłne bilanse regionalne, niż pomysłne bilanse ogólny. Cała tedy problematyka zatrudnienia de facto schodzi z płaszczyzny obliczeń globalnych,

dokonywanych dla kraju, na płaszczyznę mozaiki bilansów regionalnych, często zamkniętych w kilku powiatowych układach geogospodarczych i tu dopiero staje się za-razem trudna i kluczowa.

BEDZIE 1,5 MILIONA NOWYCH OSÓB

Wpierw pokusimy się o uzasadnienie tezy pierwszej — że bulwersująca od kilku miesięcy opinia publiczną, planistów i działaczy sprawa zapewnienia półtora miliona nowych miejsc pracy traci na ostrość. Uzasadnieniu tezy drugiej służyć będzie cały artykuł, syntetyzujący wiedzę o sprawie, jaką przyniosło kilkanaście publikacji wspomnianego cyklu. Tu zastrzeżenie: wszelkie liczby dotyczące pięcioletki 1966—1970 mają znaczenie li tylko orientacyjne, ponieważ dokładne dane planu nie są jeszcze znane. W tym również liczby ilustrujące stosunek podaży i popytu na siłę roboczą w województwach mają charakter przybliżony, ulega-
gają zmianom i — przytaczane tu ob-ficie — służą mogą tylko orientacji o skali zjawisk i ich istocie.

Przyrost ludności w wieku zdolności do pracy w latach 1966—1970 szacowany jest na 3,2 miliona. Z tego dnia 1,5 miliona stworzyć trzeba nowe miejsca pracy, reszta bowiem zajmie istniejące miejsca pracy opuszczane w ciągu tego czasu. 900 tysięcy spośród owego półtora miliona mieszka na wsi, a 600 tysięcy w mieście.

DOKOŃCZENIE NA STR. 5

Redakcję naszą odwiedził znany ekonomista czechosłowacki PROF. OTA SZIKL. Okazję tę wykorzystaliśmy do przeprowadzenia rozmowy na temat przygotowywanych w Czechosłowacji zmian w metodach planowania i zarządzania. W rozmowie tej wziął również udział DOCENT KAROL KOUBA.

Pytanie: Charakterystyczne podstawowych założeń nowego systemu planowania i zarządzania gospodarką czechosłowacką poświęcił się już w „Życiu Gospodarczym” nieco miejsca. Interesują nas jednak przesłanki, które zadecydowały o uznaniu za niezbędne daleko idących reform w planowaniu i zarządzaniu oraz określili kierunek tych reform.

Prof. Szikl: Doszliśmy do wniosku, że administracyjny system kierowania gospodarką, oparty na licznych dyrektywach przekazywanych „z góry” do przedsiębiorstw jest uzasadniony w określonym czasie i określonych warunkach. Nie jest on natomiast jedynie możliwą formą funkcjonowania gospodarki socjalistycznej. Centralne, administracyjne formy kierowania gospodarką są potrzebne np. bezpośrednio po rewolucji, gdy istnieje przewaga preferencji politycznych. Nowa władza musi skoncentrować wszystkie dostępne środki dla rozwoju sektora socjalistycznego, wzmocnienia obronności kraju, wykorzystania niezatrudnionych nadwyżek siły roboczej, szybkiej poprawy warunków życia niektórych grup ludności i rozbudowy podstawowych dla dalszego rozwoju gospodarki gałęzi produkcji.

Krytykujemy więc w istocie nie stary system jako taki, lecz fakt, że funkcjonował on dłużej, niż wynikało to z obiektywnych potrzeb rozwoju. Przez pewien czas było to wprawdzie jeszcze możliwe, ale już nie konieczne. W rezultacie przejawiało się to w postaci słabego wykorzystania intensywnych czynników rozwoju gospodarczego, takich jak postępy w technice produkcji, rozwój materiałoozczędnych dziedzin produkcji, poprawa organizacji pracy i oparty o nią wzrost wydajności pracy. Przygotowywane obecnie zmiany w planowaniu i zarządzaniu gospodarką czechosłow-

CZECHOSŁOWACKIE KONCEPCJE REFORM

wacką nie są więc wynikiem jakichś abstrakcyjnych rozważań. Są one oparte o konkretną analizę źródeł trudności rozwoju gospodarczego, które gospodarka czechosłowacka odczuwała w ostatnich latach i rzeczowe poszukiwania możliwości ich przezwyciężenia.

Pytanie: Czy możemy prosić o bliższą charakterystykę wyników analiz, które poprzedziły opracowanie nowego systemu zarządzania gospodarką?

Prof. Szikl: Analizy nasze wykazały, że dotychczas gospodarka czechosłowacka rozwijała się głównie w oparciu o wykorzystanie ekstensywnych czynników wzrostu. Okazało się, że wzrost produkcji był głównie funkcją budowy nowych, dużych zakładów przemysłowych i wzrostu zatrudnienia. Zgromadzenie zaś niezbędnych na ten cel środków wymagało ograniczenia środków własnych przedsiębiorstw na rozwój i modernizację i przeznaczanie prawie całej akumulacji i odpisów amortyzacyjnych na rozwiązywanie priorytetowych zadań.

Początkowo dawało to dobre wyniki w postaci wzrostu produkcji i spożycia. Z chwilą jednak, gdy wyczerpane zostały zasoby siły roboczej na wsi i możliwości aktywizacji zawodowej kobiet, a utrzymywane zostały ekstensywne formy rozwoju — zaczęły się komplikacje. Przede wszystkim wystąpił brak rąk do pracy w rolnictwie, co bardzo niekorzystnie odbiło się na możliwościach rozwoju produkcji rolnej. Ponadto, wysoki poziom zatrudnienia kobiet, wynoszący 75 proc. kobiet w wieku zdolności do pracy, stał się źródłem licznych komplikacji o charakterze socjalnym. Pomimo dużych nakładów nie można było nadażyć z rozbudową sieci usług socjalnych (żłobki, przedszkola, stołówki itp.), co bardzo obciążało pracę domową zatrudnione w

gospodarce kobiety, obniżając ich wydajność pracy.

Słabe postępy w rozwoju produkcji rolnej sprawiły, że trzeba było utrzymać wysoki eksport maszyn i urządzeń, aby zdobyć środki na import budowlano-wprawdzie wiele nowych zakładów, ale nie dość nowoczesnych, bo najnowocześniejsze maszyny trzeba było oddawać na eksport. Brak było też maszyn dla unowocześnienia starych zakładów. Ten brak nowoczesnych maszyn i urządzeń zahamował nie tylko tempo wzrostu wydajności pracy, ale utrudnił również dalej idące oszczędności w wykorzystaniu mate-

NAJWYŻSZA DYNAMIKA W PIĘCIOLECIU

Ostatnie analizy potwierdzają wcześniejsze wnioski mówiące o tym, że w roku bieżącym utrzymuje się wysoka dynamika wzrostu gospodarczego. Dane za kwiecień i początek maja br. wskazują, że na „wysokiej fał” wzrostu rozwija się produkcja przemysłowa, zwiększając się nakłady inwestycyjne, rośnie zatrudnienie, wynagrodzenie za pracę i obroty handlu detalicznego.

Oto pare podstawowych danych ilustrujących te tendencje. Produkcja globalna przemysłu wzrosła w okresie czterech miesięcy br. o 10,7 proc., a w przeliczeniu na 1 dzień roboczy o ok. 12 proc. Jest to najwyższa dynamika wzrostu za notowaną w tym okresie na przestrzeni bieżącego pięcioletnia. Nakłady inwestycyjne po ok. 22 proc. wzrosły w I kwartale 1964 r. wzrosły w I kwartale br. o dalsze 10 proc. Oznacza to, że załamanie ich dynamiki wzrostu w I kw. 1963 r. (spadek o 15 proc.) zostało już z nadwyżką rekompensowane. Zatrudnienie w gospodarce narodowej wzrosło w I kw. br. o ok. 5 proc., osiągając poziom dynamicznej dynamiki wzrostu na poziomie I kw. 1963 r., który cechował szczególnie szybki wzrost liczby osób pracujących (przy niskim wzroście produkcji). Wzrost wypłat z tytułu wynagrodzeń za pracę (o 7,5 proc.) był w I kw. br. najwyższy za przestrzeni analogicznych okresów z lat

1961—1964. To samo można powiedzieć o ponad 9 proc. wzroście obrotów handlu detalicznego. Jest to zespół zjawisk, wskazujących na korzystniejsze kształtowanie tendencji rozwoju sytuacji gospodarczej niż zakładano w planie na rok bieżący. Zauważmy bowiem wzrost produkcji przemysłu, jak i tempo realizacji programu inwestycyjnego oraz wzrost dochodów ludności są wyższe niż w założeniach planu. Wła-domo jednak, że „wysoka fala” przyspieszenia dynamiki wzrostu gospodarczego niesie za sobą nie tylko same korzystne zjawiska, ale również i możliwość wystąpienia określonych komplikacji. Zwłaszcza jeśli już na to uwagę w tegorocznych omówieniach sytuacji gospodarczej, konfrontując węzłowe zadania przyje-

DOKOŃCZENIE NA STR. 2

Aktualności

1961 — 1964. To samo można powiedzieć o ponad 9 proc. wzroście obrotów handlu detalicznego. Jest to zespół zjawisk, wskazujących na korzystniejsze kształtowanie tendencji rozwoju sytuacji gospodarczej niż zakładano w planie na rok bieżący. Zauważmy bowiem wzrost produkcji przemysłu, jak i tempo realizacji programu inwestycyjnego oraz wzrost dochodów ludności są wyższe niż w założeniach planu. Wła-domo jednak, że „wysoka fala” przyspieszenia dynamiki wzrostu gospodarczego niesie za sobą nie tylko same korzystne zjawiska, ale również i możliwość wystąpienia określonych komplikacji. Zwłaszcza jeśli już na to uwagę w tegorocznych omówieniach sytuacji gospodarczej, konfrontując węzłowe zadania przyje-

te na rok bieżący w odchyleniami występującymi w toku ich realizacji. Obecnie wystarczy więc chyba tylko krótko przypomnieć o najważniejszych, mniej pożądanym tendencjach rozwoju sytuacji.

Pierwszą z nich, to utrzymywanie się napięcia w sytuacji rynkowej również w kwietniu i maju br. Dobre wyniki skupu produktów hodowlanych i wysoki wzrost produkcji przemysłu rolnoprodukcyjnego (o 15,5 proc.), pozwoliły wprawdzie na zwiększenie dostaw wielu ważnych dla zaopatrzenia rynku artykułów żywnościowych. Wzrost popytu na produkty hodowlane, towarzyszący zwiększeniu poziomu zatrudnienia (o 480 tys. osób w I kw. br.) był jednak tak duży, że dostawy wielu z nich okazały się niewystarczające. Ponadto, przemysł

lekki osłabł w kwietniu dynamikę wzrostu produkcji (1,8 proc. wzrostu), co opóźniło czesłowacki dostaw artykułów sezonowych; tak, że nadal mamy do czynienia z licznymi brakami zaopatrzenia rynku w artykuły odzieżowe. Edwina, zwiększone dostawy materiałów budowlanych (cementu, cegły i eternitu) wobec dużego wzrostu nie przedkłada dochodów wsi i tytułu skupu (o 18 proc.) okazały się niedostateczne dla pełnego zaspokojenia potrzeb.

„Fala wzrostu” zatrudnienia i dochodów ludności okazała się więc wyższa niż skala możliwości wzrostu dostaw na potrzeby rynku. Takiemu ukształtowaniu sytuacji nie udało się zapobiec wzrostowi importu artykułów rolnoprodukcyjnych (o ok. 23 proc. w okresie 4 miesięcy br.) i konsumpcyjnych artykułów pochodzących z przemysłu (o 38 proc.).

Wzrostowi zatrudnienia i utrzymywaniu napięcia w sytuacji rynkowej towarzyszą „normalne” w takich przypadkach rozróżnienia dyscypliny pracy. W okresie 4 miesięcy br. wzrosła wydajność liczba godzin nadliczbowych (o 7,4 proc.), opuszczonych bez usprawiedliwienia (o 11 proc.) i z powodu choroby (o 14 proc.). Oznacza to, że nie udało się utrzymać osiągniętych na początku ubiegłego roku postępów w dyscyplinie pracy. Problem ten ponownie „przybrał” na ostrość.

DOKOŃCZENIE NA STR. 8

Uczestnicy ankiety „Co sądzisz o Życiu Gospodarczym” — przeczytajcie na str. 2 komunikat o wynikach losowania nagród dla Czytelników, którzy wzięli udział w ankiecie.

SZEREG też zawartych w artykule M. Krzaka i T. Zaczka p. „Jak usprawnić finansowanie inwestycji” (Z. G. nr 8/68) nie może budzić zastrzeżeń. Sam też niejednokrotnie występowałem na łamach prasy za objęciem działalności inwestycyjnej rachunkami gospodarczymi i za wzmocnieniem oddziaływania finansów i budżetów ekonomicznych na tę działalność.

Też, jak nie mogą budzić zastrzeżeń, to m. in.: rozszerzenie sfery kredytowania inwestycji oraz zastąpienie tu metodą sygnalizacyjno-intervencyjnych metodami bezpośredniego oddziaływania banków, zniesienie — poprzez kredytowanie inwestycji — sztywnego limitowania nakładów w odniesieniu do poszczególnych realizacji i finansowania, objęcie jednostek inwestujących oraz ich załóg odpowiedzialnością materialną za koszty inwestycji oraz cykli budowy, odpowiedzialność aparatu bankowego za koszty i cykle budowy oraz za efekty techniczno-ekonomiczne kredytowanych inwestycji, rozszerzenie sfery inwestycji zdecentralizowanych poprzez powołanie zwiększenia inwestycji zjednoczeń kosztom centralnych, „odlimitowanie” inwestycji zjednoczeń i uelastycznienie ich finansowania, realizacja w zakresie inwestycji zjednoczeń zasady „efektywniejsze zbudujesz — rozszerzysz swoje potencjalne możliwości inwestycyjne”, wprowadzenie kilkuletnich wskaźników podziału zysku i amortyzacji jako podstawowego warunku wzrostu zainteresowania w efektywności inwestycji i in.

Generalnie tezy, że świadczą o próbach przejścia do oddziaływania na inwestycje środkami ekonomicznymi i o porzuceniu metody szafowania nieekonomicznym pojęciem „dyscypliny inwestycyjnej”. Można zatem śmiało stwierdzić, że do prosekutorium zostały odłożone różne poglądy, jakoby naszym systemem inwestycyjnym wymagał jedynie drobnych zmian kosmetycznych a rola finansów i budżetów ekonomicznych w zakresie inwestycji nie mogła być aktywna, gdyż postępująca integracja życia gospodarczego rzekomo wymaga stałego przesuwania szczebla centralizacji wwyż. Odrzucono też pogląd, jakoby regulowanie potencjalnych możliwości inwestycyjnych rozmiarami środków wygospodarowywanych przez zjednoczenia i przedsiębiorstwa w ramach wieloletnich wskaźników finansowych — doprowadzać musiało do rozstrzygnięć, nadmiernego popędu inwestycyjnego i wzrostu narzeczania planu oraz do naruszania planowanych proporcji rozwojowych. Jakoby od tych nie-szczęśliwych mogło nas zbawić tylko dyrektywne limitowanie inwestycji i finansowanie ich wyłącznie bezpośrednio lub pośrednio z budżetu lub z amortyzacji, z całkowitym pominięciem zysku.

Niemniej jednak wydaje się, że pod pewnymi względami postulaty zawarte w artykule M. Krzaka i T. Zaczka są niedostatecznie daleko idące.

Np. chodzi mi o sposób spłaty bankowych kredytów inwestycyjnych. Jednorazowa spłata kredytów udzielonych na inwestycje centralne (w ciężar budżetu) po przekazaniu inwestycji do eksploatacji, tj. przed sprawdzeniem, czy i w jakim terminie zostaną osiągnięte parametry i zdolności produkcyjne przewidziane w dokumentacji — z pewnością nie jest najszybszą koncepcją.

Znacznie bardziej mobilizująca i uzasadniona jest koncepcja przyjęta w NRD: kredyty spłaca się z budżetu w razie osiągnięcia w przewidzianym w dokumentacji terminie pełni efektów ekonomicznych ustalonych w projekcie, natomiast w razie niepełnego uzyskania tych efektów w ustalonym terminie, budżet pokrywa tylko odpowiednią część kredytu, a pozostała reszta kredytu o procentowanego w ciężar strat przedsiębiorstwa podlega spłacie z budżetu jedynie w miarę osiągnięcia projektowanych efektów ekonomicznych.

Przedmiotem kredytowania nie powinna więc być inwestycja jako taka, ale efekty ekonomiczne, jakie przy pomocy danej inwestycji mają być osiągnięte i jakie powinny usprawiedliwić zaangażowanie dochodu narodowego w danej inwestycji. Bo o te efekty przecież nam chodzi. I właśnie za osiągnięcie tych efektów, a nie tylko za koszty i cykle inwestycyjne, powinno się odpowiadać.

Bardziej skomplikowany jest problem spłaty kredytów udzielanych na inwestycje zjednoczeń. W postulat reformy mówi się, że kredyty te będą spłacane ze „środków własnych” zjednoczeń gromadzonych na ich funduszach inwestycyjnych. Fundusze te mają być zasilane z amortyzacji i zysku, przy czym jednak wskaźniki podziału zysku będą ustalane jedynie na 2 lata.

Wiemy, choćby na podstawie wieloletnich doświadczeń z inwestycjami przedsiębiorstw, że w tych warunkach kredyty są spłacane jedynie formalnie ze środków własnych inwestorów, bo w istocie rzeczy Państwo musi w następnych latach wskaźniki podziału amortyzacji i zysku ustalać na tak podwyższonym poziomie, aby środki własne inwestorów starczyły także na spłatę kredytów zaciągniętych w ubiegłych latach. Trudno przypu-

ścić, by takie warunki spłaty oddziaływały na poprawę efektywności inwestycji i chyba czas najwyższy, abyśmy się przestali wzajemnie oszukiwać, jakoby przy ustalaniu wskaźników podziału zysku na krótkie okresy kredyty mogły być spłacane rzeczywiście ze „środków własnych”.

