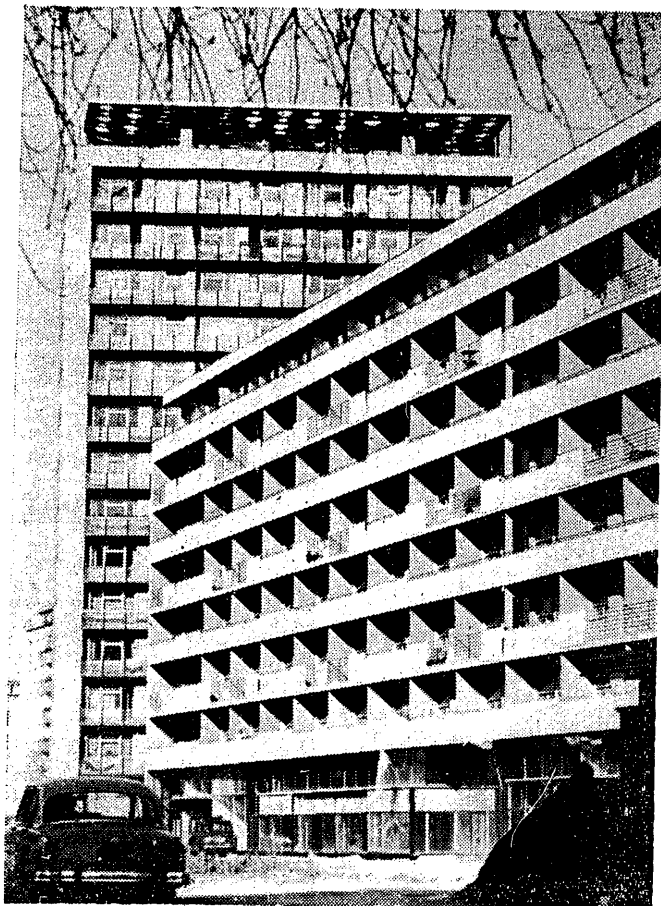




WARIANT mieszkaniowy

(Artykuł dyskusyjny)

CZESŁAW BOBROWSKI

1. Artykuł jest dyskusyjny w pełnym znaczeniu tego słowa. Zamierzeniem publikacji nie jest propagowanie „wariantu mieszkaniowego”, a jedynie wysunięcie propozycji rozważenia tego wariantu. Faza, w której można było w planowaniu wieloletnim opierać się na intuicyjnych wyborach makroekonomicznych należy do przeszłości (a w każdym razie dobrze by było, aby tak się stało). Teza nie poparta daleko posuniętymi rachunkami ekonomicznymi i nie skontrolowana przez możliwe pełne zbadanie szerokiego zakresu związków danej koncepcji z całą rzeczywistością, nie może dziś być uważana za pewną, nawet jeżeli wyrosła ona z gruntowniejszego namysłu i nie została zaprzeczona przez podstawowy materiał cyfrowy. Z drugiej strony jednak z tej samej przyczyny (tzn. z tytułu osiągnięcia wyższego poziomu gospodarczego i wzbogacenia metod planowania) narzuca się, jak sądzę, konieczność rozpatrywania w okresie pracy nad planem wieloletnim możliwych najszerzego wachlarza wariantów. Połgąd ten — co prawda w bardziej skrajnej formie, a mianowicie w formie propozycji przedstawiania organom powołanym do decyzji kilku alternatywnych wariantów planu napotykał przed kilku laty na pewne sprzeciw. Odnoszę wrażenie, że spór ten stracił na aktualności, a już co najmniej na ostrości.