Moim zdaniem należałoby przyjąć raczej jedną z następujących możliwości. Możliwość pierwsza: wskaźniki podziału akumulacji i zysku regulujące dopływ środków na fundusze inwestycyjne zjednoczeń zostaną ustalone na okres wieloletni w sposób zapewniający pełne pokrycie przewidywanych nakładów. Z uwagi jednak na częściowe kredytowanie inwestycji zjednoczeń — odpowiednia część funduszu inwestycyjnego podlegałaby zablokowaniu, z przeznaczeniem na spłatę kredytów. Spłata należałaby na takich samych warunkach, jakie wyżej zaproponowano dla kredytów udzielanych na inwestycje centralne.

Możliwość druga: wskaźniki podziału amortyzacji i zysku zostaną ustalone

To ostatnie rozwiązanie byłoby słuszniejsze także z tego powodu, że w przeciwnym razie inwestycje finansowane ze środków własnych zjednoczenia byłyby w sytuacji uprzywilejowanej: inwestorom tych inwestycji nie groziłaby odsetki, pobierane za przekroczenie kosztów i cykli budowy. Ponadto to ostatnie rozwiązanie zapobiegłoby także skutecznie tendencjom niektórych organów, które — dla utrzymania buchalteryjnie rozumianej równowagi — byłoby skłonne do „unieszkodliwiania” ponadplanowej akumulacji środków własnych zjednoczeń poprzez „odpowiednią” redukcję puli kredytowej, przeznaczanej na finansowanie inwestycji zjednoczeń.

Następny problem — to odsetki karne, jakie mają być naliczane w razie przekroczenia kosztów lub cyklu budowy. Obciążenie przedsiębiorstw odpowiedzialnością materialną za przekroczenie kosztów inwestycyjnych i cykli budowy jest, generalnie rzecz biorąc, słuszne.

W SPRAWIE FINANSOWANIA INWESTYCJI

RALF SZAROTA

na poziomie zapewniającym tylko częściowe pokrycie przewidywanych nakładów, a kredyty udzielane na te inwestycje będą spłacane z tej części zysku inwestujących przedsiębiorstw, która podlega odprowadzeniu do budżetu. W razie nieuzyskania w terminie ustalonym w dokumentacji pełni efektów techniczno-ekonomicznych, kredyt traktuje się jako przeterminowany, spłacany po uzyskaniu pełni efektów; odsetki od tego kredytu obciążają straty przedsiębiorstwa tak samo, jak odsetki karne naliczane przez bank w razie przekroczenia kosztów realizacji inwestycji. Rozwiązanie to ma także tę wyższość w stosunku do innych, że unika dziwnych konstrukcji obciążania odsetkami bezpośredniego inwestora, natomiast spłata kredytu — zjednoczenia.

Wydaje się, że całokształt zagadnień związanych z inwestycjami zjednoczeń w artykule M. Krzaka i T. Zaczka nie został doprecyzowany do końca. Zależy nam przede wszystkim na tym, by poprzez system finansowy oddziaływać na wzrost efektywności nie tylko w sferze realizacji inwestycji, ale także na etapie programowania, przy czym przedmiotem oddziaływania powinien być całokształt polityki inwestycyjnej branży, a nie tylko te inwestycje, które będą kredytowane.

Nie wydaje się słuszne, by tylko w odniesieniu do inwestycji kredytowanych uzależniać realizację nowo rozpoczynanych inwestycji zjednoczeń od pozytywnej oceny ich efektywności przez banki. Oznaczałoby to bowiem wyraźne zmniejszenie roli banków w zakresie poprawy efektywności inwestycji finansowanych wyłącznie ze środków własnych zjednoczeń.

Trzeba więc sobie jasno powiedzieć, że efektywność poszczególnych inwestycji nie powinna być rozstrzygana przez banki w oderwaniu od oceny efektywności całokształtu polityki inwestycyjnej zjednoczenia i że kredytowanie inwestycji zjednoczeń wymaga przedniej poważniejszej zmiany profilu pracy Banku Inwestycyjnego, tj. zdecydowanego uekonomicznienia i ubranżowania pracy tego banku. Należałoby zatem bądź uzależnić rozpoczynanie także inwestycji finansowanych wyłącznie ze środków własnych zjednoczenia od pozytywnej oceny ich efektywności przez bank, bądź też wprowadzić przymusowy udział kredytu bankowego we wszystkich inwestycjach zjednoczeń.

Należy jednak do tego podchodzić z dużą ostrożnością i w ten sposób, by nie powstawały sprzeczności między rachunkiem efektywności ekonomicznej inwestycji, a systemem finansowym.

Inwestora należy obciążać odpowiedzialnością materialną za przekroczenie kosztów jedynie wówczas, gdy nie jest ono co najmniej równoważone poprawą innych elementów rachunku ekonomicznego, np. obniżeniem przyszłych kosztów własnych produkcji (w przeciwnym razie hamowałbyśmy postęp techniczny wprowadzany w dokumentacji techniczno-roboczej). Nie należałoby także obciążać inwestora odpowiedzialnością za podrobie kosztów, jeżeli jest ono związane z przyspieszeniem cyklu budowy, a korzyść wynikająca z tego przyspieszenia przynajmniej równoważy straty wynikające z podrobie kosztów inwestycji. Należałoby natomiast przewidzieć również określone korzyści majątkowe dla przedsiębiorstw obniżających w toku realizacji koszty albo cyklu budowy lub w inny sposób polepszających efektywność inwestycji, ponieważ bodźce powinny działać dwustronnie, a zresztą bodźce pozytywne działają silniej niż negatywne.

Wydaje się także, że dla obciążania inwestorów odpowiedzialnością za ponadplanowe zamrożenie środków inwestycyjnych — podstawą znacznie bardziej uzasadnioną, niż przekroczenie końcowego terminu oddania inwestycji do użytku, stanowiłoby przekroczenie średniego zamrożenia tych środków (obliczone w sposób stosowany w rachunku efektywności ekonomicznej inwestycji). Dla gospodarki narodowej bowiem równie szkodliwe jak przekraczanie cyklu budowy jest nieekonomiczne rozłożenie nakładów inwestycyjnych w czasie. Tej podstawowej i już dawno uodwodnionej prawdy nie należałoby pomijać przy ustalaniu zasad systemu. Zresztą również z punktu widzenia oddziaływania nie tylko na dotrzymywanie, ale także na przyspieszenie cyklu budowy — znacznie lepszy instrument, niż odsetki karne za przekroczenie cyklu, stanowiłoby oprocentowanie środków zamrożonych w inwestycjach rozpoczętych (na takich samych zasadach, na jakich mają być oprocentowane środki trwałe).

W ogóle należałoby zwrócić uwagę na realne niebezpieczeństwo, jakim grozi wiązanie bodźców ekonomicznych z kształtowaniem się poszczególnych elementów rachunku efektywności ekonomicznej inwestycji (koszty inwestycyjne, cykl

budowy), przy równoczesnym całkowitym pominięciu innych, nie mniej ważnych elementów tego rachunku (zwłaszcza kosztów własnych produkcji i jej rozmiarów). Bo przecież pod groźbą opłacania odsetek karnych za przekroczenie kosztów inwestycji — inwestorzy będą skłonni utrzymywać się w ramach planowanych kosztów nawet kosztem obniżenia jakości technicznej i ekonomicznej inwestycji, podwyższenia poziomu przyszłych kosztów własnych, zmniejszenia przyszłych zdolności produkcyjnych itp. Nieprzemysłienie sprawy do końca może więc powodować znaczne nawet szkody gospodarcze.

A niestety, generalnie rzecz biorąc proponowane ostatnio nowe instrumenty ekonomiczne kierowane są prawie wyłącznie na sam proces realizacji inwestycji. Bynajmniej nie lekceważąc znaczenia takiego kierunku oddziaływania, należy jednak wątpić, czy koncentracja kierunków reformy na zagadnieniach kosztów i cyklu budowy jest słuszna. Zwłaszcza, że równo-

Ze szlaków wielkiej chemii

Nowo powstałe Zjednoczenie Budownictwa Zakładów Chemicznych zorganizowało wycieczkę prasową do ważniejszych ośrodków przemysłu chemicznego w Tarnowie i Tarnobrzegu. W otęszonej wielkiej chemii rola wymienionych kombinatów jest szczególnie wyeksponowana. Od jej pomyślnego przebiegu w poważnym stopniu zależy przebieg w naszym kraju planów w takich dziedzinach naszej gospodarki, jak rolnictwo, przemysł lekki i innych. Z tym się wiąże zarówno wydanie znacznej ilości importu zboża, jak i lepsze zaopatrzenie rynku krajowego w poszukiwane wyroby. A więc — w pewnym skrócie mówiąc — chodzi o całą gamę produkcji chemicznej: od nawozów azotowych do pończoch.

Pierwszym etapem podróży był Tarnów — wielki kombinat chemiczny, jeden z najnowocześniejszych w Europie, zniszczony w czasie wojny i odbudowany kosztem ponad 2 mld zł. „Tarnów II” — to nie tylko nawozy azotowe, to przede wszystkim WIELKA SYNTEZA ORGANICZNA. Jeśli w 1960 roku wartość produkcji kombinatu wynosiła ok. 1 mld 200 mln zł., to w 1964 roku już 3 mld 237 mln zł. Według założeń, w 1970 roku „Tarnów II” da produkcję wartości ponad 7 mld zł.

Tak ogromny skok zostanie wykonany dzięki unowocześnieniu procesów technologicznych — przejściu na surowce petrochemiczne, wykorzystaniu gazu ziemnego zamiast węgla.

Zakupiliśmy we Włoszech (stynna firma Montecatini) „tajemnicę” procesu „półspalania metanu”, który umożliwi nam rozwinięcie produkcji polichloru winylu i akrylonitrylu — tworzyw bardzo szerzej stosowanych w budownictwie i przemyśle, w tym także w przemyśle lekkim. Wkrótce „orlon” i wyroby z orlonu mają się na rynku wewnętrznym. A kaprolaktam? Przecież dojdziemy do 20 tys. ton produkcji rocznie! (z 1 kg kaprolaktamu produkuje się 70 par pończoch). Wkrótce będziemy potęgą w tym zakresie! Ale to już sprawa... „Tarnowa III”.

Budowniczo Tarnowski kombinat (wśród których znajdujemy Włochów i Anglików — najwymowniejszy dowód naszej rosnącej się współpracy gospodarczej z krajami europejskimi) twierdzi, iż „właściwie budowa kombinatu nigdy się nie skończy”. Na razie „Tarnów III” zgłosił zapotrzebowanie na ponad 4,5 mld zł nakładów inwestycyjnych w latach 1968/1970.

Budowa imponująca swym rozmachem. Jej realizacja jednak napotyka niekiedy

na poważne przeszkody, do których przede wszystkim należy zaliczyć ZMIANY W DOKUMENTACJI W TOKU REALIZACJI PROJEKTU ORAZ DYSPROPORCJE MIĘDZY INWESTYCJAMI PRODUKCYJNYMI I BUDOWNICTWEM TOWARZYSZĄCYM. GŁÓWNIEM GOSPODARKA KOMUNALNA. Pierwsze — obciąża w pewnym stopniu konto dostawcy zastrzeżonego, szkodzącego węgla najekonomiczniejszych rozwiązań. Drugie — to już nasze „tradycyjne” grzechy główne. A przecież rozruch kolejnych obiektów i praca ich eksploatacja — to sprawa naszych inżynierów i robotników, którzy na długie lata wzięli swoją pracę i swoje życie z tym kołosem. O tym, jak się wydaje, trzeba bardzo poważnie myśleć (i działać, oczywiście) już dziś. I jeszcze jeden problem, zbyt długo czekający na rozwiązanie. Chodzi mianowicie o BRAK SZCZEGÓŁOWEGO PROGRAMU PRODUKCYJNEGO. Mamy podobno kilkanaście (!) wariantów, a więc jest nad czym dyskutować... Warto jednak pamiętać, że opóźnienia i niedostatek planowania trzeba będzie wyrównywać kosztem wykonawstwa.

Następny etap tej interesującej podróży: Tarnobrzeg. Złóża slarki, których odkrycie i eksploatacja (obok złóż miedzi) nie pozwala już nam właściwie narzekać na „skąpstwo natury”.

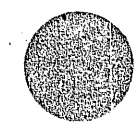
Koszt 3,5 mld złotych uruchomione wydobywcie i przerób slarki (od grudnia 1960 roku). Długość kopalni odkrywkowej „Piaseczno” rozpoczęła budowę kopalni „Machów”. Tarnobrzeński kombinat chemiczny wyprodukował ostatnio już milionową toną naszej własnej polskiej slarki. Przerabiamy ten prawdziwy skarbnik natury w kraju, słacamy kredyty inwestycyjne zaciągnięte na uruchomienie wydobywcie slarki w CSRS i jeszcze kilkadziesiąt tysięcy ton sprzedajemy do krajów kapitalistycznych.

Kombinat tarnobrzeński posiada wspaniałą kadrę fachowców, która powstała w trakcie jego budowy. Należy pamiętać, że wszystkie dotychczas zrealizowane zakłady produkcyjne zostały oddane do użytku PRZED TERMINEM.

Ale i w tym przypadku inwestycje komunalne nie dotrzymują kroku inwestycjom produkcyjnym. Również zwiększona produkcja zgłasza rosnące zapotrzebowanie na nowe kadry. A z kadrami — i tymi wykwalifikowanymi i bez kwalifikacji — jest coraz gorzej. To nie anegdota, ale ostatnio zaciąg do pracy w kombinacie odbywał się metodą „chodzenia od chałupy do chałupy”. Może spowodować siłę roboczą z innych regionów kraju? Miasto Tarnobrzeg „dusi się” z braku inwestycji komunalnych. Brak mieszkań, braki w zaopatrzeniu, brak wody. Dyskusja nad zbudowaniem nowego ujęcia wody trwa. Sama budowa ujęcia zajmie 2-3 lata. Podobno są kraje, gdzie budowa większych kompleksów przemysłowych nie stanowi bynajmniej „problemu” dla reformy lokalizacji przemysłu. Nawet przeciwnie... Stuchając gorzkie słów budowniczych o opieszałości i braku zdecydowania instancji nadzórnych, mimo woli pojawiają się refleksje: czy nieuniknione jest „skazywanie” ludzi na bohaterstwo? Dlaczego ciągle mamy wymagać ofiar i poświęceń? Czy naprawdę nie można planować i budować inaczej?

Chemii przypada w udziale szczególnie doniośna rola w dziedzinie zmiany struktury całego przemysłu. Poważny wkład wnoszą do tych ambitnych planów filary wielkiej chemii — Tarnów i Tarnobrzeg. Zastępują więc na największą troskę i rzeczową pomoc.

W. W.



JAROCIŃSKA FABRYKA OBRABIAREK
Jarocin, ul. Kościuszki 16 a
sprzeda przedsiębiorstwom państwowym i spółdzielczym

NASTĘPUJĄCE MATERIAŁY:

- Przekazniki
- Styczniki
- Wyłączniki
- Śruby i wkręty różnych wymiarów
- Pasy klinowe
- SILNIKI ELEKTRYCZNE (wykonanie eksportowe)

SZCZEGÓŁOWE WYKAZY MATERIAŁÓW ZNAJDUJĄ SIĘ DO WGLĄDU DLA ZAINTERESOWANYCH W DZIALE ZAOPATRZENIA TEL. CENTRALI 601-604. WEWNĘTRZNY 29 I 58. KGS25-0

ZAKŁADY ELEKTRONOWE „TORAL”
Toruń, ul. Grudziądzka 45/47
sprzedają przedsiębiorstwom państwowym i spółdzielczym:

PŁYTY WINIDUROWE
grub. 20 m/m, 25 m/m i 1,5 m/m

INFORMACJI UDZIELA I ZAMÓWIENIA PRZYJMUJE DZIAŁ ZAOPATRZENIA
TELEFON 37-43
Kgs 31-0

ZAKŁADY URZĄDZEŃ CHEMICZNYCH I ARMATURY PRZEMYSŁOWEJ
w Kielecach, ul. Skrzetlewska, telefon 50-71 do 74

POSIADAJĄ DO UPEŁNIENIA ZAPASY PONADNORMATYWNE

- narzędzia — noże, frezy, narkynki, rozwiertaki
- stale walcowane — nierdzewne i stopowe
- uszczelki klingierystowe
- elektrody w gat. ES-18-8 i ESMO o wym. Ø 2,5-5 mm
- szkocella asbestowa sucha grafitowana i impregnowana
- buty przemysłowe — trzewiki wymiar 34 i 35
- silniki typ S2JKo 34a 3,0 kw 1400 obr/min

ZAINTERESOWANYM PRZESYŁAMY NA ŻĄDANIE SZCZEGÓŁOWE WYKAZY. INFORMACJI UDZIELA DZIAŁ ZAOPATRZENIA, TELEFON WEWN. 528, 571

KR 32-0

Dynamika i podział dochodu narodowego...

DOKOŃCZENIE ZE STR. 1

Tabela Nr 1

Lata	Udział w dochodzie narodowym podzielonym									
	Liczony przyrostami w danym roku					Liczony sumami danego roku				
	spożycie		akumulacja produkcyjna			spożycie		akumulacja produkcyjna		
	z dochodów osobistych	ogółem	inwestycyjne	ogółem		z dochodów osobistych	ogółem	inwestycyjne	ogółem	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1949	x	x	x	x	67,1	78,6	13,2	21,4	25,8	
1950	42,6	55,8	35,5	44,2	64,3	76,0	15,8	24,0	28,8	
1951	53,9	76,1	20,3	23,9	63,4	76,0	16,2	24,0	29,5	
1952	35,0	25,8	72,0	74,2	61,7	73,0	19,5	27,0	31,9	
1953	19,9	25,8	28,2	74,2	57,7	68,5	20,3	31,5	36,9	
Średnia	36,8	45,9	36,2	54,1	61,5	73,1	18,1	26,9	32,1	
1954	108,6	127,0	7,5	-27,0	62,0	73,4	19,2	26,4	32,5	
1955	61,2	83,2	8,6	16,8	62,0	74,3	18,4	25,7	32,1	
1956	91,8	102,9	10,1	-2,9	64,0	76,2	17,8	23,8	30,0	
1957	55,3	68,8	5,0	31,2	63,0	75,3	16,3	24,7	31,1	
1958	43,4	93,8	28,0	6,2	62,2	76,0	16,8	24,0	31,5	
Średnia	71,3	91,1	9,6	8,9	62,7	75,1	17,6	24,9	31,4	
1959	47,9	71,0	39,1	29,0	61,2	75,6	18,3	24,4	32,1	
1960	18,2	47,6	35,2	52,4	59,6	74,6	19,0	25,4	33,5	
1961	46,9	61,4	20,4	38,6	58,8	73,7	19,1	26,3	34,2	
1962	54,9	84,0	92,6	16,0	58,7	74,1	21,2	25,9	33,8	
1963	45,0	49,3	16,3	50,7	57,9	72,6	21,0	27,4	34,7	
1964	49,3	59,8	25,7	40,2	57,5	72,0	21,2	28,0	35,0	
1965	46,3	60,8	39,2	39,2	56,9	71,4	22,1	28,6	35,6	
Średnia	45,0	61,2	33,9	38,8	58,5	73,3	20,4	26,7	34,2	

Tabela Nr 2

Lata	Wskaźniki dynamiki						
	spożycia		dochodu narodowego			akumulacji produkcyjnej	
	z dochodów osobistych	ogółem	podzielonego	wytworzonego ogółem	wytworzonego poza rolnictwem	inwestycyjnej	ogółem
1	2	3	4	5	6	7	8
1949	x	x	x	x	x	x	x
1950	108,3	109,3	113,1	112,7	113,6	135,3	127,2
1951	107,5	109,0	108,9	108,7	115,3	111,5	108,9
1952	103,5	102,2	106,4	106,2	110,0	128,5	119,8
1953	103,4	103,7	110,6	110,3	114,3	115,3	129,0
Średnia	105,7	106,0	109,6	109,5	113,3	122,2	121,0
1954	117,5	117,3	109,3	109,9	113,4	103,4	92,0
1955	108,9	110,2	109,0	108,6	110,7	104,0	105,7
1956	110,7	110,0	107,2	106,8	107,7	104,0	99,2
1957	111,3	111,9	113,1	110,1	112,3	103,7	117,2
1958	102,6	104,8	103,8	105,9	106,7	106,6	101,0
Średnia	110,1	110,8	108,6	108,3	110,1	104,4	102,7
1959	105,8	107,0	107,5	105,9	109,1	117,6	109,1
1960	101,2	102,5	103,9	104,8	105,2	107,5	108,5
1961	105,7	105,9	107,2	108,0	106,7	107,8	111,0
1962	102,8	103,5	103,0	102,5	107,9	114,8	101,8
1963	104,6	104,0	106,0	106,6	105,8	104,7	111,5
1964	104,5	104,3	105,3	106,7	108,1	106,5	108,0
1965	104,4	104,6	105,5	105,5	106,0	110,1	107,6
Średnia	104,1	104,5	105,5	105,7	106,9	109,8	108,2

OKRESY ROZWOJU

Ogólnie rzecz biorąc uważam za słuszny podział na okresy przyjęty przez J. Pajestkę w przytoczonym wyżej artykule. Różnica polega jedynie na zaliczeniu przebiegu roku 1954 do drugiego okresu zamiast do pierwszego. Mamy więc: I okres: lata 1950—1953; II okres: lata 1954—1958; III okres: lata 1959—1965. Występuje przy tym dość duże podobieństwo między okresem I i III chociaż są też poważne różnice. Cechą charakterystyczną dotychczasowego rozwoju były dość silne lub nawet gwałtowne przesunięcia w podziale dochodu narodowego. Szczególnie ostro wystąpiło to na przełomie I i II okresu.

Pierwszy okres charakteryzuje się niskim udziałem przyrostu spożycia w przyroście dochodu narodowego: spożycia z dochodów osobistych ludności — średnio 36,8 proc.; spożycia ogółem — średnio 45,9 proc. Doprowadziło to do obniżenia udziału sumy spożycia z dochodów osobistych w sumie dochodu narodowego z 67,1 proc. w 1949 r. do 57,7 proc. w 1953 r., a spożycia ogółem z 78,6 proc. do 73,1 proc. Jednakże wysokie tempo przyrostu dochodu narodowego podzielnego (średnio 9,6 proc. rocznie) umożliwiło dość znaczny wzrost spożycia z dochodów osobistych. Wynosił on według podanej tabeli średnio 5,7 proc. Można mieć jednak zastrzeżenia, co do wskaźnika cen stosowanego w latach 1952—53 (co było już kwestionowane przy obliczeniu płac realnych za okres planu pięcioletniego) i w związku z tym przyjąć, że wskaźnik spożycia jest zawyżony w granicach około 1,5—2,0 punkta.

W drugiej połowie tego okresu wystąpił najwyższy — w skali całego rozwoju naszej gospodarki — udział akumulacji produkcyjnej w przyroście dochodu narodowego, wynoszący około 74 proc. Udział zaś samych inwestycji produkcyjnych osiągnął w tych dwóch latach 44 proc. Mimo to udział planu pięcioletniego w zakresie inwestycji pozostał w latach 1950—1953 wykonany tylko w wysokości około 80 proc. Plan był po prostu niezbilansowany ze zdolnościami produkcyjnymi i możliwościami przeobrażenia. Była to druga przyczyna — obok zbyt dużego obciążenia spożycia — konieczności zahamowania procesu inwestycyjnego w następnych latach. Należy jednak podkreślić — niezależnie

od błędów popełnionych w samym planie, w stosowanej polityce rolnej itp. — że okres ten miał również niezaprzeczalne momenty pozytywne, do których zaliczyć należy nie tylko tworzenie podstaw industrializacji kraju, ale również fakt, że związane z tym ostre wyrzucenia w zakresie spożycia trwały stosunkowo krótko — w zasadzie dwa lata.

Szczególny charakter ma drugi okres. Sytuacja ulega całkowitemu odwróceniu. Podczas gdy w 1953 r. udział przyrostu łącznego spożycia w przyroście dochodu narodowego wyniósł tylko 25,8 proc., to w 1954 r. przekracza on cały przyrost dochodu narodowego, osiągnął wskaźnik 127 proc. (różnica 27 proc. odpowiada absolutnemu spadkowi akumulacji). W całym tym okresie średni udział spożycia w przyroście dochodu narodowego wynosił: spożycie ogółem — 91 proc., spożycie z dochodów osobistych 71 proc. Ma to tym większe znaczenie, że towarzyszyło mu wysokie tempo przyrostu dochodu narodowego. Po latach „chudych” nastąpił więc dłuższy znacznie okres lat „tłustych”, rzadko notowany w okresie rozwoju jakiegokolwiek kraju. Spożycie na 1 mieszkańca wzrosło o około 48 proc., a płace realne o blisko 50 proc., co daje średnio roczną 8,5 proc. Jeszcze silniejszy był średni roczny wzrost na 1 mieszkańca tzw. „pozostałego spożycia” (9,8), inwestycji nieprodukcyjnych (13,7) oraz obydwa tych pozycji łącznie (11,8). Średni wzrost spożycia ogółem wyniósł 10,8 proc. rocznie, a na jednego mieszkańca 8,7 proc. rocznie.

Jednocześnie średni udział inwestycji produkcyjnych w tym okresie (w przyroście dochodu narodowego) wyniósł tylko 9,8 proc., a całej akumulacji produkcyjnej 17,6 proc. Jasna jest rzecz, że na tego rodzaju luksus nie można było pozwolić zbyt długo bez podjęcia możliwości rozwoju w przyszłości.

Rozpoczyna się trzeci okres, określony przez J. Pajestkę jako rozpoczynający drugi cykl rozwojowy. Wzmocnienie wysiłku inwestycyjnego jest dość silne, chociaż słabsze niż w I okresie. Jedynie 1960 r. był szczególnie dotkliwy dla dynamiki spożycia, ale nastąpiło to głównie wskutek niskiego przyrostu dochodu wytworzonego, a jeszcze bardziej dochodu podzielnego (zmiany w salsie handlu zagranicznego). W całym okresie udział przyrostu spożycia z dochodów osobistych w przyroście dochodu narodowego

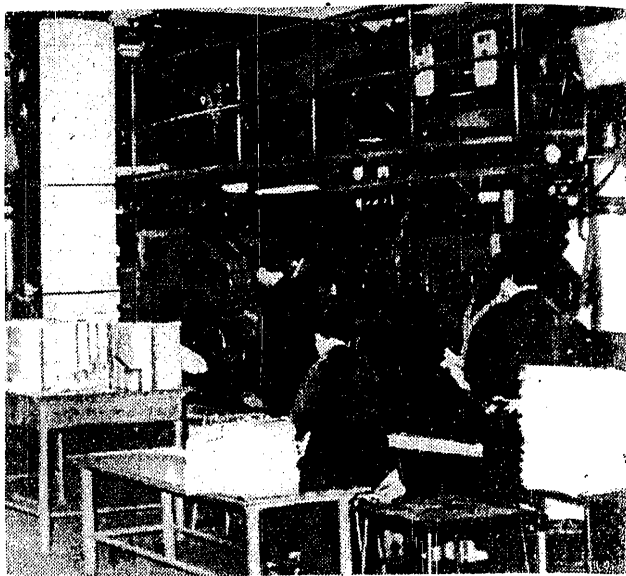
W ROKU ubiegłym wydano w naszym kraju 8.200 tytułów książek i broszur o łącznym nakładzie 89,3 mln egzemplarzy. Przeciętny zaś — jednorazowy nakład 1.120 ukazujących się gazet i czasopism wyniósł 17.800 tys. egzemplarzy. Tymi wielkościami produkcji można mierzyć wysiłek wydawców, ale również i wkład pracy do kultury narodowej blisko 40 tysięcznej rzeszy drukarzy, którzy w tym roku już po raz drugi obchodzą 5 czerwca Dzień Drukarza.

Nie ulega wątpliwości, iż pomimo gwałtownego rozwoju radia, a zwłaszcza telewizji, rola słowa drukowanego bynajmniej nie maleje, o czym świadczą niezaspokojone potrzeby na dobrą i ładnie wydaną książkę, ilustrowany tygodnik, gazetę codzienną. Nie pora dziś pisać o brakach, ale wydaje się, że gdyby nasi wydawcy dysponowali odpowiednią ilością papieru, drukarze postaraliby się, aby w pełni go przerobić na poszukiwane tytuły książek, gazet i czasopism, pomimo niedoskonałej i przestarzałej bazy technicznej.

Wiele bowiem zakładów drukarskich, zwłaszcza drukarni prasowych, ma przestarzały park maszynowy, a przeprowadzona modernizacja często polega na tym, że na miejsce bardzo starych maszyn rotacyjnych wstawia maszynę nieco tylko młodszą, przesłanioną z nieczynnych zakładów, które miały takie szczęście (jak np. nasza drukarnia przy ul. Marszałkowskiej 315) otrzymać maszynę prosto z fabryki.

W tych warunkach na ogromny podział zasługuje wysiłek drukarzy, którzy nie tylko zaspokajają potrzeby wydawców krajowych, ale i w znacznej mierze prowadzą eksport usług poligraficznych. W tej dziedzinie nie brak i zakładów graficznych RSW „Prasa”. W ostatnich kilku latach zakłady graficzne RSW „Prasa” w Bydgoszczy, Katowicach, Łodzi i Wrocławiu wykonały wiele

NA DZIEŃ DRUKARZA



seryjnych wydawnictw książkowych (po kilkadziesiąt tytułów w każdej serii) dla wielu firm wydawniczych we Francji, Anglii, Stanach Zjednoczonych, Szwecji i NRF. Niewątpliwie po ostatnich Międzynarodowych Targach Książki w Warszawie, drukarnie otrzymają nowe zamówienia eksportowe. Godny podkreślenia jest fakt, że Centrala Handlu Zagranicznego „Ars Polona”, która ten eksport prowadzi, pozycje książkowe wykończane w zakładach graficznych RSW „Prasa” prezentuje kontrahentom zagranicznym jako wzór możliwości polskiej poligrafii.

Składając w Dniu Ich Święta najlepsze życzenia wszystkim pracownikom polskiej poligrafii, szczególnie gorące podziwowania przekażemy pracownikom naszej drukarni. Drukarni z zakładów graficznych w całym kraju życzymy natomiast, aby i ich drukarnie przeszły podobną modernizację, jak nasze Zakłady przy ul. Marszałkowskiej.

Na zdjęciu: Przedmiot uzasadnionej dumy naszych drukarzy — nowoczesna szybkoobrotowa maszyna rotacyjna firmy „PLAMAC”, na której drukuje się m. in. i nasze pismo.

kształtuje się średnio na poziomie 45 proc., a całego spożycia na poziomie 61,2 proc. Ponieważ jednocześnie tempo wzrostu dochodu narodowego osłabło znacznie, spożycie było ograniczone niejako z dwóch stron. Średnioroczne tempo wzrostu spożycia wynosi: spożycie ogółem 4,5 proc., spożycie z dochodów osobistych 4,1 proc., pozostałe spożycie 6,3 proc. (w tym inwestycje nieprodukcyjne 4,4 proc., spożycie bieżące 8,4 proc.). Średni roczny przyrost płac realnych wyniósł około 2 proc. (w II okresie wyniósł 8,5 proc.), a dynamika dochodów realnych ludności chińskiej kształtuje się jeszcze słabiej. Należy tu podkreślić, obok wzrostu udziału akumulacji, wpływ handlu zagranicznego. W III okresie realizowaliśmy znacznie mniejszą nadwyżkę importu niż w II okresie.

Gdyby można było utrzymać różnicę między dochodem wytworzonym i podzielonym jak w poprzednim okresie, wówczas średni przyrost dochodu podzielnego mógłby wynieść 6,0 proc., a spożycia z dochodów osobistych 5,0 proc. zamiast 4,1 proc. — oczywiście przy utrzymaniu udziału pozostałych elementów podziału dochodu. Trzecim ważnym czynnikiem osłabiającym zarówno dynamikę dochodu narodowego, jak i spożycia, były słabe wyniki produkcji rolnej. Wyniki te wyraźnie niekorzystnie oddziaływały na kształtowanie dochodów realnych ludności chińskiej.

Okres trzeci jest najdłuższy (siedem lat) i może to wywoływać nawet wątpliwości, czy mamy do czynienia z nowym cyklem rozwoju, czy też z ustabilizowanym już trendem. Komplikują ocenę sytuacji znaczne wahania produkcji rolnej i związanych z tym zapasów w rolnictwie. Zresztą długotrwałość trzeciego okresu jest w znacznym stopniu konsekwencją utrzymywania niskiego poziomu inwestycji w poprzedzającym okresie pięcioletnim. Odrabianie zaległości musiało więc trwać też dość długo. Postaramy się przeto rozpatrzyć rozwój inwestycji w ostatnich latach, co może rzucić nieco światła na ocenę tendencji przechodzenia do następnego okresu, korzystniejszego dla dynamiki spożycia. Otóż średni roczny przyrost inwestycji produkcyjnych i produkcji czystej przedstawia się następująco (w procentach):

	1954—58	1959—63	1964—65
I Inwestycje			
1. w rolnictwie	14,4	8,6	20,6
2. poza rolnictwem	2,0	10,6	6,4
3. razem	4,0	10,3	8,3
II Produkcja czysta			
1. w rolnictwie	3,6	1,0	7,0
2. poza rolnictwem	10,1	7,0	
3. razem	8,3	5,7	

Jak z tego widać, obserwujemy osłabienie tempa inwestowania (poza rolnictwem) w ostatnich dwóch latach, przy ustabilizowanym przyroście produkcji czystej. Wyniki pierwszych miesięcy bieżącego roku pozwalają nawet oczekiwać, że przyrost produkcji czystej przekroczy założenia planu, a tym samym pozwoli na przekroczenie wskaźnika 7% dla lat 1964—1965. Wskazywałoby to, że zaczynamy wchodzić w okres zbierania efektów wzrostu inwestycji w poprzednich latach. Jednakże osłabiały te efekty może wzmocniły proces inwestowania w rolnictwie, gdzie rezultaty w postaci przyrostu produkcji czystej są z reguły znacznie mniejsze. Rozwój procesów gospodarczych w ostatnich latach wskazuje więc, że przejście do czwartego okresu, korzystniejszego z punktu widzenia wzrostu spożycia i dochodów realnych ludności nastąpi powoli.

„KAPITAŁOCHŁONNOŚĆ” PRZYROSTU DOCHODU NARODOWEGO

„Kapitałochłonność” przyrostu dochodu narodowego możemy określać albo przy pomocy wskaźnika nakładów inwestycyjnych na jednostkę przyrostu dochodu narodowego, albo przy pomocy wskaźnika odwrotnego, reprezentującego przyrost dochodu narodowego na jednostkę inwestycji. W tym ujęciu możemy mówić o ogólnospołecznej efektywności procesu inwestowania. Oczywiście obok inwestycji działają też tzw. pozainwestycyjne czynniki wzrostu (usprawnienia organizacyjne, oszczędności surowców itp.), tylko że w przeciwnieństwie do inwestycji są one trudne do ustalenia. Poza tym poważną rolę odgrywają rozmiary i efektywność handlu zagranicznego. Niemniej jednak — pamiętając o tych zastrzeżeniach — obliczenie efektywności inwestowania ma bardzo istotne znaczenie. Efektywność ta zależy jednak nie tylko od sprawności nowych urządzeń i kierunków inwestowania, lecz również od stopnia zamrożenia nakładów (cykle budowy). W naszych obliczeniach przyjmujemy umownie dwuletnie zamrożenie, co nie oznacza, że przyjmujemy średnio dwuletnie cykle budowy, bowiem inwestycje w postaci maszyn, środków transportowych itp. oddawane są do użytku w ciągu najdalej kilku miesięcy. Zresztą wskaźniki obliczone w oparciu o „zamrożenia” roczne lub nawet trzyletnie wykazują te same tendencje.