Wariant, któremu poświęcony jest ten artykuł dotyczy najbliższej pięcioletki, a oparty jest o alternatywę wyższego poziomu budownictwa mieszkaniowego, niż w „wariantie podstawowym”. Przez wariant podstawowy rozumiem nie jakieś istniejące, a znane mi opracowanie (żadnego opracowania nie znam), lecz taki zarys planu, który w pewnej fazie rozważań na pewno musi powstać w wyniku ekstrapolacji trendu z jednej, a tendencji przybliżenia się do krzywych planu perspektywicznego z drugiej strony. Tego rodzaju wariant będzie przewidywał, jak sądzę, dalszy wzrost budownictwa mieszkaniowego w przyszłej pięcioletce, ale nie będzie zakładał radykalnego skoku w tej dziedzinie.

Punktem wyjścia tego artykułu jest zastanawianie się nad zagadnieniem tempa wzrostu dochodu narodowego i stopy życiowej w przyszłej pięcioletce. Na tym tle wariant mieszkaniowy zarysował się w umyśle piszącego te słowa, jako korzystny z tych dwóch punktów widzenia. Równocześnie wydał się on pożądany w aspekcie problemów zatrudnienia i uwzględnienia preferencji konsumpcyjnych ludności. Te dwa względy nie miałyby jednak pierwszorzędnej roli, jak sądzę, w sensie wtórne. Nie sądzę mianowicie, abyśmy mogli osiągnąć aż tak wysokie tempo rozwoju, aby zagadnienie proporcjonalnego zaspokojenia potrzeb i pełnego zatrudnienia miały uzyskać prymat przed

zagadnieniem tempa wzrostu. Z tego właśnie względu za dominujący element rozumowania uważam „interes planu” jako całości. Natomiast pod warunkiem uwzględnienia tego aspektu dwa inne kąty widzenia stają się niesporne racjonalne. 2. Chyba nie wywoła nęczych zastrzeżeń elementarne stwierdzenie, że co najmniej przez okres najbliższej pięcioletki wąskim gardłem w naszej gospodarce pozostanie bilans handlowy. Jest to rezultat ogólnej prawidłowości: wysokie tempo wzrostu powoduje napięcie bilansu, chyba że dany kraj jest uprzywilejowany przez przyrodę lub historię. Prawidłowość, o której wyżej mowa występuje w naszym wypadku w formie szczególnie zastrzeżonej ze względu na zespół znanych i na ogół zgodnie ocenianych przyczyn historycznych. W związku z tym jednym z głównych czynników decydujących o tempie wzrostu jest oczywiście jego „dewizochłonność”. Z kolei jednym z głównych czynników określających ten właśnie czynnik jest mniej czy więcej dewizochłonna struktura spożycia. Stąd narzuca się problem poszukiwania takich zmian w strukturze spożycia, które by sprzyjały obniżeniu dewizochłonności.

Srodków działania w tym kierunku w teorii nie brak, ale w praktyce nie jest ich za wiele, przynajmniej jeśli chodzi o środki wywierające silny wpływ. Nie lekceważąc ani reklamy, ani sprzedaży ratulnej trudno uważać je za działania prowadzące do radykalnych zmian. Niemierznie elastyczna polityka cen może oczywiście w pewnych warunkach dawać zmiany bardzo głębokie. Tylko, że warunki takie nie zawsze są spełnione. Z pewnym uproszczeniem można np. powiedzieć, że jesteśmy już znacznie powyżej tego poziomu stopy życiowej, kiedy polityka cen może konsumentowi narzucić quasi-wegitarianizm, a nie jesteśmy jeszcze na tym poziomie, w którym elastyczność dochodowa mięsa maleje pod wpływem np. masowej preferencji dla samochodów. Równocześnie w grę wchodzi szereg istotnych hamulców dla stosowania elastycznej polityki cen. Zwykły cen wywołuje reakcje psychologiczne, z którymi można byłoby się nie liczyć tylko przy bardzo szybko rosnącej — pomimo tych zwyczaj — płacy realnej. Zniżki cen zmniejszają możliwości — i tak skąpe — zmieniania proporcji placowych przez świadomą regulację plac nominalnych. Oczywiście to co zostało powiedziane wyżej, nie przeszkadza uważać polityki cen za najważniejszy i niezbędny instrument polityki minimalizowania wstrząsu dewizowego spożycia, a tylko zmierza do podkreślenia, że instrument ten nie stanowi panaceum.