Ponieważ związek między inwestycjami i przyrostem produkcji czystej w rolnictwie jest zbyt złożony, przeto obliczenia nasze przedstawimy w po-

staści dwóch wskaźników: 1) przyrostu dochodu narodowego wytworzonego na 1 zł ogólnych rozmiarów inwestycji produkcyjnych, 2) przyrostu produkcji czystej wytworzonej poza rolnictwem na 1 zł nakładów inwestycyjnych poza rolnictwem. Wskaźniki te przedstawiamy następująco (biorąc pod uwagę okresy dwuletnie, co w pewnym stopniu łagodzi wahania produkcji rolnej):

TABELA nr 3

Przyrost wytworzonego dochodu narodowego brutto (grosze) na 1 zł inwestycji produkcyjnych brutto		
Inwestycje		poza rolnictwem
1	2	3
1952—53	57,1	63,2
1954—55	51,6	52,2
1956—57	49,7	50,1
1958—59	37,6	43,1
1960—61	38,7	35,9
1962—63	25,4	25,1
1964—65	30,8	33,8

Zwraca uwagę stały spadek efektywności inwestowania w okresie 1952—1959 r. oraz stabilizacja w latach 1960—1965. Zjawisko to jest zrozumiałe, ponieważ w okresach ubiegłych posiadaliśmy wyjątkowo wysokie wskaźniki, wynikające z faktu dokonywania inwestycji likwidujących „wąskie gardła” oraz inwestycji o podstawowym znaczeniu dla rozwoju całej gospodarki narodowej. Poza tym nawet inwestycje nie zwiększające znacznie wydajności pracy w danej gałęzi produkcji dawały wysokie efekty w skali ogólnej przez umożliwienie zatrudnienia zbędnej ludności na wsi, którą wchłaniały działy pozarolnicze. Powstaje problem, co reprezentują te wskaźniki w porównaniu do sytuacji w innych krajach. Wykorzystując badania L. Zienkowskiego¹⁾ otrzymujemy następujące dane dla lat 1956—61:

NRF	28,0
Włochy	23,2
Austria	22,8
Francja	22,8
Anglia	15,5
Polska	27,4

Wskaźnik dla Polski jest niższy od wskaźników podanych przez nas poprzednio, ponieważ w swoich obliczeniach L. Zienkowski uwzględnił wszystkie inwestycje, a więc również poza sferą produkcji materialnych, ponadto zaś przyjmuje — dla porównania z wymienionymi krajami — przyrost dochodu narodowego z uwzględnieniem usług niematerialnych. Średni wskaźnik dla lat 1956—61 wynoszący w tym przypadku dla Polski 27,4 koresponduje ze wskaźnikiem 39,0 obliczonym metodą przedstawioną w tabelicy 3 kol. 2. Należy, rzecz jasna, bardzo ostrożnie podchodzić do porównań międzynarodowych z uwagi na różną strukturę gałęzi tworzących dochód narodowy. Uwzględniając te zastrzeżenia, korzystne jest jednak stwierdzenie, że znajdujemy się na dobrej pozycji wśród wymienionych krajów — z omawianego punktu widzenia. Pozytywny jest również fakt, że mimo rozpoczęcia budowy szeregu dużych obiektów, w szczególności w dziedzinie rozbudowy bazy surowcowej (gdzie okresy zamrożenia są długie), osiągnięliśmy stabilizację „kapitałochłonności” przyrostu dochodu narodowego na przestrzeni ostatnich 6 lat — w sferze produkcji materialnej poza rolnictwem (por. kol. 3). Również i te wskaźniki pozwalają więc zakładać istnienie podstaw dla przejścia do nowego, czwartego okresu rozwoju naszej gospodarki po roku 1964.

MIECZYSLAW KUCHARSKI

- 1) Por. J. Pajestka: Fazy rozwoju ekonomicznego Polski, „Życie Gospodarcze” 1965 nr 9.
- 2) Przyrost zasobów należałoby też podzielić na zapasy produkcyjne (w przedsiębiorstwach) i nieprodukcyjne (w sferze tzw. usług publicznych). Jednakże wobec braku dokładnych danych dla wszystkich rozpatrywanych lat cały przyrost zasobów zaliczamy do akumulacji produkcyjnej. Nie robimy przy tym większego błędu, ponieważ w przyroście zasobów decydującą rolę odgrywały zapasy przedsiębiorstw.
- 3) Por. M. Kłociński: Zarys teorii wzrostu gospodarki socjalistycznej, PWN, 1963, s. 11—12.
- 4) Wskaźniki obliczone na podstawie publikowanych danych do 1963 r. (w cenach 1961 r.), a następnie zastosowano przeliczenia wynikające ze wskaźników dotyczących wstępnej oceny wykonania NPG w 1964 r. oraz wskaźników planu na rok 1965.
- 5) Jest dość trudno określić, czy okres ten kończy się w 1957 r., czy w 1958 r. W tym drugim roku wracamy do poprzedniego, ale wynika to nie tyle ze zbyt silnej dynamiki inwestycji, ile ze zbyt słabym przyrostem dochodu podzielnego w stosunku do dochodu wytworzonego. Poważną rolę odegrało w tym przypadku zmniejszenie nadwyżki importu nad eksportem. Dlatego też 1958 r. zaliczamy jeszcze do drugiego okresu.
- 6) Powyższe obliczenie oparte jest na publikowanych danych dla lat 1956—58, w których wzrost realnych płac wyniósł 24,8%. Wskaźnik ten powiększamy o dokonane w latach 1954—55, które obliczenia przyrostu płac realnych w latach 1956—58, który oceniamy na 20%. Szacunek ten służy następująco: lata 1950—51 wzrost około 12%; lata 1952—53 spadek około 16%; lata 1954—55 wzrost około 20%; łącznie 22,8% lat wzrost o 13%.
- 7) Por. L. Zienkowski: Tempo i główne kierunki wzrostu dochodu narodowego w Polsce Ludowej, „Ekonomista” 1964 Nr 5, str. 1010. Wskaźniki podane w tym artykule odwracamy, używając wskaźniki efektywności procesu inwestycyjnego zamiast wskaźników kapitałochłonności przyrostu dochodu narodowego.

Rynek pracy — monolit czy mozaika

DOKOŃCZENIE ZE STR. 1

Według danych chwili, nadwyżka zasobów ludzkich zlokalizowana na wsi, która nie znajduje tu zatrudnienia, wynosi 700 tys. osób, niedobór przewidywany: siły roboczej umiejscowionej w miastach szacowany jest na pół miliona, różnica zatem wynosi 200 tysięcy. Nie oznacza to jednak, że taka jest skala trudności i saldo ujemne bilansu globalnego siły roboczej. Terenowe projekty planów zatrudnienia abstrahują od tych nowych inwestycji, które do połowy ubiegłego roku nie zostały jeszcze umiejscowione, czyli od znacznej części inwestycji swobodnych co do lokalizacji, które zaabsorbują siłę roboczą w późniejszych latach pięcioletki. Tymczasem z biegiem lat, wyznaczających omawiany okres, liczebność roczników wchodzących w życie zawodowe, a co za tym idzie przyrost zatrudnienia będzie progresywnie rosł. W r. 1966 przyrost ten wyniesie 240 tys. osób, w 67 r. — 246 tys., w 68 r. — 256 tys., w 69 — 295 i w roku ostatnim 1970 — 308 tysięcy. Oznacza to, że znaczna część ludzi spośród owych 200 tysięcy, dla których obecnie miejsce pracy nie jest zaplanowane w sposób zdefiniowany — może czekać. Przewiduje się, że te ujemne saldo nie zlokalizowane inwestycje wchłoną około 120 tys. osób. Pozostaje 80 tys. osób. Prawdopodobnie w całości znajdą one zatrudnienie w dwóch niedoszacowanych działach profesjonalnych: transporcie i budownictwie. Resorowe warianty projektów planu 1966-1970 postulują przyrost nowych miejsc pracy blisko dwumilionowy, czyli przekraczający założenia wstępne i potrzeby społeczne o pół miliona.

Mimo więc, że centralny ołówek ad minus skoryguje resorowe projekty wzrostu zatrudnienia to jednak te szacunki potrzeb, a także fakt, iż terenowe ogniwia władzy raczej mają tendencję do przesadnego szacowania podaży na lokalnym rynku pracy świadczą o tym, że globalny, ogólnopolski bilans podaży i popytu na siłę roboczą kształtuje się pomyślnie nie tylko na papierze zapisanym przez planistów, ale podobnie, lub nawet ze społecznego punktu widzenia korzystnie ułoży się w życiu.

Wreszcie do optymistycznego przekonania, że gospodarka polska wchłonie bez szczególnych trudności 1500 tysięcy młodej kandydującej na rynku pracy skłaniają wieloletnie doświadczenia w tym względzie. Wskoro wszystkie poprzednie plany wieloletnie polska gospodarka chłonie, szala siła robocza. W kończącej się 5-late przyrost zatrudnienia wyniósł 1.160 tysięcy osób, czyli około 450 tys. ponad plan a zastosowane w późniejszych latach środki przeciwdziałania dały w efekcie tylko przybliżenie tempa wzrostu do uprzednich założeń Planu na poszczególne lata.

Globalny bilans podaży wolnych miejsc pracy i poszukujących pracy w urzędach zatrudnienia, przeglądany rok po roku ukazuje, że raczej w dwudziestolecie typowym był układ nadwyżek ofert nad poszukującymi.

Tak więc niedostatek miejsc pracy nigdy nie był poważniejszym problemem społecznym.

Ten optymistyczny obraz, którego projekcja w nadchodzącą pięcioletkę wydaje się być prawdomocna, przepoczwarcza się, gdy spojrzemy na bilans z punktu widzenia bilansu globalnego podaży siły roboczej i miejsc pracy, ale w przekroju regionalnym, kiedy lokalne rynki pracy ujmować się zacznie, jako pewne wolens volens względnie zamknięte całości. A właśnie tylko regionalne bilanse odzwierciedlają realną problematykę rynku pracy. Publikacje poświęcone ukazywaniu, jak ogólnopolskie problemy przyszłej pięcioletki uplastyczniają się w poszczególnych województwach zawierają „kompetentne spojrzenie subiektywne” na kwestie bilansu siły roboczej. Przedstawiały bowiem punkt widzenia władz wojewódzkich, oparty o jeden z istniejących w danej chwili wariantów planów alternatywnych, odmienny od tego, co stanie się planem gospodarczym po zgraniu danych na warszawskim biurku wszystkich projektów planów branżowych i terytorialnych i po przepuszczeniu ich przez filtr społeczno-ekonomicznej racji stanu.

W dokonanej na naszych łamach prezentacji regionalnych spraw zatrudnienia uderza prawie że niepowtarzalność specyfiki poszczególnych województw i daleko posunięta odrębność każdego z regionalnych układów. Jedynie co występuje prawie wszędzie to przewidywany większy, lub mniejszy niedostatek miejsc pracy dla kobiet, zresztą, jak się zdaje, przesadzany w odniesieniu do ośrodków charakterystycznych się deficytem siły roboczej męskiej, bo nie zakładają one możliwości dofinansowania wielu z nich.

LOKALNE RYNKI PRACY

Terytoria o wyraźnych dysproporcjach wewnątrzregionalnych, tj. takie, w których obok siebie występuje lub wystąpił deficyt i nadwyżki siły roboczej obejmują Warszawę i województwo, Kraków i województwo, Łódź i województwo oraz Kieleckie.

Mazowsze potrzebuje około 150

tys. nowych miejsc pracy^{1,2}. Inwestycje rozwiązywać problem w skali nieco wyższej niż 1/4 szacowanych potrzeb, a i to z pewnym wyciekiem ich narastania opóźnieniem. Podobnie kształtuje się sytuacja w Krakowskim, acz tam jest ona bardziej złożona, przy niższej skali ilościowej zjawiska deficytu i nadmiaru rąk do pracy^{3,4,5}. Przyrost kandydujących do zatrudnienia szacowany tam jest na 116 tys., a możliwości zatrudnienia oceniane są na około 100 tysięcy. Pasma nadwyżek rąk do pracy zlokalizowane jest na Podkarpaciu i północy. Wokół ośrodków przemysłowych występuje deficyt siły roboczej w rolnictwie, szczególnie męskiej, a młodej. Aktywizacja terenów podgórskich, lokowanie tam zakładów-fabryk nie rozwiązuje w pełni problemu, ponieważ w tym paśmie nadwyżki siły roboczej osiągną około 70 tys.

Analogiczny jest obraz Kielecki^{6,7}, gdzie możliwości zatrudnienia przekraczają o 5 tys. stu tysięcy podaż nowych rąk do pracy, ale 50% nowych miejsc pracy zlokalizowanych będzie w pięciu miastach wydzielonych, tu zaś podaż ludzi na rynku pracy wyniesie tylko 16% podaży ogólnowojejewódzkiej. Możliwości zaspołeczenia potrzeb centrów przemysłowych w zakresie obsady personalnej stanowisk pracy oceniane są na 50 załedwie procent.

Podobnie kształtują się te kwestie w województwie łódzkim, gdzie jednak centra przem. we na tyle są rozsypane, że możliwe jest zintensyfikowanie dojazdów poprzez odpowiednie inwestycje na komunikację szybką i we Wrocławskim, gdzie wszakże nadwyżki siły roboczej mają stosunkowo mniejszą skalę. Wrocławskie nie jest tedy regionem typowym dla konfliktu gwałtownej dysproporcji. Mimo że w wiek wiązany przez statystyków ze zdolnością do podjęcia pracy wejdzie tu aż około 200 tys. osób — popyt na siłę roboczą przekracza kwotę, a deficyt siły roboczej szacowany jest na 38 tys. osób.

Drugą grupę województw skompletować tu możemy z tych kilku, w których co prawda również występują wspomniane dysproporcje, — tj. regiony mające deficyt siły roboczej z regionami mającymi nadwyżki siły roboczej — ale skala zjawiska jest na tyle niewysoka, że tworzy możliwość całkowitego rozwiązania problemu nadmiaru rąk do pracy w oparciu o odpowiednią geograficznie politykę inwestycyjną, rozbudowę szlaków dojazdowych i aktywizację gospodarczą na miarę lokalnych możliwości. Nie zawsze jest migracja rozwiązaniem, nie natomiast rozwiązanie sprawy deficytu siły roboczej. Przykładem tu Gdańskie^{8,9}, gdzie w Trójmieście istnieje bardzo ostry i niezwalczalny bez migracji deficyt rąk do pracy.

W Zielonogórskim^{10,11} różnica pomiędzy 65-tysięczną podażą nowych rąk do pracy a założonym na miejscu 54-tysięcznym zapotrzebowaniem na nową siłę roboczą wynosi 11 tys. Niedobór miejsc pracy o podobnej skali zarysowuje się w Olsztyńskim^{12,13}.

Województwa: koszalińskie, poznańskie (bilansowane łącznie z m. Poznaniem) i bydgoskie stanowią grupę, w której istnieje w zasadzie równowaga pomiędzy przewidywanym wzrostem popytu na pracę, a wzrostem podaży miejsc pracy. Nie występują tu istotne dysproporcje regionalne^{14,15,16}.

Następną grupę województw tworzą te trzy, gdzie problemem jest i będzie deficyt siły roboczej: katowickie, szczecińskie i opolskie^{17,18,19}. W Szczecińskim w rejonach gospodarki morskiej (głównie Szczecinie i Świnoujściu) występuje deficyt miejskiej siły roboczej, a zarazem na pozostałym obszarze województwa zaznacza się, bardzo różnie zresztą szacowane, niedołudnienie rolne.

Przeciwieństwem tej grupy województw jest lubelskie i białostockie^{20,21}, gdzie występuje ostry deficyt miejsc pracy. Podobnie ma się rzecz z dominującą częścią obszaru woj. rzeszowskiego²², które wszakże ma rozwinięte i chłonne ośrodki przemysłowe, obszary szczególnie niedołudnione o charakterze rolniczo-leśnym i zarazem znaczne tereny przeludnione. Zasoby siły roboczej oszacowane tu zostały na 131 tys., a deficyt miejsc pracy wyniesie 66,1 tys. i to na terenach o znacznym przeludnieniu agrarnym. Najbardziej przykrym przykładem regionu o deficycie miejsc pracy jest Lubelskie, w którym przyrost nowych rąk do pracy szacowany jest na ponad 82 tysiące, z tego 68 tys. na wsi szczególnie płodnej i przeludnionej (na 100 ha przypada tu 67 osób wobec krajowej średniej 32). Aktualne nadwyżki siły roboczej na wsi szacowane są na 52 tys. osób i będą w przyszłej pięcioletce dynamicznie rosły. Podaż na rynku pracy szacowana jest więc na około 150 tys. osób, a po odliczeniu przyrostu nowych miejsc pracy okazuje się, że około 80 tys. potrzebujących pracy nie uzyska jej. W tej grupie znalazły się 61,3% ogółu młodzieży, która w ciągu pięcioletki zacznie kandydować na rynku pracy. Mimo, że istnieją możliwości zlagodzenia tego stanu rzeczy poprzez intensywną specjalizację rolnictwa w kierunku roz-

wijania upraw pracochłonnych — sam problem nadwyżki rąk do pracy, wedle opinii miejscowych władz, prawdopodobnie do roku 1970 nie będzie mógł być rozwiązany.

WADY I ZALETY DYSPROPORCJI

Z powyższego przeglądu zawartości publikacji w „Życiu Gospodarczym” wynika, że obszary gdzie podaż siły roboczej i popyt na nią będą się w nadchodzącą pięcioletkę równoważyć stanowią małą część terytorium kraju. Dominują regiony, w których wystąpił bądź deficyt miejsc pracy, bądź deficyt siły roboczej, przy czym dysproporcje te można obserwować nie tylko w skali obszaru będącego podmiotem planowania, tj. Polski, ale i w łonie wielu województw.

Wydaje się, że taki układ rynku pracy ma i wady i zalety. Wady mają charakter oczywisty i nie ma potrzeby ich wymieniania z wyjątkiem może wzmiarki o tym, że generalna koncepcja zwiększenia produkcji poprzez inwestycje uzupełniające potencjał istniejący, maksymalizację wykorzystania, powierzenia hal, wykazanie wskaźnika „zmianowości” oraz w ogóle szukanie możliwości intensyfikacji produkcji bez angażowania znaczniejszych środków — napotyka w wielu miejscach przeszkodę w braku rąk do pracy. Ale zarazem deficyt rąk do pracy przy jednoczesnym nacisku planu na zwiększenie produkcji może i powinien sprzyjać zwiększaniu wydajności pracy robotnika, lepszymu organizowaniu pracy. Powinien być także potężnym motorem postępu technicznego w zakresie sposobów wytwarzania. Wreszcie zmusza on do sięgania po żeńską siłę roboczą i angażowania jej w dziedzinach, które dotychczas, często z przyczyn racjonalnie nieuzasadnionych, stanowiły teren bezwzględnej dominacji zawodowej męskiej. I takie zdają się być zalety tego układu rynku pracy.

W odniesieniu do obszarów o nadwyżkach nowej siły roboczej przypuścić można, że istnienie nadwyżek stworzy ogromną presję na lokalną aktywizację gospodarczą, zmusi do wyzyskiwania rozwiązań i rozwijania maksymalnej pomysowości w tym zakresie, którą też władze wojewódzkie już starają się wykazywać, co wynika z omawianego tu cyklu publikacji. Sprzyjać to będzie odrabianiu zaległości narosłych w czasach, kiedy siły społeczne tak były zaangażowane w wielkie przedsięwzięcia inwestycyjne, iż wszelkie inicjatywy mikro-gospodarcze pozostawały niewykorzystane, lub też nie istniał w ogóle klimat dla jej powstawania.

W warunkach nienasyceń rynku w zakresie wielu rodzajów drobnych produktów nie wymagających wielkiego przemysłu i wielu rodzajów usług — możliwości lokalnej aktywizacji gospodarczej są o wiele większe, niż to się przewidywało w regionalnych planach. Brak jest wszakże na ogół śmiałości, a nowych pomysłów, zbyt nikłe są jeszcze praktyczne możliwości wyzyskiwania inicjatyw społecznych niezinstytucjonalizowanych, a sztywne przepisy w zakresie możliwości dokonywania drobnych inwestycji i w ogóle urzeczywistniania inicjatyw gospodarczych nie sprzyjają rodzeniu się entuzjastów, potrafiących zaczynać od niczego.

Powielanie nie wyczerpuje listy pozytywów, jakie wynikają z nowego układu rzeczy na rynku pracy. Nowa konfiguracja demograficzna zwiększy proporcję społeczno-produkcyjną wobec nieprodukcyjnej. O ile w r. 1960 na 100 zatrudnionych przypadało 55,4 dzieci do 14 lat, to w 1970 r. przypadać będzie 41 dzieci, co spowoduje odpowiednią podwyższenie się stopy życiowej.

Wreszcie stawka młodzieży, która w przyszłej pięcioletce wejdzie w życie zawodowe prawie w całości składać się będzie z absolwentów szkół zawodowych różnego szczebla. Rzesza ludzi zawodowo czynnych, mających stosowne wykształcenie formalne wzbogacona zostanie w przyszłym pięcioletcu o około 1.360 tys. nowych absolwentów. Liczba młodzieży, która wejdzie do produkcji bez zawodowego przygotowania szkolnego szacowana jest na 4 załedwie procent całej zbiorowości.

Młodzieżowy charakter zbiorowości, która w nadchodzącym pięcioletcu naciskać będzie na rynek pracy bardzo utrudni ograniczenie do minimum migracji z rejonów o nadwyżkach siły roboczej do rejonów mających deficyt rąk do pracy. Cechą młodzieży jest znaczna ruchliwość, a bariera mieszkaniowa, skutecznie zmniejszająca migrację osób starszych i posiadających własne rodziny — dla młodzieży kończącej szkołę nie jest już taką nieprzekraczalną przeszkodą.

Nadmierzna ufnosć w to, że dążenie do ograniczenia migracji będzie silnie oddziaływało na rynek pracy, niż żywiołowe procesy wywołane z jednej strony nieaspokojonymi potrzebami kadrowymi ośrodków o deficycie siły roboczej, a z drugiej ciśnieniem na chłonne lokalne rynki pracy młodzieży z rejonów o nadwyżkach siły roboczej — doprowadzić może do spontanicznych i niekontrolowanych, nieprzewidywanych i nieprzygotowanych przemieszczeń siły roboczej. Wydaje się więc, że lepiej byłoby migrację ekonomicznie i spo-

łecznie niezbędną zaplanować i sregulować np. w drodze międzyrządowych porozumień emigracyjno-imigracyjnych.

NADWYŻKA RĄK DO PRACY

O ile problem lokalnego deficytu kadr jest kwestią ekonomiczną, to problem lokalnych nadwyżek siły roboczej będzie miał wymiar istotnego problemu społecznego. W półtoramilionowej stawce kandydatów do objęcia nowych miejsc pracy 900 tysięcy pochoździć będzie ze wsi. Problem ten zaostroża fakt, że szacuje się, iż blisko 1/3 tej zbiorowości wywodzić się będzie z pozarolniczej warstwy ludności wsi, a liczba nowych miejsc pracy po rolnictwie na wsi według planów terenowych, wyniesie ma załedwie 190 tys. a według projektów centralnych czterech miliona, więc zapewne ułoży się naprawdę gdzieś pomiędzy tymi wielkościami.

Wedle propozycji planów terenowych trzeba byłoby około 650 tysięcy osób ze wsi zaangażować do pracy w mieście, z czego 200 tysięcy mogłoby dojeżdżać do pracy, zaś 450 tysięcy trzeba by przełnieć na stałe do miasta, co wraz z rodzinami daje liczbę rzędu 900 tysięcy osób.

Założenia pięcioletki odrzucają, także rozwijające, wręcz niemożliwe z racji ograniczonej pojemności miast i wielkości budownictwa mieszkaniowego i socjalnego. Ponieważ jednak w wielu województwach projekty lokalizowania nowych, możliwie tanich miejsc pracy w rejonach o nadmiarze siły roboczej przewidywały tylko częściowe zaspokojenie popytu na pracę — ów pozornie rozwiązany w arytmetyce centralnej problem bilansu siły roboczej na wielu terytoriach na przykład w Lubelskim, Rzeszowskim, Białostockim, pozostanie nie rozwiązany. Mało: jest wyraźnie nierozwiązalny środkami lokalnymi i wymaga pomocy centralnej.

W województwach mających wewnętrzne dysproporcje niedoceniane są możliwości rozwiązania komunikacyjnych, to znaczy przemieszczania kadr bez zmiany miejsca zamieszkania. Z zasady jest to rozwiązanie tańsze, niż tworzenie na miejscu nowych placówek pracy i niż rozwijanie miast i budowa mieszkań.

Wojewódzkie warianty planu zawierają liczne propozycje aktywizacji gospodarczej, z których najważniejszym na tych terenach, które w małym stopniu obejmą do-brodziejstwa deaglomeracji i inne zamysły inwestycji przemysłowych — jest specjalizacja produkcji rolnej w kierunku rozwijania upraw pracochłonnych. Niestety tereny, które mają największy stosunkowo przyrost ludności w wieku produkcyjnym, najmniej miejsc pracy, najmniejsze możliwości rozwijania ruchliwości społecznej poprzez migrację i dojazdy — zarazem ogarniają wieś o nikłych możliwościach akumulacji kapitału w gospodarstwach rolnych, co jest niezbędne dla rozwijania przetwórstwa, sadownictwa, budowy dróg i wielu innych sposobów intensyfikowania produkcji rolnej. Wreszcie fakt, że od 1957 prawie się nie zmienia geograficzne rozmieszczenie nadwyżek siły roboczej (z wyjątkiem kilku regionów, w których podejmowane są wielkie inwestycje) i liczba powiatów mających nadwyżki pozostaje bez zmian, mimo że zatrudnienie rośnie — skłania do wniosku, że rozwiązanie problemu województw wschodnich wymaga tej pomocy od państwa, którą postulują wojewódzkie warianty planu. Podjęcie rozwiązania problemu zdaje się też wymagać specjalnych środków organizacyjnych choćby na wzór akcji rozładowania Warszawy, dla której powołano specjalny sztab pod kierownictwem wicepremiera.

SPRAWA KOBIET I FACHOWCÓW

Drugi co do ostrości społeczny problem dotyczy kobiet na rynku pracy. W minionej pięcioletce 89% powiatów i 75% miast wykazywało nadwyżki kobiecej siły roboczej, w tym zaś wiele było takich, w których skądinąd występował ostry deficyt męczyzn na rynku pracy. W nadchodzącą pięcioletkę stosunek ilości kobiet pracujących do niepracujących ma wzrosnąć o 2%, co wydaje się założeniem zbyt skromnym, zważywszy, że aktywizacja zawodowa kobiet jest w wielu ośrodkach przemysłowych jedynym konkurencyjnym wobec migracji sposobem rozwiązania deficytu w zatrudnieniu. Wiadomo już, że droga do aktywizacji zawodowej kobiet wiedzie wyłącznie poprzez zmniejszenie kształcenia zawodowego, gdyż ich aktywność zawodowa bardzo silnie rośnie wraz ze wzrostem poziomu wykształcenia, szczególnie zawodowego. Ponieważ liczne regiony przewidują specjalne inwestycje, których celem wiodącym jest dostarczenie „kobiecych” miejsc pracy, co wie, czy bardziej celowo, niż byłoby przeznaczanie tych środków na rozwój szkolnictwa zawodowego kształcącego dziewczęta w zawodach dotychczas męskich, głównie przemysłowych.

Wreszcie wypada zauważyć, że nie doskonała jest synchronizacja szkolnictwa — tj. kierunków kształcenia zawodowego — z potrzebami gospodarki. Nie chodzi w tym miejscu o pewne korekтуры w zakresie liczby kształconych w różnych zawodach, który to temat był podje-

mowany na naszych łamach. Rzecz w tym, że w warunkach nielimitnej swobody migracyjnej wykształcenie odpowiedniej liczby członków danego zawodu nie gwarantuje zaspokojenia popytu na posiadaczy odpowiednich kwalifikacji. Problem ten łagodzi polityka lokalizowania odpowiednich szkół w bliskości przyszłych miejsc pracy ich absolwentów. Prowadzi ona wszakże do pewnej regionalnej autarkii oświatowej, dążności do tworzenia na miejscu wszystkich potrzebnych kierunków kształcenia, co jest oczywiście kosztowniejsze.

Trudności z otrzymaniem w pewnych regionach kraju pracy w ogóle, pracy stosownej dla kobiety, albo pracy we własnym zawodzie połączone z niemożnością emigracji na teren o deficycie siły roboczej tworzą wśród mieszkańców tych regionów, a głównie młodzieży najbardziej tymi kłopotami dotkniętej, subiektywne odczucie, że jest to problem trawiący cały kraj (badania Instytutu Pracy). Ze sytuacji lokalna stanowi proste odzwierciedlenie ogólnej. W nadchodzącej pięcioletce trzeba się więc liczyć z dysproporcjami nastrojów, będącymi pochodną dysproporcji w poziomie rozwoju gospodarczego różnych terenów i poziomie stopy życiowej.

Powyższe również jest argumentem skłaniającym do postulatu bardzo uważnego traktowania przez planistów centralnych propozycji zawartych w alternatywnych planach terenowych. A to dlatego ponieważ w odniesieniu do problematyki zatrudnienia ogólnopolski bilans siły roboczej i „centralny” punkt widzenia nie ma już takiej obiektywnej mocy racji nadzwyczajnej jak np. centralne założenia polityki inwestycyjnej i inne elementy polityki gospodarczej.

*

Sytuacja na rynku pracy i jej terytorialny układ może bardzo rozmaicie w różnych miejscach rzutować na tempo wzrostu produkcji przemysłowej, efektywność produkcji i tempo wzrostu wydajności pracy. Zapewne w niektórych aglomeracjach przemysłowych deficyt siły roboczej plus oszczędność inwestycyjna obowiązująca również w dziedzinie unowocześniania sposobów wytwarzania może być, przy administracyjnym hamowaniu imigracji, „hamulec” tempa wzrostu produkcji. Złagodzić z zakresu deaglomeracji czyli przenoszenie niektórych faz produkcji nie kapitałowo pracochłonnej do ośrodków terytorialnych, mających nadwyżki siły roboczej może prowadzić do obniżania tempa wzrostu wydajności pracy, jako „występującej” tendencji wykorzystywania inwestycji dla zatrudnienia w nowym przedsiębiorstwie jak najwięcej ludzi. W ośrodkach deficytu siły roboczej fezytys antymigracji może prowadzić do automatycznego stosowania rozwiązań w postaci inwestycji produkcyjnych, mimo że w niektórych miejscach tańsze i efektywniejsze mogłyby akurat być inwestycje pozaprodukcyjne np. komunalne, umożliwiającej import siły roboczej, szczególnie, że jednocześnie gdzie indziej, znów wbrew rachunkowi ekonomicznemu, skupia się inwestycje produkcyjne li tylko dla związania istniejących tam nadwyżek siły roboczej. Sposób rozwiązywania tych różnych problemów, a może przede wszystkim przeciwdziałania z góry wszystkim niekorzystnym lokalnym tendencjom jest tylko jeden: zawsze o kształcie rozwiązania lokalnego powinien decydować rachunek ekonomiczny i to w szerszym kontekście polityki państwa, niż tylko o kalkulacji wewnątrz przedsiębiorstwa, lub tylko przyjmujący punkt widzenia władz regionalnych. Drugą racją tego cecha winno być nie podporządkowywanie potrzeb produkcyjnych i kalkulacji ekonomicznej potrzebom socjalnym, ani przeciwnie potrzeb socjalnych zadaniom gospodarczym lecz dążność do harmonizowania obu tych celów i wyszukanie takich rozwiązań, by i wilk rachunku ekonomicznego był syty i społeczna owca cała.

JAN REM

- 1) Tadeusz Mrzygłód, „Główna sprawa regionu warszawskiego” nr 33 i 34 z 1964 r.
- 2) Elżbieta Chazanow — „Niedaleko stolicy” nr 33 z 64 r.
- 3) Jerzy Pękala, „Inwestycje i optymalne zatrudnienie” nr 39 z 64 r.
- 4) Julian Rejch, „Krakowski wyz demograficzny” nr 39 z 64 r.
- 5) Stanisław Turlej, „Szukamy tanich miejsc pracy” nr 39 z 64 r.
- 6) Bogusław Stachura, „Różny przemysł a zatrudnienie” nr 49 z 64 r.
- 7) Jerzy Kołodziej, „Od czego zależy postęp” nr 4 z 1965 r.
- 8) Ryszard Turlej, „Nim zapadną decyzje” nr 8 z 65 r.
- 9) Edward Fijałkowski, „Nie tylko rolnictwo” nr 44 z 64 r.
- 10) Włodzisław Wólczyk, „Nowoczesne rolnictwo i przetwórstwo” nr 14/65.
- 11) Mieczysław Porzuczek, „Program rozwoju usług dla wsi” nr 14/65.
- 12) Barbara Wiśniewska, „Industria rolniczo-przemysłowa” nr 16 z 65 r.
- 13) Zbigniew Mikolajczyk, „Nietypowe rezerwy” nr 5 z 65 r.
- 14) „Wielkopolskie rezerwy” wywiad z tow. J. Sztybeltem nr 7 z 65 r.
- 15) Tadeusz Zaleski, „Kierunki gospodarowania” nr 7 z 65 r.
- 16) Władysław Dudziński, „Śląsk poszukuje rezerwy” nr 40 z 64 r.
- 17) Przemysław Małek, „Demografia i polityka gospodarcza” nr 50 z 64 r.
- 18) Zbigniew Wyczesany, „Dorobek zobowiązany” nr 22 z 65 r.
- 19) Włodzisław Wólczyk, „Nie chodzi o komin” nr 22 z 65 r.
- 20) Ryszard Turlej, „Lubelszczyzna i planowanie regionalne” nr 47 z 64 r.
- 21) Karol Szwarc, „Pracochłonność — kierunek rozwoju lubelskiego rolnictwa” nr 47 z 64 r.
- 22) „Główny cel nowe miejsca pracy” wywiad z W. Kruczkim nr 22/65.

ORZECZNICTWO

SKUTKI BŁĘDNego ZAWIADOMIENIA O ILOŚCI WYSLANEGO TOWARU

Charakterystyczna sprawa była przedmiotem sporu między Zakładami Terenowego Przemysłu Materiałów Budowlanych w A i Powiatowym Związkiem Gminnych Spółdzielni „Samopomoc Chłopska” w B.

Wspomniane Zakłady dostarczyły Powiatowemu Związkowi Gminnych Spółdzielni kolejową przesyłkę wagonową partię płyt surowych. W liście przewozowym Zakłady wskazały, że przesyłka zawiera 800 sztuk płyt, natomiast fakturę wystawili na 950 sztuk płyt tj. na ilość uwidocznioną w protokole załadowania, PZGS odebrał faktycznie — według swego oświadczenia — 930 sztuk płyt i za taką ilość zapłacił, co spowodowało, że Zakłady wystąpiły na drogę postępowania arbitrażowego z żądaniem zasądzenia dodatkowo od PZGS 788 zł za pozostałe 20 sztuk płyt.