Drugim pożytecznym instrumentem wywoływania zmian w strukturze spożycia jest silne zwiększenie podaży „maszynowych” dóbr, mających szansę nie tylko zająć poważne

W NUMERZE:

Czesław Bobrowski — **WARIANT MIESZKANIOWY** (Artykuł dyskusyjny). Str. 1

Punktem wyjścia artykułu jest zastanawianie się nad zagadnieniem tempa wzrostu dochodu narodowego i stopy życiowej w przyszłej pięcioletce.

ciolące. Na tym tle wariant mieszkaniowy (znaczący wzrost budownictwa mieszkaniowego w stosunku do ewentualnych założeń pięcioletki) zarysował się w umyśle autora, jako korzystny z wielu punktów widzenia. Autor podkreśla równocześnie, że jego rozważania muszą zostać poparte dokładniejszym rachunkiem ekonomicznym.

Grzegorz Pisarski — **USŁUGI WYMAGAJĄ UPRZYWILEJOWANIA** — Str. 1

Założenia planu pięcioletniego w dziedzinie rozwoju tzw. pełnopłatnych usług dla ludności nie są realizowane w sposób zadowalający. Aktualne tendencje rozwoju sytuacji gospodarczej sprzyjają tymczasem, że właśnie usługi mogą i powinny stać się ważnym czynnikiem przewidywanym w konkretnych trudnościach. Realizacja planów rozwoju usług trzeba więc poświęcić obecnie

o wiele więcej niż dotychczas uważano. Krystyna Zielińska — **POŚREDNICY** — Str. 4

Są panowie, którzy zatapiają najróżniejsze sprawy państwowym zakładem przemysłowym, instytucjom i spółdzielniom, ułatwiając im pokonywanie trudności kooperacyjnych w zakresie dostaw i najróżniejszych usług. Są to prywatni pośrednicy, „panowie z noteskami”, znani niejednokrotnie organom MO, jak również i legalnie, zarejestrowane spółdzielnie. Czy jednak nie możemy się obejść bez ich usług?

Wiesław Szyndler-Głowacki — **ELASTYCZNOŚĆ I SAMODZIELNOŚĆ** — Str. 6

Choć niektórzy uważają model pręgowalności za wzór do naśladowania, czy nawet za najbardziej racjonalny system gospodarki socjalistycznej — raczej niewiele osób takiej orientacji się w tych sprawach. Co często prowadzi do różnych nieporozumień. Autor — nie mając pretensji do wyczerpania tematu — na podstawie osobistych refleksji, próbuje scharakteryzować istotne aspekty funkcjonowania systemu gospodarczego.

ŻYCIE gospodarcze

TYGODNIK SPOŁECZNO-GOSPODARZY
ROK XIX CENA 2 ZŁ
12 stycznia 1964 r. Nr 2 (643)

miejsce w całości spożycia, ale wpłynąć na wtórne zmiany struktury popytu. W społeczeństwie współczesnym istnieją tylko dwa tego rodzaju dobra: samochód i mieszkanie. Ponieważ umasowienie podaży samochodów w każdym razie nie wchodzi w grę w najbliższej pięcioletce, nie warto zastanawiać się na ten temat. Pozostają więc tylko mieszkania, o których wiemy, że popyt na nie jest ostro niezaspokojony i że poprawa warunków mieszkaniowych pociąga za sobą bogaty łańcuch zmian w spożyciu kompleksowym).