Okręgowa Komisja Arbitrażowa zasądziła dochodzone roszczenie wychodząc z założenia, że PZGS nie udowodnił w sposób właściwy, jakoby otrzymał przesyłkę z brakiem ilościowym. Główna Komisja Arbitrażowa oddaliła odwołanie PZGS.

Wobec wniesienia przez Centralę Rolniczą Spółdzielni „Samopomoc Chłopska” rewizji nadzwyczajnej, sprawa została ponownie rozpatrzona przez Główną Komisję Arbitrażową, która w składzie zwiększonym (rewizyjnym) orzeczeniem z dnia 6 lipca 1964 r. nr BO-5242/64 poprzednie swe stanowisko zmieniła, wypowiadając ostatecznie następujący pogląd prawny:

Wykonanie dostawy poprzez wysyłkę następuje z momentem wydania towaru przewoźnikowi, zaś dokumtem tego wydania jest list przewozowy.

Jeżeli więc przesyłka otrzymała przez odbiorcę nie wykazuje braków w stosunku do wskazań zawartych w liście przewozowym, to nie ma podstaw do żądania od odbiorcy, aby podjął wobec przewoźnika odpowiednie kroki, mające na celu zabezpieczenie roszczeń odszkodowawczych. Zatem dostawca, który w dokumencie przewozowym podał stan niezgodny z rzeczywistą ilością załadowanego towaru sam musi ponieść konsekwencje tego faktu.

W uzasadnieniu swego ponownego orzeczenia GKA zaznaczyła m. in.: „(...) Okręgowa Komisja Arbitrażowa nie poddała analizie całości okoliczności faktycznych sprawy i nie wyciągnęła z niego prawidłowych wniosków.

Z materiału sprawy wynika, że powodowe Zakłady — jak to już wskazano wyżej, — podały w liście przewozowym, iż przesyłka zawiera 800 sztuk płyt surowych, a fakturę na 950 sztuk Zakłady te wystawili dopiero po otrzymaniu przesyłki przez odbiorcę. Powód niecytny nie wykazał, ani nawet nie twierdził, aby — wbrew zarzutom pozwanej — dołączył do przesyłki opiewającej na 950 sztuk płyt protokół załadowania, względnie aby w inny sposób zasygnalizował pozwanej, że przesyłka zawiera ma 950 sztuk płyt (v. § 44 ust. 1 obowiązujących w okresie objętym sporem ogólnych warunków dostaw w obrocie krajowym z dnia 9 kwietnia 1959 r. — Monitor Polski nr 37, poz. 167).

W wyżej przedstawionym stanie rzeczy, skoro otrzymana przez pozwającą przesyłka nie tylko nie wykazywała braku w stosunku do wskazań zamieszczonych w liście przewozowym, ale nawet — jak to przynajmniej pomyśleć — wykazywała znaczną nadwyżkę, to pozwany — czego nie wzięły pod uwagę obie instancje — nie miał podstaw do stwierdzenia, że otrzymał towar z brakiem ilościowym, a tym samym nie można mu zarzucić, iż nie zabezpieczył na tę okoliczność odpowiednich dokumentów. W tej sytuacji nie miał on również przesłanki do zgłaszania roszczeń odszkodowawczych do przewoźnika.

Ponadto stwierdzić należy, że skoro wykonanie dostawy poprzez wysyłkę następuje z momentem wydania towaru przewoźnikowi (v. § 44 ust. 1, § 48 ust. 1 o. w. d. w obrocie krajowym), zaś dokumentem tego wydania jest list przewozowy (v. art. 29 dekretu o przewozie przesyłek i osób kolejami), to okoliczność, iż stan ilościowy przesyłki, o którą chodzi w sporze, nie odpowiadał danym zamieszczonym przez dostawcę w liście przewozowym, czyni wprawdzie również to, czy przesyłka w chwili wydania jej przewoźnikowi odpowiadała odmiennym danym uwidocznionym w protokole załadowania o oraz w magazynowym dowodzie WZ. W rezultacie brak jest podstaw do kwestionowania oświadczenia pozwanej odbiorcy, iż otrzymał on 930 sztuk płyt surowych, co stanowi o 20 sztuk mniej od ilości, na którą opiewa protokół załadowania, ale o 130 sztuk więcej aniżeli ilość wskazana przez dostawcę w liście przewozowym.

Konsekwencjami powyższego stanu rzeczy należy obciążyć powodowego dostawcę, zaznaczając, że stosowana przez niego — jak to sam twierdzi — praktyka zamieszczania w dokumentach przewozowych danych niezgodnych z

DOKOŃCZENIE NA STR. 6

ŻYCIE GOSPODARSTWA

Nr 23 (716) — 6.VI.1965 r.

DOKONCZENIE ZE STR. 5

rzeczywistym stanem rzeczy, jest nie tylko sprzeczna z obowiązującymi w tym zakresie przepisami, ale otwiera pole do ew. nadużyć, godząc w ten sposób w interes ochrony mienia społecznego.

W tym stanie rzeczy zespół rewidujący zmienił orzeczenie zapadłe w obu instancjach i żądanie wniosku oddalił.

ODPOWIEDZIALNOŚĆ KARNA AGENTA PROWIZYJNEGO

Stanisław K. został skazany przez Sąd Powiatowy z mocy art. 269 kodeksu karnego 1) na 1 rok więzienia i 5.000 zł grzywny za to, że prowadząc — na warunkach prowizyjnych — punkt sprzedaży detalicznej należący do Gminnej Spółdzielni „Samopomoc Chłopska” w R. działu na szkódę tej spółdzielni przez to, że nie obciążał się rachunkami za pobrane towary, przerabiał daty na fakturach, nie sporządzał terminowo i nie składał na bieżąco do księgowości raportów sklepowych, w wyniku czego spowodował brak towarowo-kasowy w wysokości 9.927,36 zł.

Na skutek rewizji oskarżonego Stanisława K., Sąd Wojewódzki wyrok Sądu Powiatowego uchylił i ulewinił go wychodząc z założenia, że brak jest związku przyczynowego między działaniem oskarżonego i powstałym niedoborem.

Od wyroku Sądu Wojewódzkiego wniosł z kolei rewizję nadzwyczajną Minister Sprawiedliwości, zarzucając naruszenie wspomnianego wyżej art. 269 k. k.

Sąd Najwyższy rozpoznawszy sprawę, wyrokiem z dnia 23 kwietnia 1964 r. nr V K 173/64 uchylił wyrok Sądu Wojewódzkiego wypowiadając następujący pogląd prawny:

Dla bytu przestępstwa z art. 269 kodeksu karnego powstanie efektywnej szkody nie jest niezbędne, gdyż wystarcza samo działanie na szkodę.

Toteż fakt ukrywania przez agenta prowizyjnego choćby niezawinionego niedoboru jest działaniem na szkodę miododawcy i uzasadnia odpowiedzialność karną agenta z art. 269 k. k., uniemożliwia bowiem miododawcy podjęcie odpowiednich decyzji w sprawach majątkowych.

W uzasadnieniu Sąd Najwyższy zaznaczył: „Rewizja nadzwyczajna jest zasadna. Okoliczność, że nie ma związku przyczynowego między działaniem oskarżonego a powstałym niedoborem, nie może mieć decydującego znaczenia, albowiem dla bytu przestępstwa z art. 269 k. k. powstanie efektywnej szkody nie jest niezbędne, gdyż wystarcza samo działanie na szkodę. Nie ulega zaś wątpliwości, że oskarżony podejmując szereg czynności zmierzających do uniemożliwienia lub przynajmniej opóźnienia wykrycia istniejącego w prowadzonym przez siebie punkcie sprzedaży detalicznej niedoboru, działał na szkodę gminnej spółdzielni „Samopomoc Chłopska”.

NOWE PRZEPISY I ZARZĄDZENIA

CZY WZMOŻONA ODPOWIEDZIALNOŚĆ KARNA ZALEŻY OD PODPISANIA ZOBOWIĄZANIA DO PONOSZENIA ODPOWIEDZIALNOŚCI

W myśl art. 2 § 1 ustawy z dnia 18 czerwca 1959 r. o odpowiedzialności karnej za przestępstwa przeciwko własności społecznej (Dz. U. Nr 36, poz. 228 z późn. zmianami), kto zagraża mieniu społecznemu, ma do tego obowiązek zarząd albo za którego ochronę, przechowanie lub zabezpieczenie jest odpowiedzialny w związku z zajmowanym stanowiskiem albo sprawowaną funkcją, podlega karze więzienia od lat 2 do lat 10 i karze grzywny. Jedynie, jeżeli wartość zagarniętego mienia nie przekracza 2.000 złotych, sąd może wymierzyć karę więzienia poniżej lat 2 i karę grzywny.

W związku z powstałą wątpliwością, czy wskazana wyżej odpowiedzialność powinna być potwierdzona podpisaniem zobowiązania do ponoszenia odpowiedzialności, Sąd Najwyższy w postanowieniu z dnia 7 sierpnia 1964 r. nr Rv 965/64 udzielił następującego wyjaśnienia:

Od odpowiedzialności karną z art. 2 § 1 ustawy z 18 czerwca 1959 r. nie jest uzależniona od pewnych, czysto formalnych okoliczności w rodzaju podpisania przez sprawcę zobowiązania do „materiałnej odpowiedzialności”, lecz o ustalenia, czy funkcja bądź stanowisko jakie sprawca zajmuje go do sprawowania zarządu mienia, które jest przedmiotem zamachu z jego strony, bądź do ochrania, przechowania lub zabezpieczenia tego mienia. Spełnienie formalności pisemnego zobowiązania się do ponoszenia materialnej odpowiedzialności za to mienie nie stanowi kryterium stosowania kwalifikacji prawnej czynu z art. 2 § 1 cytowanej ustawy.

Opracował JÓZEF ZIELIŃSKI

ŻYCIE GOSPODARCZE

Nr 23 (716) — 9 VI 1965 r.

Kółka, jako główne ogniwo socjalizacji, wiążą się w tym procesie z całym systemem innych ogniw, odgrywających pomocniczą bądź uzupełniającą rolę.

Dwa lata temu omówiliśmy dość szczegółowo ten problem („ZG” nr 20/1963). Obecnie chciałbyśmy poruszyć tylko niektóre sprawy dwóch „innych ogniw”: spółdzielczości zaopatrzenia i zbytu oraz Państwowych Ośrodków Maszynowych.

W dziedzinie współdziałania między kółkami a spółdzielczością zaopatrzenia i zbytu został uczyniony w ostatnich latach poważny krok naprzód. 8 lutego 1964 zostało zawarte między nimi „Porozumienie w sprawie kierunków i form współpracy”, które obejmuje nie tylko wszystkie dziedziny zaopatrzenia rolnictwa w środki do produkcji rolnej, „Porozumienie” dotyczy także współpracy GS z kółkami w zespołowym zagospodarowaniu gruntów PFZ oraz współpracy w sprawach organizacyjnych i szkoleniowych tudzież doradztwa fachowego. GS przystąpiły również do rozwiązywania sprawy transportu między gospodarstwem rolnym a punktem, zaopatrzenia i zbytu.

Nie znamy jeszcze wyników realizacji tego „Porozumienia”. Miejmy nadzieję, że wpłynie ono na radykalną poprawę w dziedzinach, które obejmuje, a w których praca GS pozostawiała jeszcze wiele do życzenia. Przeprowadzone w 1963 r. badania współpracy między kółkami i GS (zbadano 10 GS i 25 związków z nimi kółek) wykazały, że współpraca ta jest słabo rozwinięta. Siedem z dziesięciu GS nie miało planu dostaw dla kółek. Cztery GS nie wywiązywały się ze swych zadań w realizacji planu nasiennego; podobnie dotyczyło to zwalczania chorób i szkodników roślin. Nie zanotowano współpracy GS z kółkami w dziedzinie produkcji kłosa, postępu z torfu itp. GS nie sprawdzały beczkowozów, pomp do gnojowicy itd. W dziedzinie kontraktacji tylko cztery GS nawiązały współpracę z kółkami. Pięć GS, wskutek nieprzychylnych postaw ich kierownictwa, nie nawiązało współpracy z kółkami w dziedzinie doradztwa fachowego. Autor opracowania wyników tych badań stwierdza, że współpraca między GS a kółkami jest słabo rozwinięta, że interes handlowy przesłania GS interesy społeczne. Podkreśla jednocześnie, że tam, gdzie współpraca ta była realizowana, przynosiła dodatnie efekty, stając się bardzo ważnym elementem rozwoju produkcji rolnej.

Powyższe badania potwierdziły wielokrotnie sformułowane opinie. Wskazują one na wielostronność zadań, które GS mają jeszcze do realizacji w dziedzinie współpracy z kółkami. Wskazują także pośrednio, że GS mają aż nadto pracy na „swoim podwórku”, której do tej pory nie mogły podjąć; nie muszą więc dążyć do zastępowania kółek rolniczych, np. w dziedzinie przejmowania gruntów do zagospodarowania.

Wspomniane „Porozumienie” stwarza formalne podstawy rozwiązywania wielu nabrających spraw, których realizacja napotykała liczne przeszkody i opory m. in. wśród aktywny GS. Nie wyłącza ono jednak współpracy między kółkami i GS. „Porozumienie” dotyczy przede wszystkim płaszczyzny stosunków handlowych i usługowych, a powinno dotyczyć także dziedziny inwestycji. Tylko w jednym przypadku zapowiada ono możliwość ustalenia organicznych więzi produkcyjnych między kółkami i GS stanowią, że mogą one „zawierać porozumienia w sprawie wspólnego zagospodarowania i użytkowania gruntów przyległych z PFZ i od innych posiadaczy”. Chodzi zaś o to, by rozszerzyć front tego rodzaju więzi. Wraz z przekształcaniem się kółek w przedsiębiorstwa powinno być zawarte nowe, uzupełniające „Porozumienie”, które ustalałoby formy produkcyjnych więzi między GS i przedsiębiorstwami kółkowymi. (Mówiąc najogólniej GS powinny stać się udziałowcami tych przedsiębiorstw). Istnieje już zarząd bieżący potrzebą unormowania dziedziny usług produkcyjnych, których świadczenie przekracza ramy i możliwości pojedynczego kółka. Usługi te świadczą częściowo GS (ochrona roślin, rozsiew wapna itd.), częściowo Spółdzielnie Usługowo-Wytwórcze (usługi cieplejszych maszyn), częściowo kółka. Należy dążyć do tego, by każda GS i kółka zakładały w ramach gromady przedsiębiorstwo, które pełniłoby funkcję: można by upowszechnić SU-W bądź zakładać gromadzie spółdzielnie usług produkcyjno-rolniczych. Sprawa ta wymaga jak najrychlejszego rozwiązania.

Nadal nie ruszyła z miejsca sprawa drugiego kierunku więzi między kółkami a GS, więzi, które umożliwiałby wpływ kółek na działalność spółdzielczości zaopatrzenia — zbytu. Coraz bardziej dojrzała sytuacja do tego, by oddzielić sprawę spółdzielczości spożywczej od spraw spółdzielczości rolniczej. Zawarte „Porozumienie” wykazuje dobitnie, że kółka stały się kolektywnymi przedstawicielami produkcyjnych interesów rolników wobec GS. Logiczną konsekwencją tego jest, by przedstawiciele kółek reprezentowali produkcyjne (nie konsumpcyjne) interesy swych członków, wszystkich rolników we władzach GS. Odnosi się wrażenie, że główne przeszkody w realizacji tego coraz bardziej oczywistego postulatów są natury subiektywnej. Można wyrażać przekonanie, że potrzeby życia gospodarczego okłają się silniejsze i że te oraz inne

przeszkody zostaną jednak przezwyciężone, że dojdzie do ukształtowania pełnych i właściwych więzi między dwiema organizacjami: kółkami rolniczymi oraz spółdzielczością zaopatrzenia i zbytu.

*

Krótko o roli POM w mechanizacji rolnictwa. Wydawałoby się, że rola ta została już dawno określona, że potwierdziła ją i skontestowała XII Plenum KC PZPR z 1963 r. Na początku 1965 r. pojawiła się jednak nowa koncepcja dążąca do upowszechnienia tzw. eksperymentu poznańskiego.

Eksperyment ten polega na tym, że traktory i maszyny 3-4 wsi (kółek) zostają skoncentrowane w jednej bazie maszynowej, która zostaje oddana w bezpośrednią

opiekę POM. Działalność tych baz może być ewentualnie podporządkowana radzie nadzorczej powołanej przez kółka, które przekazywały sprzęt.

Wydaje się, że rodowodu tego eksperymentu należy szukać w początkowych trudnościach akcji koncentracji sprzętu. Pewne kółka, które otrzymały zbyt dużo traktorów, nie mogąc ich efektywnie wykorzystać (brak obiektywnych warunków, brak formy przedsiębiorstwa itd.) doszły do wniosku, że trudności te zostaną przezwyciężone, jeśli „pozbędą się kłopotu” i przekażą traktory do bazy. Tego rodzaju wnioski były już zresztą sformułowane wcześniej; wyciągano je na podstawie analizy trudności koncentracji w pierwszych 57 gromadach.

Pod adresem zaprezentowanej dwa lata temu na łamach „ZG.” perspektywy socjalizacji naszego rolnictwa i roli w niej kółek rolniczych skierowano cały szereg uwag krytycznych. Nie odpowiadałem ich autorem „na bieżąco”, gdyż chodziło mi o zebranie uwag do możliwie największej ilości poruszonych przeze mnie problemów. Pozwoli to nie tylko kompleksowo przedstawić główne kierunki krytyki, lecz i kompleksowo jeszcze raz, w świetle jej ognia, omówić podstawowe problemy perspektywy bezpośredniej socjalizacji; pozwoli to zarazem ocenić czytelnikowi, czy zaprezentowane ujęcia tych zagadnień zdołały wyjść obroną ręką z tej ogniowej próby.

UWAGI POLEMICZNE

Pod adresem zaprezentowanej dwa lata temu na łamach „ZG.” perspektywy socjalizacji naszego rolnictwa i roli w niej kółek rolniczych skierowano cały szereg uwag krytycznych. Nie odpowiadałem ich autorem „na bieżąco”, gdyż chodziło mi o zebranie uwag do możliwie największej ilości poruszonych przeze mnie problemów. Pozwoli to nie tylko kompleksowo przedstawić główne kierunki krytyki, lecz i kompleksowo jeszcze raz, w świetle jej ognia, omówić podstawowe problemy perspektywy bezpośredniej socjalizacji; pozwoli to zarazem ocenić czytelnikowi, czy zaprezentowane ujęcia tych zagadnień zdołały wyjść obroną ręką z tej ogniowej próby.

*

Zarzuca się, że nie wyjaśniliśmy przyczyn, dlaczego dążymy do upowszechnienia indywidualnej gospodarki, że w moich rozważaniach nierozumieliśmy są przyczyn, które spowodują połączenie gospodarstw. Najpełniej zarzuty te sformułował M. Urban. Oto w skrócie ich uzasadnienie.

„Nie ma podstaw do twierdzenia, że gospodarstwa łączą się, skoro — jak twierdzi M. Mieszczankowski — indywidualna gospodarka cechująca dość znaczne możliwości wzrostu... Jeżeli tak jest, to zupełnie nierozumieliśmy staję się konieczność zespolenia ziemi chłopskiej”. Wtedy bowiem „nie ma żadnego gospodarczego powodu, aby dążyć do jej przeobrażenia”.

M. Urban przedstawia próbę wyjaśnienia tej kwestii, twierdząc, że wniosek o możliwości i konieczności stopniowej socjalizacji można wyciągnąć tylko wówczas, jeżeli przyjmie się, że naszą gospodarkę indywidualną cechuje chroniczny proces słabnięcia, że proces ten nie można zlikwidować i że słabnąca akcja inicjatyw chłopskich można zastąpić tylko przedsięwzięciami o charakterze socjalistycznym. Właśnie dlatego — konkluduje M. Urban — socjalistyczne przeobrażenia są u nas jedną możliwością i gospodarczą koniecznością.”

Powyższe tezy wyjaśniałyby w sposób prosty i łatwo zrozumiały konieczność socjalizacji. Gospodarka chłopska słabnie, trzeba ją więc upowszechnić, by zapewnić wzrost produkcji. Tezy te nie można jednak przyjąć, gdyż nie odpowiadają rzeczywistości.

Wykazałem dwa lata temu („ZG.” nr 15/1963), że nie można mówić o procesie słabnięcia naszej gospodarki chłopskiej. Zaznaczyłem także, że nie można negować występowania pewnych zjawisk, które M. Urban pochopnie uogólnił jako chroniczny proces słabnięcia gospodarki chłopskiej (zjawiska rozdrobnienia gospodarstw skutecznego zresztą hamowania), podpadania, „słabnięcia” niewielkiej części gospodarstw, starzenia się producentów; istnieje również pewna ilość gospodarstw bez następów. Te i inne podobnego rodzaju fakty nie świadczą jednak w sumie o procesie słabnięcia gospodarki chłopskiej.

Nieuwzględnienie aspektu, że fakty te są wyrazem (funkcją) przechodzenia naszej gospodarki rolnej ze stadium manufakturowego w maszynowe, dokonującego się w warunkach burzliwie rozwijającego się przemysłu i panujących stosunków socjalistycznych w gospodarce narodowej, jest — wydaje się — praprzyczyną mijaających się z rzeczywistością uogólnień M. Urbana.

W samej rzeczy, traktując o gospodarce chłopskiej nieco ahistorycznie, uwzględniając tylko jej XIX-wieczny model, model stadium manufakturowego, kiedy

to — jak słusznie pisze M. Urban — jej główną siłą było posiadanie nadmiernej ilości siły roboczej, wyteżona praca i drastyczne ograniczanie funduszu konsumpcyjnego. Gospodarka tego typu należy już jednak, zwłaszcza na Zachodzie, coraz bardziej do przeszłości. Przekształca się ona bądź przekształca w nowoczesną gospodarkę farmerską, o zmechanizowanej produkcji, dość dużym areale gruntów itd. Procesowi temu towarzyszyło masowe wypieranie drobnych, nieżywnych gospodarstw (masowy proces koncentracji) itd.

Ten proces przekształcania się gospodarki chłopskiej dokonuje się także i w naszym rolnictwie. Jednak nie w warunkach ustroju kapitalistycznego, jak na Zachodzie, ale w ustroju socjalistycznym. Nie mogą mu więc towarzyszyć masowe zjawiska koncentracji, wy-

one nieograniczone; po jakimś czasie nasza drobna gospodarka napotykać będzie ekonomiczne i społeczne bariery wzrostu produkcji.

M. Urban widzi lukę w powyższym rozumowaniu, skoro bowiem pisze, że gospodarka chłopska nie słabnie wykazując tendencję wzrostu, to co zmusza ją do realizowania tych tendencji za pomocą form zespolowych? — zapytuje M. Urban. Powyższa luka może powstać tylko wtedy, jeśli potraktuje się gospodarkę chłopską — jak M. Urban — ahistorycznie bez uwzględnienia złożonego procesu jej przeobrażenia z gospodarki prymitywnej w nowoczesną przy istnieniu rozdrobnionej struktury agrarnej, bez procesów koncentracji. W tych warunkach gospodarka ta może wykorzystywać w pełni swe możliwości wzrostu tylko przy pomocy zespolowych form. Bez korzystania z pomocy tych form bądź bez stworzenia możliwości koncentracji (nabywania ziemi, nowoczesnych maszyn przez duże gospodarstwa), słowem, przy zamknięciu drogi do przeobrażenia się rozdrobnionej gospodarki w nowoczesną farmerską — gospodarka ta musiałaby słabnąć. I tylko wtedy tezy M. Urbana miałyby zastosowanie. (Występowanie tych procesów było widoczne w latach 1950—1955).“

Na koniec można by zapytać, czy wyjaśnienie powyższej różnicy zdań nie ma charakteru sporu akademickiego. Wydaje się, że nie, że ma istotne znaczenie dla teorii i w jakimś stopniu dla praktyki. (Wiadomo, że przyjęcie тез sprzecznych z rzeczywistością nigdy nie przynosiło dobrych skutków). Wiadomo np., że nie odpowiadająca rzeczywistości teza o niezdolności gospodarki chłopskiej do reprodukcji rozszerzonej służyła jako uzasadnienie konieczności przyspieszonej kolektywizacji. M. Urban nie wypowiada się jasno w tej kwestii, ale co by było np. w dziedzinie planowania inwestycji rolniczych, gdyby przyjąć za dobrą monetę jego tezy o słabnięciu? Według nich maleją prężność inwestycji ze źródeł prywatnych. Skoro więc własne inwestycje rolnicze gospodarki chłopskiej wzrosły w latach 1955—60 z 22 do sumy 29 mld zł w latach 1961—65 — to na następne pięć lat należałoby planować, że wyniosą one znacznie poniżej 33 mld zł. Na szczęście uwzględniamy rzeczywiste a nie fikcyjne tendencje: zaplanowano sumę nawet powyżej 38 mld zł. Z tezy M. Urbana wynika również istotne implikacje co do sił napędowych procesu socjalizacji i roli w nim milionów mas chłopskich. Twierdzi on, że „chłopi przestają rozwijać swe gospodarstwa”, że słabnąca inicjatywa prywatnego wytwórcy należy zastępować „inicjatywą społeczną, organizowaną z zewnątrz”. A więc rola chłopów w dziedzinie budowy socjalizmu została sprowadzona do roli biernych mas, której trzeba stopniowo nasadzać socjalistyczne stensunki. Według Urbana na przede wszystkim poprzez kółka rolnicze, a przez różnego rodzaju przedsiębiorstwa z zewnątrz (państwowe i inne) należy dokonywać socjalizacji rolnictwa. M. Urban nie pisze tego wprost, ale nie przypadkowo w jego rozważaniach rola kółek rolniczych została pominięta. I zresztą nie dziwne, jak bowiem zgodzić ich istnienie i bujny rozwój z rzekomo słabnącą inicjatywą chłopów. W ujęciu Urbana chłop — to apatyczna, bierna masa. Tego rodzaju tezy nie mają jednak wiele wspólnego z rzeczywistością.

4) Zob. M. Kargol, Spółdzielczość zaopatrzenia i zbytu w realizacji przemysłu rolnego, kółek rolniczych, „Wies Wschodnia” nr 11/1963.

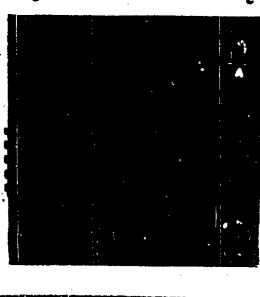
5) M. Urban, W przekształcaniu głównego ogniw, „Nowe Rolnictwo” nr 11/1964, s. 10.

6) Zob. M. Urban, Reprodukcyjność rozszerzona gospodarki drobnej, „Wies Wschodnia”, „Nowe Rolnictwo” nr 13/1963.

7) M. Urban wydaje się dostrzegać implikacje, które płyną z jego tezy o słabnięciu i pisał: „Mógłby ktoś powiedzieć, że to jednak stare potężne hasło: im gorzej, tym lepiej”. Jeżeli pod „im gorzej” — pisze M. Urban — będziemy rozumieć proces historycznego słabnięcia gospodarstw indywidualnych, a pod „tym lepiej” — możliwość rozszerzenia socjalistycznych elementów na wsi indywidualnej, to w tym sensie hasło owe jest prawdziwe. Szkodziłoby zaś jego występowanie wówczas, gdy interpretuje się je tak, że w imię możliwości hurtowy socjalizm należy osłabić indywidualne gospodarstwa. Tej interpretacji już się obecnie nie sarkamy”. (M. Urban, op. cit., „Nowe Rolnictwo” nr 11/1964, s. 12). Zauważymy, że należy wątpić, czy jest zgodne z prawdą i rzeczywistością hasło, które można różnie interpretować. Tego rodzaju hasło jest także bardzo niebezpieczne. W każdym razie wynika z niego, że im szybciej będą słabły gospodarstwa chłopskie — tym szybciej zbudujemy socjalizm. A od tego już krok do tezy — ciężkiego im w tym słabnięciu nie pomoże. Ten znak zapytania tkwił implikacje w rozważaniach Urbana, który nie udziela na niego odpowiedzi.

KIELECKIE ZAKŁADY TERENOWE KAMENIA I KRUSZY
w Kielcach, Plac Obrońców Stalingradu 10

sprzedają



SILNIK S - 64
i POMPE SR-200
słup wody 20 m
wydajność
ca 5000 m/min.

KR 30-0

N A pozór wydawać się może, że produkcja i zaopatrzenie rynku w drobne artykuły powszechnego użytku nie powinny odgrywać poważniejszej roli w limitowaniu możliwości spożycia. Rozwój tej produkcji nie jest przecież zbyt kosztowny, trudności technologiczne nie są zbyt duże, a surowce są przeważnie wytwarzane w kraju. Ponadto, sama intensywność zapotrzebowania na „drobiazgi” nie jest tak wielka, ażeby pewnie ich braki były jakąś istotną przeszkodą dla wzrostu spożycia. Z drugiej jednak strony trzeba pamiętać, że wartość sprzedaży „drobiazgów” wynosi już ok. 4 mld zł i można by ją zwiększyć co najmniej o dalszy miliard złotych, gdyby... było co sprzedawać. Odczytano by to niewątpliwie znacząco „nacisk” klientów na inne artykuły, których produkcja jest również niedostateczna, lub bardziej trudna i kosztowna.

Jak jest więc z tymi „drobiazgami”?

Uchwała KERM „w sprawie poprawy zaopatrzenia rynku w drobne artykuły przemysłowe powszechnego użytku w latach 1961—63” straciła już moc. Bardzo przyczyniła się ona jednak do poprawy zaopatrzenia rynku w drobne artykuły przemysłowe. W 1961 roku wartość ich produkcji wynosiła 3,2 mld zł, a w 1965 roku osiągnęła ok. 4,3 mld zł. Cztery lata temu „1001 drobiazgow” można było nabyć w 42 sklepach, a obecnie w 111 sklepach oraz 208 wydzielonych stoiskach. W pierwszym roku akcji handlowały one 1072 artykułami, a w tym roku zaferować będą mogły 2277 różnych wyrobów.

Na tej telegraficznej niemal reasumacji można by właściwie zakończyć, ponieważ liczba wytwarzanych drobiazgów jest już wyższa równo o 127,6 proc. od zawartej w ich symbolicznej nazwie („1001...”), ale nie o symbole przecież chodzi ani o procentowe wskaźniki. Jedne i drugie nie przysłonią istniejącego nadal braku choćby zwykłych... mucholapek. A tych nadal mało. I gwoździ papowych również... I zaparaczków do herbaty... I brzytw... I szklanecek... Kubków, nożycek, pedzi, prasek do ziemniaków i setek innych artykułów powszechnego użytku. Nie jest też zbyt dobrze z jakości oraz estetyką produkowanych wyrobów. Niestety.

MAŁO SKLEPÓW CZY TOWARÓW?

Nikt nie jest w stanie opracować jakiegokolwiek normatywu na niezbędne człowiekowi w codziennym życiu różne drobiazgi. Komuś nagle wpada do głowy pomysł przestawienia mebli; gospodyni domowa sparzyła sobie rękę w trakcie odredzania gorących kartofli; czyżby syn zapragnął niespodziewanie zabawić się „majsterkolepką”? „Emerald” postanowił postawić werandę na podmiejskiej działce — wszyscy oni pod wpływem swej „idei fix” udają się na poszukiwanie określonych artykułów. I zaczyna się ich gehenna...

W Warszawie są dwa sklepy i osiemnaście stoisk z „1001 drobiazgami”, a więc jeden taki punkt przypada na 62,5 tysiąca mieszkańców. To nie jest tak źle, bywa gorzej. W Katowickim jeden punkt przypada na blisko 90 tys., a w Warszawskim na... 800 tys. mieszkańców.

Dlaczego tak mało jest tych sklepów?

Mało? A po co one w ogóle są potrzebne, przecież handel detaliczny w samej tylko branży przemysłowej dysponował w 1963 roku siecią 43 625 sklepów, w tym 3 282 sklepami artykułów gospodarskich domowego? We wspomnianym już woj. warszawskim istnieje ponad jednąście tysięcy różnych punktów sprzedaży...

Mało? Jeśli w sklepach spożywczych można handlować aromatycznymi wyrobami drogerii i mydlarskimi, to czemu więc nie można dorzucić trochę galanterii przemysłowej?

Bariery wzrostu spożycia

NIEZBĘDNE DROBIAZGI

ANTONI GUTOWSKI

Nie zasieg sieci handlowej jest przeszkodą w zaopatrywaniu się w różne drobiazgi. Podstawowa trudność polega na tym, że artykułów tych jest po prostu za mało, gdyż natomiast podaż była dostateczna, specjalne sklepy pod szyldem „1001 drobiazgów” byłyby całkiem zbyteczne. W 1964 roku uśredniony handel detaliczny sprzedał przeciętnie 1 mieszkańcowi towarów niezbędnych na kwotę ponad pięć tysięcy złotych, ale „1001 drobiazgów” tylko za sto kilkadziesiąt złotych.

Czym handlować? To prawda, dostawy przemysłu wzrastają z roku na rok, w wielu dziedzinach nie pozostają one jednak w żadnej proporcji do potrzeb, ilustruje to poniższa tabela.

Rodzaj artykułu	Wzrost dostaw w 1965 w stosunku do 1964 r. (w procentach)	Pokrycie zapotrzebowania w 1965 r. (w procentach)
Praski do ziemniaków	214	61
Zaparczaki do herbaty	770	41
Zapalniczki do gazu	500	55
Gwoździe papowe	108	57
Mucholapki	106	74
Deski do prasowania	222	56
Maszynki do strzyżenia	104	51
Kieliszki	112	64
Talerze porcelanowe	101	72
Kubki	109	70

Czy mucholapki i inne wymienione w zestawieniu artykuły produkują się w oparciu o surowce importowane, chyba nie, więc skąd te dysproporcje?

STABILNY ULAMEK PROCENTA

Udział poszczególnych przemysłów w dostawach „1001 drobiazgów” nie ulegał większym zmianom (raczej zmalał).

Plan na bieżący rok przewiduje, że struktura dostaw kształtować się będzie następująco: przemysł ciężki — 31 proc., przemysł spożywczy — 22 proc., państwowy przemysł terenowy — 22 proc., przemysł budowlany — 19 proc. oraz przemysł chemiczny, lekki i drzewny łącznie 6 proc. Cztery resorty przemysłowe ciężkiego, budowlanego i chemicznego oraz KDW dostarczają łącznie 94 proc. ogólnej

jest na ogół znacznie wyższa. Np. przemysł maszynowy podległy MPC zwiększył w r. ub. ogólną swoją produkcję o ok. 12 proc., spółdzielczości pracy o ponad 8 proc., państwowy przemysł terenowy o 9 proc., przemysł materiałów budowlanych o 11 proc., chemiczny o ok. 14 proc. i lekki o 10 proc.

Handel postuluje wzrost wartości dostaw w latach 1966—70 średnio o 46 proc. i postulat ten nie jest wygórowany ani z punktu widzenia potrzeb rynku, jak również i w stosunku do możliwości przemysłu. Wydaje się nawet, że jest to raczej plan minimalistyczny; chociażby dlatego, że globalna produkcja

przemysłu elektromaszynowego — jednego z głównych dostawców „drobiazgów” — wzrosła w tym samym okresie o 66—67 proc.

Skoro można więc dokonać tak wielkiego wysiłku na bardzo szeroki i niełatwy przecież front produkcji, to czemu tak ostrożnie planuje się zadania na mikroskopijnym zgoła odcinku „1001 drobiazgów”?