3. Budownictwo mieszkaniowe ze zrozumiałych przyczyn nie zaliczamy do fuduszu spożycia indywidualnego, ale jest ono oczywiście takim samym elementem stopy życiowej, jak spożycie z dochodów ludności. Z punktu widzenia, który nas interesuje, budownictwo mieszkaniowe jest więc alternatywą dla zwiększania funduszu spożycia. W praktyce rozumiemy w ten sposób tylko w odniesieniu do budownictwa wiejskiego (zwłaszcza niekredytowanego). Przemawia za tym efektywne zmniejszenie popytu wsi na artykuły konsumpcyjne w wyniku wydatków mieszkaniowych oraz struktura rzeczowa zapotrzebowania materiałowego, które dotyczy głównie materiałów ściennych. Budownictwo mieszkaniowe w miastach (nawet spółdzielcze) traktujemy w praktyce jako alternatywę dla inwestycji produkcyjnych, a nie dla innych postaci wzrostu stopy życiowej. Przemawia za tym konkurencyjność budownictwa mieszkaniowego z produkcyjnym w odniesieniu do szeregu deficytowych materiałów, fakt pokrywania całości niemal wydatków inwestycyjnych przez państwo (przy niskim czynszu) oraz to, że przy obecnej skali korzyści budownictwa mieszkaniowego przypadają niewielkie części ludności, a tym samym nie mogą być w skali masowej odczuwane jako ekwiwalent relatywnie mniejszego wzrostu spożycia indywidualnego.

W ograniczonym horyzoncie czasowym podejście takie jest uzasadnione, ale w skali wieloletniej wiele „danych”, stanowiących na krótki termin ograniczenia, staje się przecież zmiennymi politycznymi. Dlatego w skali wieloletniej nie ma przeszkód, aby budownictwo miejskie na równi z wiejskim uważać za alternatywę wzrostu spożycia indywidualnego. Oczywiście przy wysokich czynszach sprawa byłaby prosta, niż w istniejących warunkach, co nie znaczy, że jest ona nierozwiązalna. Zaplanowanie niższego wzrostu plac realnych (jako swego rodzaju quasi — szyns) pozwala wyżej planować budownictwo i vice versa. Na dłuższy okres daje się wyeliminować również konkurencja o materiały budowlane między budownictwem produkcyjnym a mieszkaniowym przez założenie zwiększenia mocy produkcyjnych w tym zakresie kosztem lub in plus innych dziedzin.

4. Z punktu widzenia interesu planu jako całości porównanie „wariantu mieszkaniowego” z „wariantem podstawowym” powinno odpowiedzieć na pytanie czy przy równym obciążeniu bilansu handlowego

USŁUGI wymagają UPRZYWILEJOWANIA

GRZEGORZ PISARSKI

Dla każdego, kto rozumie cele, znajdujące się u podstaw decyzji w sprawie zaostreżenia dyscypliny zatrudnienia i plac oraz zahamowania dynamiki inwestycji oczywiste jest, że decyzje te w różnym stopniu dotyczą różnych dziedzin gospodarki. Wiadomo przecież dobrze, że zaostreżenie dyscypliny zatrudnienia i plac ma na celu głównie poprawę proporcji pomiędzy dotychczas dość szybkim wzrostem dochodów ludności i powolniejszym wzrostem dostaw szczególnie poszukiwanych na rynku towarów oraz stworzenie korzystniejszych warunków dla wzrostu przeciętnych plac realnych. Zrozumiałe więc, że w przypadkach gdy wzrost zatrudnienia i plac jest warunkiem zwiększenia dostaw poszukiwanych na rynku towarów, a brak surowca zwiększeniu tych dostaw nie przeszkadza, to zaostreżenie dyscypliny zatrudnienia i plac nie mogą obowiązywać tak samo jak w innych odcinkach produkcji.

To samo odnosi się również do rozwoju tzw. pełnopłatnych usług dla ludności. Znajduje to m. in. wyraz w następującym stwierdzeniu Referatu Biura Politycznego na ostatnim Plenum KC PZPR.

„...gdyby rosło zatrudnienie w usługach opartych o wrotny podział dochodu wśród ludności, czyli w usługach opłacanych całkowicie przez ludność, to takie zjawisko byłoby to wszem miar korzystne. Stworzyłoby to bowiem szersze możliwości pracy dla ludności, a jednocześnie dawałoby obywatelom bogatszy wybór w zakresie sposobu zaspokajania potrzeb. Niestety, w tej sferze usług wzrost zatrudnienia jest właśnie najsłabszy.”

Przesłanki do takiego stwierdzenia są oczywiste. Wzrost zatrudnienia i plac na odcinku pełnopłatnych usług dla ludności finansowania jest nie bezpośrednio z budżetu państwa, ale przez ludność z usług tych korzystającą, ze środków, które zostały jej już wypłacone. Wzrost zatrudnienia i plac w tej dziedzinie działalności usługowej nie zwiększa więc przeznaczanej na placę części dochodu narodowego ludności, a jedynie prowadzi do jej redystrybucji. W konsekwencji oznacza to lepsze zaspokojenie potrzeb ludności i zwiększenie zatrudnienia nadwyżek siły roboczej, bez wzrostu przeznaczanej na placę części dochodu narodowego. W przypadku natomiast gdy usługi te okazują się rentowne, ich rozwój dodatkowo poprawia proporcję pomiędzy wzro-

stem dochodów ludności i dostawami towarów na rynek.

Wiadomo ponadto, że usługi dla ludności są zazwyczaj bardzo pracochłonne, a stosunkowo mało materiałochłonne. Przy naszych nadwyżkach siły roboczej i trudnościach surowcowych jest to jeszcze jednym argumentem przemawiającym za ich szybkim rozwojem, pomimo zaostreżenia założeń w dziedzinie dyscypliny zatrudnienia i plac. Wiadomo też, że nakłady inwestycyjne na 1 miejsce pracy w zakładach usługowych są zazwyczaj o wiele niższe niż w zakładach produkcyjnych. Zwiększa, jeżeli liczyć tylko nakłady na maszyny i urządzenia, zakładając, że lokale w wielu przypadkach mogą być wygośpodarowane w ramach istniejących budynków. W przypadkach natomiast, gdy stwierdzamy, że szczerze środki inwestycyjne korzystniej jest przeznaczyć na rozwój produkcji rynkowej, ze względu na wyższy przyrost wartości produkcji na 1 zł zaangażowany w inwestycje, to aktualnie pozostaje jeszcze zaangażowanie w rozwój usług oszczędności indywidualnych. Rzecz szczególnie pożądana m. in. ze względu na duży, korzystny wpływ na wzmocnienie równowagi rynkowej, jaki wywierać może przeznaczenie na inwestycje części nagromadzonych przez ludność oszczędności.

TEORIA I PRAKTYKA

Argumenty przemawiające za preferowaniem działalności usługowej można mnożyć. W ich konsekwencji przyjęliśmy jak wiadomo ambilne założenia rozwoju usług dla ludności na bieżące pięcioletcie. Przewidują one ponad 2-krotny wzrost wartości usług dla ludności, w tym głównie usług rzemieślniczych. Dla zabezpieczenia realizacji tego programu podjęte zostały liczne uchwały rządowe i wydano cały szereg zarządzeń, stwarzających korzystne warunki dla rozwoju działalności usługowej. Praktyczna realizacja programu rozwoju usług dla ludności daleko odbiega jednak od założeń planu i ogólnych założeń.

Realizacja planów rozwoju usług dla ludności w ramach przedsiębiorstw gospodarki społecznej jest wprawdzie, w okresie

trzech ostatnich lat niewiele niższa od założeń planu. Musimy jednak pamiętać, że wartość tych usług nie sięga nawet 50 proc. ogólnej wartości usług dla ludności. Dominują tu bowiem usługi świadczone przez rzemiosło indywidualne. Właściwy rozwój rzemiosła indywidualnego, odpowiadający wzrostowi zatrudnienia w tej dziedzinie gospodarki, rzędu kilkudziesięciu tysięcy osób rocznie, jest więc ważnym czynnikiem, decydującym o zrealizowaniu programu rozwoju usług dla ludności w bieżącym pięcioletcu. Okazuje się tymczasem, że w latach 1961-1963 w rzemiosle indywidualnym ani zatrudnienie, ani wartość usług (w cenach porównywalnych) nie wzrosły prawie wcale. Usługi dla ludności są więc drugim obok rolnictwa odcinkiem gospodarki, wykazującym głębokie minusowe odchylenie od założeń planu, w wyniku stagnacji rzemiosła indywidualnego.