NIE TYLKO ILOŚĆ ALE I JAKOŚĆ

Wiadomo, że nasze samochody osobowe nie są jeszcze na najwyższym poziomie światowym, a użytkownicy ich mają niemało kłopotów, ale powiedzmy sobie szczerze — są to na razie zmartwienia niespełna ćwierci miliona ludności, bo tyle mniej więcej mamy tych pojazdów. Natomiast z naczyn emaliowanych korzysta prawie każda rodzina, ze szczerkami, gwoździami, szklankami styka się na co dzień każdy mieszkaniec Polski. I jeśli te wyroby są niskiej jakości, niestety nie wykonane, nienowoczesne, to chociaż w wartości produkcji globalnej są one zaledwie ulamkiem procenta — wywołują jednak w społeczeństwie znacznie więcej „złej krwi” niż wspomniane samochody, chociaż wartość ich produkcji jest wielokrotnie wyższa od „1001 drobiazgów”.

Na niektórych odcinkach produkcji drobiazgów zachodzą korzystne zmiany, przemysł wiele z nich zmodernizował, np. nierdzewne nakrycia stołowe, wyroby nożownicze. Wprowadzono do handlu szereg artykułów o nowoczesnych kształtach i rozwiązaniach, jak palety grożkowe, rondle kwadratowe, imbryki emaliowane i dziesiątki innych. Postęp w tej dziedzinie jest jednak zbyt powolny, o czym świadczy taki chociażby fakt: Centralna Wzorcownia „Ar-gedu” sprzedaje przemysłowi w

okresie czterech lat 4 tys. wzorów różnych artykułów, z których wykorzystano zaledwie 26 proc., w tym przez przemysł kluczowy 7 proc. i przez drobną wytwórczość 19 proc. W tym roku przemysł uruchomił na produkcję 111 nowych artykułów. To bardzo niewiele. W poprzednich latach podejmowano średnio w roku produkcję ok. 270 nowości.

Powstaje pytanie: co z pozostałymi blisko trzema tysiącami wzorów, jak duża będzie ich droga do produkcji i od produkcji do klienta?

Oczywiście, sprawa nie tylko w modernizacji i nowoczesności artykułów powszechnego użytku, chodzi także o jakość wyrobów już produkowanych. Na ten temat ostatnio głośno było w całej prasie, nie ma więc potrzeby uzasadniania pretensji jakie zgłasza (w imieniu klientów) handel.

Przemysł zaś, przynajmniej to, wszystkie te pretensje traktuje nawet życzliwie, tylko że na każdą prawie ma niezbitą niemal „alibi”.

Niska jest jakość nożyków do golenia — mimo dobrych surowców?

To jasne, skoro stosuje się przestarzałe maszyny; w szczególności szlifierko-polerki...

Prodiże elektryczne mają powierzenie matowa?

No pewnie, przecież zakład nie posiada odpowiednich urządzeń do polerowania aluminium; ręczne natomiast polerowanie jest bardzo pracochłonne. Otóż właśnie — kłania się wskaźnik pracochłonności...

Powstaje błędne koło. Na nowe maszyny nie ma pieniędzy, przy starych wydajność jest niska, a równocześnie kiepskich wyrobów ludzie nie chcą kupować, nawet gdy kosztują grosze.

Ot, zwyczajna łyżka aluminiowa — cena jej wynosi 1,15 zł, a więc tyle, co dwie paczki... dropów, ale ani nie jest polerowana ani nowoczesna, sam wygląd może zepsuć apetyt przy najbardziej wytrawnym nawet posiłku. Ale taka sama łyżka aluminiowa, tylko że z

importu, ładnie wypolerowana, ładnych kształtów kosztuje 6,00 złotych. Na pierwszy wzdech — stratni — przemysł, handel, klient, przy czym zapewne ona przemysłowi (obcemu w tym przypadku) niezbędna akumulacja, handlowi — oplatana marża, a klient otrzymuje ładny, estetyczny wyrób.

I dlatego handel powiada: „Możemy tych łyżek kupić od naszego przemysłu wielokrotnie więcej i zapłacić za nie dużo wyższą cenę, ale niech to będzie artykuł odpowiedniej jakości”. Postulat chyba rozsądny, ekonomicznie uzasadniony i nie tylko w odniesieniu do łyżek.

*

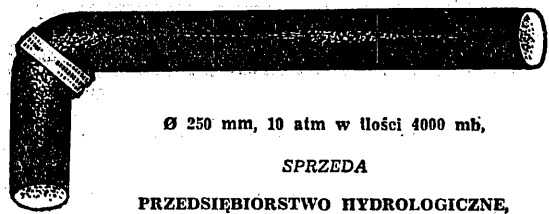
Oczywiście, przemysł woli wielokrotnie „befszyć — raz!” od produkcji tysięcy drobiazgów. Jeśli używamy sobie jednak, że drobiazgi te ważą na całej produkcji ulamkiem procenta, to wytaczane przeciwko nim argumenty tracą w poważnej mierze jakikolwiek sens.

Nie ma surowców?

Ależ wartość samych braków w przemyśle przewyższa koszt materiałów niezbędnych do wyprodukowania „1001 drobiazgów”. Z surowców natomiast wtórnych i odpadów można by wyprodukować chyba setki jeśli nie tysiące nowych rodzajów artykułów.

Wydaje się, że jedna z głównych przyczyn, to raczej całkowite zwycięstwo wygodnictwa wielu producentów przemysłu kluczowego i również drobnej wytwórczości. Uchwała KERM z 1961 roku przestała obowiązywać, ale potrzeby pod wpływem których została wydana będą z roku na rok coraz wyższe. I jeszcze jedno. Dużą przyczyną jest natomiast ludzimy sprawić za pomocą całkiem drobnych rzeczy i — dodajmy — przy naprawdę niewielkim nakładzie sił i środków, I dlatego proponuję zaktualizować slogan: „1001 drobiazgów” jako już przestarzały, na: „Tysiące niezbędnych drobiazgów”; i podjąć wysiłki zmierzające do jego realizacji.

RURY AZBESTOWO-CEMENTOWE



I 29

W. Brytania zmienia system miar i wag

(Korespondencja własna z Londynu)

W ostatnich latach coraz większa część brytyjskiego eksportu maszyn i urządzeń kieruje się do krajów europejskich posiadających dziesiętny system miar i wag, różniący się zasadniczo od systemu tradycyjnie panującego w produkcji przemysłowej i obrotie handlowym Wielkiej Brytanii. Eksport ten w coraz mniejszym stopniu jest odbierany przez kraje Wspólnoty Brytyjskiej, posiadające taki sam jak Anglia system miar i wag.

W ostatnich dniach rząd brytyjski poinformował członków parlamentu, że postanowił przeprowadzić reformę istniejącego systemu i stopniowo wprowadzić dziesiętny system miar i wag. Uzasadniając decyzję rząd minister handlu, Douglas Jay powołał się na fakt, że prawie połowa eksportu W. Brytanii kieruje się obecnie do krajów stosujących układ dziesiętny w miarach i wagach.

Wydaje się, że na postanowienie rządu wpłynęły dwie zasadnicze przyczyny. Jak wiadomo, rząd premiera Wilsona podejmuje znaczne wysiłki w celu zwiększenia eksportu brytyjskiego. Odmienne niż w większości uprzemysłowionych krajów świata system miar i wag utrudnia produkcję na eksport i podraża jej koszty. Dostosowywanie się w eksporcie do standardów dziesiętnych wymagało przestawień w liniach produkcyjnych, utrudniało kontrolę jakości itd. Z tych też względów Federacja Przemysłów Brytyjskich w lutym bieżącego roku, zwróciła się z memorandum do rządu uza-

sadniając konieczność zmiany w brytyjskim systemie miar i wag. Labourystowski rząd premiera Wilsona w pełni zaakceptował stanowisko przemysłowców brytyjskich. Na doniosłość problemu wskazuje również fakt, że od skierowania memorandum do rządu, do podjęcia decyzji upłynęło zaledwie dwa i pół miesiąca.

Niewątpliwie drugim czynnikiem, który wpłynął na konieczność zmian jest sprawa przystąpienia Wielkiej Brytanii do Europejskiej Wspólnoty Gospodarczej. Reforma jest realnym krokiem na drodze zbliżenia się do EWG (przez przyjęcie norm produkcji przemysłowej i norm handlowych istniejących w krajach Wspólnoty Rynku). Ujednolicenie wpłynie na pewno na wzrost konkurencyjności towarów brytyjskich na rynkach krajów Europy.

Reforma, z uwagi na trudność z jakimi będzie związana zostanie zrealizowana w okresie od 10 do 20 lat. Podstawowa jej część zostanie przeprowadzona w poszczególnych dziedzinach produkcji w ciągu od trzech do dziesięciu lat. Można zapytać: dlaczego tak długo będzie ona trwała?

Rozmowy, których o to pytałem w Londynie, podkreślały przede wszystkim konieczność i długotrwałość przeszkolenia kadry produkcyjnej, przygotowania odpowiednich podręczników, tablic przeliczeniowych, wprowadzenia ich do systemu szkolnictwa zawodowego, a następnie do szkolnictwa ogólnego. Jeden z moich rozmówców wska-

zał również na fakt, że wyprodukowanie nowych wag, narzędzi do mierzenia, maszyn do liczenia, przestawienie automatów w obrocie towarowym wymagać będzie wiele czasu. Szczególnie ważnym jest wyprodukowanie dla przemysłu produkcyjnego nowych sprawdzianów pomiarowych i przedstawienia się na tolerancję stosowane w systemie dziesiętnym. Częściowo narzędzia pomiarowe będą musiały mieć dwie skale, starą i nową, wyznaczoną według układu dziesiętnego. Rzecz jasna, że zmiany te wymagają będą nie tylko wiele czasu, lecz również i znacznych nakładów finansowych.

Wydaje się, że zmiany, w pierwszym rzędzie, zostaną wprowadzone w przemysłach, których podstawowa część produkowanych towarów przeznaczona jest na eksport. Znacznych nakładów wymagać będzie opracowanie nowego systemu standardów dla wszystkich gałęzi produkcji i handlu. Decyzja rządowa została przyjęta bardzo pozytywnie w kołach przemysłowych. Wyrażają one nadzieję, że rząd uczyni wszystko co możliwe, aby zmiana systemu wag i miar dokonała się stosunkowo szybko, że względu na konieczność rozwoju eksportu brytyjskiego.

Z punktu widzenia polskich interesów eksportowych i konieczności rozwoju stosunków handlowych z Wielką Brytanią decyzję należy powitać z uznaniem. Wprowadzenie nowego systemu ułatwi również rozwój naszego eksportu na rynek brytyjski. Przyczyni się ona również do obniżenia kosztów produkcji towarów przeznaczonych dla klientów brytyjskich. Dotychczas stosowanie miar angielskich w eksporcie na tamtejszy rynek wymagało stosowania specjalnego oprzyrządowania, indywidualnego obrabiania i utrzymywania odrębnych instrumentów pomiarowych.

Wydaje się również, że system metryczny przyjęty w eksporcie maszyn i urządzeń brytyjskich ułatwi naszym dyrektorom zakładów przemysłowych porównywanie parametrów brytyjskich z parametrami innych konkurencyjnych wyrobów.

M. DYNER



1027 MLN DOL. POMOCY DLA INDI

Pomoc zagraniczna dla Indii na realizację bieżącego 5-letniego planu rozwoju w latach 1965 — 1966 została ustalona w wysokości 1027 mln dol.

Według komunikatu Dyrektora Banku Światowego wymieniona kwota ma być pokryta przez tzw. Konsorcjum pomocy dla Indii składające się z 10 krajów uprzemysłowionych i Banku Światowego, jak następuje: Stany Zjednoczone — 435 mln dol., NFR — 85 mln, Anglia — 84 mln., Japonia — 60 mln., pozostałe kraje i Bank Światowy — 333 mln. dol.

Ogółem pomoc Konsorcjum w ciągu 5 lat ma wynieść 5472 mln. dol. (MP)

DEFICYT BILANSU PŁATNICZEGO ANGLII

Rząd Labourystowski opublikował ostatnio Białą Księgę poświęconą sprawie deficytu płatniczego państwa za 1964 rok.

Na deficyt ten w wysokości 745 mln funtów złożył się szereg czynników, a przede wszystkim niewystarczająca konkurencyjność przemysłu angielskiego na rynku światowym, w wyniku czego bilans handlowy za 1964 rok zamknął deficytem w sumie 374 mln funtów, podczas gdy w 1963 roku uzyskano nadwyżkę w kwocie 95 mln funtów. Import bowiem w ciągu 1964 roku w stosunku do roku poprzedniego zwiększył się o 15 proc., ale eksport — zaledwie o 4 proc. Jednocześnie nastąpił duży odpływ kapitału inwestycyjnego.

W 1963 roku nadwyżka lokat firm cudzoziemskich w wartościowych papierach angielskich wynosiła 31 mln funtów. W 1964 roku podwoiły się, wzrastając z 70 mln do 140 mln funtów, natomiast wpływy z nabywania w 1963 rokiem spadły o 50 mln do 23 mln funtów, dzięki w rezultacie pogorszeniu bilansu natowego i płatniczego o jakieś 120 mln funtów.

Do tego wszystkiego w drugiej połowie roku ubiegłego dołączył się odpływ kapitałów zagranicznych, zdeponowanych w bankach angielskich, wytworzący sytuację zagrażającą stabilności funta.

W tych warunkach rząd Wilsona, aby utrzymać kurs funta i uczynić poprawę bilansu płatniczego, był zmuszony zastosować szereg drastycznych środków, które wywołały duże niezadowolenie w państwach sojuszników, a przede wszystkim w krajach EFTA, organizację współpracy gospodarczej utworzonej z inicjatywy Anglii. (MP)

RADZIECKA NAFTA PŁYNIE DO ARGENTYNY

Zgodnie z umową zawartą ostatnio w Buenos Aires przez radziecką misję handlową, Argentyna ma otrzymać od Związku Radzieckiego około 1 mln ton benzyny, za którą zapłaci pszenicą.

Jest to druga z kolei wielka transakcja zobowiązuje Argentynę w bieżącym roku przez Argentynę. Pierwsza umowa była zawarta z Chinami na dostawę 1 mln ton pszenicy.

Wobec dużej nadwyżki eksportowej pszenicy w Argentynie (wynoszącej 6 mln ton) i nadmiaru tego ziarna na rynku światowym wymienione operacje handlowe mają dla gospodarki argentyńskiej duże znaczenie.

Zbiory pszenicy w Argentynie w sezonie 1964 — 65 — zakończone w lutym — wyniosły ogółem 9 mln ton. (MP)

OŻYWIENIE W PRZEMYSŁE SAMOCHODOWYM USA

W przemyśle samochodowym USA panuje od początku roku duże ożywienie. Sprzedaż samochodów w każdym z 4 miesięcy stycznia — kwietnia tego roku była wyższa o ok. 20 proc. niż w odpowiednim okresie roku poprzedniego. Przewiduje się, że ogólna liczba sprzedanych samochodów (łącznie z importowanymi) przekroczy w roku bieżącym 9 mln sztuk, czyli będzie o jeden milion większa niż w 1964 roku.

Obecny boom w przemyśle samochodowym przypuszczalnie utrzyma się do końca roku. (MP)

BRAK WOŁOWINY W EUROPIE ZACHODNIEJ

Brak wołowiny w tym roku na rynkach krajów Europy zachodniej występuje ostrzej niż w roku ubiegłym. Jak wykazują oficjalne dane statystyczne ubój bydła w zachodniej Europie w 1964 roku jest mniejszy niż w 1963 roku.

W ciągu pierwszych dwóch miesięcy tego roku ubój bydła w zachodniej Europie wyniósł 1 560 tys. sztuk i był mniejszy o około 10% w porównaniu z analogicznym okresem 1964 roku (według agencji Agre Europe). Tymczasowe dane, dotyczące uboju w marcu i kwietniu, potwierdzają jedynie utrzymanie się tendencji, które zarysowały się w styczniu i lutym.

W Anglii, gdzie sytuacja w tej dziedzinie niewiele się różni od obrazu na kontynencie Europy, produkcja wołowiny w I kwartale 1965 roku spadła o 40 tys. ton do 200 tys. ton w porównaniu z I kwartałem roku poprzedniego. Przewiduje się, że w Anglii produkcja wołowiny w 1965 roku wyniesie około 800 tys. ton i będzie niższa niż nawet w 1963 roku o około 100 tys. ton.

Dotychczas, jak wiadomo, niedobory mięsa w Anglii pokrywano importem z Ameryki Południowej, przede wszystkim z Argentyny, będącej największym eksporterem tego artykułu w całej Ameryce Południowej. Jednakowoż w ubiegłym roku eksport wołowiny z Argentyny uległ zmniejszeniu o 143 tys. ton. W bieżącym zaś roku wysiłki Argentyny w zakresie odbudowy pogłowia bydła zostały poważnie zahamowane przez suszę, która spowodowała również duże szkody w sąsiednim Urugwaju.

Ponadto Argentyna ze względu na wyższe ceny znacząco kierować coraz więcej swojej produkcji na rynek kontynentu europejskiego, np. w tym roku 80 tys. ton mięsa ma być wywiezione do Włoch. Atrakcyjne ceny na rynku kontynentalnym wpłynęły także na postawę angielskich hodowców bydła. W I kwartale tego roku eksportowano z Anglii do krajów Europy zachodniej około 40 tys. sztuk bydła, czyli o 10 tys. więcej niż w I kwartale 1964 r.

W tych warunkach jedynym właścicielem światowym producentem, który może znacznie zwiększyć swój eksport mięsa, jest Australia i na nią głównie liczą Anglię. Oczekuje się, że w tym roku dostarczy ona na rynek angielskie przynajmniej 100 tys. ton. (MP)



Nr 23 (716) — 6.VI.1965 r.