Skukając źródła tego niepokojącego zjawiska wskazuje się niekiedy na niedostateczne przydziały surowców na potrzeby rzemiosła, brak lokali, wysokie obciążenia podatkowe, wygórowane ceny na maszyny dla rzemieślników itp. Stwierdź jednak należy, że w ramach wydanych dotychczas zarządzeń uregulowane zostały wszystkie prawie podstawowe dla rozwoju rzemiosła indywidualnego sprawy. Problem polega więc obecnie nie tyle na podejmowaniu nowych uchwał, co na realizacji już obowiązujących zarządzeń).

Okazuje się, że powiatowe i wojewódzkie rady narodowe, w których kompetencji znajduje się realizacja wytycznych polityki gospodarczej w dziedzinie usług, nie wykonują należycie swoich obowiązków. Nie wykorzystują one przysługujących im uprawnień w zakresie przyznawania ulg w podatku lokatowym i dochodowym dla rzemiosła usługowego, wbrew wyraźnym załącznikom Ministerstwa Finansów. Z reguły nie są też wykonywane przez rady narodowe zarządzenia Ministerstwa Gospodarki i Komunalnej w sprawie przydziału lokali na cele usługowe dla rzemiosła społecznego i indywidualnego. Przykładowo można podać, że nawet z budownictwa rad narodowych w latach 1961-1962 zamiast podlegających przekazaniu na potrzeby działalności usługowej ok. 43 tys. m² powierzchni przekazano tylko ok. 34 tys. m². Również przy rozdziale materiałów i surowców potrzebnych do rzemiosła indywidualnego są w wysoce niedostatecznym stopniu.

DOKONCZENIE NA STR. 3

DOKONCZENIE NA STR. 2

Aktualności

DALSZY WZROST ZAPASÓW

Według ostatnich danych, wysoka dynamika przyrostu zapasów, obserwowana od początku 1963 r., pod koniec roku nie uległa zahamowaniu. Dotyczy to głównie zapasów w przemyśle, które w październiku 1963 r. wzrosły o 0,8 mld zł i wykazały w okresie 10 miesięcy wzrost o ponad 15 mld zł, tj. o ok. 13 proc. Oznacza to, że na 1 procent wzrostu produkcji przemysłowej przypada w okresie 10 miesięcy 1963 r. ponad 2,7 proc. przyrostu zapasów. W 1962 r. natomiast na każdy procent

przyrostu produkcji przypadało poniżej 2 proc. przyrostu zapasów.

Zaznaczyć przy tym należy, że u podstaw wysokiej dynamiki zapasów w przemyśle znajduje się wzrost zapasów w grupie przemysłów wytwórczych (o ponad 17 proc.). Stosunkowo nieznaczny był natomiast wzrost zapasów w przemyśle wytwórczym głównie środków spójnych (o 6 proc.). U tego podstawu znajdują się przy tym surowce rolnicze, których skup pod koniec 1963 r. kształtował się lepiej niż pod koniec 1962 r. Na około 1 mld zł wzrostu zapasów w okresie 1 mie-

siąca 1963 r. w przemyśle wytwórczym głównie środki spożywcze, zapasy w przemyśle spożywczym wzrosły o 1,1 mld zł.

W konsekwencji w 1963 r. ostateczny przyrost zapasów w przemyśle przeznaczonych na zapotrzebowanie rynku. W okresie 10 miesięcy 1963 r. wzrosły one o ok. 2 mld zł, tj. o 3,6 proc., podczas gdy w tym samym okresie 1962 r. wzrost ich wynosił ponad 5 mld zł, tj. ponad 9 proc. Na koniec października 1963 r. dysponowaliśmy więc zapasami rynkowymi tylko o 2,5 proc. wyższymi niż na koniec października 1962 r. Po uwzględnieniu zmian cen można przeto nawet wysunąć przypuszczenie, że w ujęciu rzeczowym zapasy w handlu na koniec 1963 r. nie przewyższają poziomu z końca 1962 r., lub były nawet nieco niższe.

Obserwowanie ostatnio tendencje na odcinku gromadzenia zapasów wskazuje więc, że problem nadmiernej ich wysokości jest szczególnie ostry w przemyśle środków produkcji. Stało się to widoczne zwłaszcza w ostatnich miesiącach 1963 r., gdy w znacznym stopniu zostały opanowane tendencje do produkcji artykułów rynkowych, których zapasy w handlu są dość wysokie, zabezpieczając ciągłość sprzedaży.

Gdyby spestrzeżenie to znalazło potwierdzenie w rozwoju sytuacji na tym odcinku w roku bieżącym, moglibyśmy uznać, że zrobiony został

pierwszy krok w kierunku opanowania tendencji do zbędnego wzrostu zapasów.

PRZESUNIĘCIA STRUKTURY INWESTYCJI

Decyzje w sprawie zahamowania dynamiki wzrostu nakładów inwestycyjnych w 1963 r. (do 4,5 proc. w porównaniu z r. ubj. doprowadziły, jak wiadomo, do zahamowania robót na wielu odcinkach. Równocześnie niezbędne było bowiem dofinansowanie wielu dużych obiektów, dyktowane głównie założeniami w sprawie rozwoju budowy surowcowo-energetycznej. W konsekwencji, niezbędne okazało się ograniczenie nakładów m. in. na przemysł przetwórczy, tj. lekki, drzewny, spożywczy i drobny wytwórczy. Oznacza to oczywiście, że w wielu przypadkach przesunięcie struktury produkcji na korzyść rozwoju produkcji środków produkcji kosztem rozwoju przemysłów wytwórczych środki spożycia, mających podobnie dodatkowemu pogłębianiu w wyniku specyficznego układu od-

DOKONCZENIE NA STR. 8

Podstawowe zadania planu

Plan na rok 1964 zmierza do dalszego, bardziej niż w latach poprzednich zharmonizowanego rozwoju naszej gospodarki. Wypada przy tym stwierdzić, że układ przyjętych w planie wskaźników jest wyrazem ogólnego kierunku na rozprężenie napięć w gospodarce narodowej oraz na bardziej proporcjonalne kształtowanie się akumulacji w zestawieniu z funduszem spożycia.

Wzrostowe problemy gospodarki narodowej w 1964 r. stanowiły przedmiot wszechstronnych rozważań i decyzji podjętych przez XIV Plenum. Wokół tychże problemów obracała się obszerna dyskusja sejmowa nad planem i budżetem na rok 1964. Jej syntetyczne ujęcie znajdujemy w uchwale sejmowej o NPG na rok 1964, ściślej mówiąc — w rozdziale poświęconym skontrowaniu podstawowych zadań planu na ten rok.

Jakie okoliczności stanowiły punkt wyjściowy do sformułowania podstawowych zadań planu tegorocznego?

Tu przede wszystkim wymienić należy nadmierną rozpiętość pomiędzy względnie szybkim wzrostem produkcji środków wytwarzania (grupa A) a powolnym wzrostem produkcji artykułów konsumpcyjnych (grupa B).

Wyraźnie zarysowała się również potrzeba poprawienia proporcji między poziomem produkcji paliwa a nadmiernie wzrastającym ich zużyciem. To samo można powiedzieć o proporcji między rozmiarami produkcji wyrobów hutniczych a szybko rosnącą produkcją przemysłu maszynowego.

Także konieczne stało się pełniejsze dostosowanie możliwości przewozowych sieci i taboru transportowego, w tym zwłaszcza transportu kolejowego — do potrzeb gospodarki narodowej.

I dalsze przesłanki o bardziej jeszcze zasadniczym znaczeniu.

A więc nadmiernie rozwinięty front inwestycyjny, nie dostosowany w pełni do zdolności przerobowych przedsiębiorstw budowlano-montażowych oraz możliwości materiałowych. Wiadomo, że pociągnięto to za sobą podniesienie kosztów oraz poważne opóźnienia w oddawaniu nowych obiektów do użytku. Zważywszy, że zadania w zakresie tworzenia dochodu narodowego nie były w pełni realizowane w stosunku do planowych założeń — dalsze utrzymywanie nakładów inwestycyjnych na poziomie zbliżonym do ustaleń planu 5-letniego stanowiłoby nadmierne obciążenie dla gospodarki narodowej i zwiększałoby stan napięcia, między innymi przez nadmierne w stosunku do istniejących możliwości zwiększenie siły nabywczej ludności.

Równocześnie nastąpiło bardzo poważne pogorszenie wzajemnych proporcji pomiędzy powolnym wzrostem produkcji i niedostatecznym wzrostem wydajności pracy a nadmiernym — przekraczającym ustalenia planu — wzrostem zatrudnienia i wzrostem wynagrodzeń.

Stало się oczywiste, że utrzymanie tego rodzaju niekorzystnych tendencji — przy równoczesnym nieuzasadnionym wzroście zapasów — groziło poważnym zachwianiem ogólnej równowagi gospodarki narodo-

wej. Aby przezwyciężyć istniejące trudności i stworzyć podstawy dla zrównoważonego rozwoju gospodarki narodowej, NPG na rok 1964 ustalił konkretne zadania, sprowadzające się w sumie do dość istotnych korekt w obrębie szeregu proporcji planu 5-letniego oraz w stosunku do odchyleń, jakie pojawiły się w toku wykonywania tego planu.

Są to następujące podstawowe zadania:

Po pierwsze. Poziom nakładów inwestycyjnych powinien być dostosowany do realnych możliwości gospodarki narodowej; równocześnie powinno nastąpić radykalne usprawnienie działalności inwestycyjnej. I dlatego konieczne jest zwolnienie tempa wzrostu nakładów inwestycyjnych, zwłaszcza nakładów na roboty budowlano-montażowe, przy czym konieczna jest zmiana struktury i kierunków inwestowania.

Po drugie. Tempo wzrostu zatrudnienia musi być ograniczone, a rozwój gospodarczy powinien być oparty w większym niż dotychczas stopniu na wzroście wydajności pracy oraz usprawnieniu organizacyjnych. Trzeba równocześnie opanować niekontrolowany wzrost plac i innych wydatków na rzecz ludności. W rezultacie należy osiągnąć zasadniczą zmianę wzajemnych proporcji między wzrostem zatrudnienia i wzrostem produkcji oraz wzrostem wydajności i plac; należy również osiągnąć zmniejszenie nadmiernego tempa wzrostu dochodów pieniężnych ludności.

Po trzecie. Zakłada się dalszy rozwój handlu zagranicznego, zmierzający zwłaszcza do wydawnego zwiększenia eksportu przy utrzymaniu importu na poziomie zabezpieczającym niezbędne potrzeby kraju.

Po czwarte. Powinny być osiągnięte istotne postępy w dziedzinie obniżki kosztów własnych w przemyśle i budownictwie. Zapasy produktów gotowych i materiałów oraz produkcji w toku należy dostosować do niezbędnych potrzeb gospodarki narodowej.

Po piąte. Powinny być stworzone odpowiednie warunki dla pełnej realizacji zadań w dziedzinie postę-

pu technicznego, zwłaszcza związanych ze wzrostem wydajności pracy i obniżki kosztów własnych. Szczególną opieką i kontrolą powinny być otoczone placówki badawcze, konstrukcyjne i technologiczne, przy czym szczególną uwagę należy zwrócić na szybkie wdrażanie do praktyki osiągnięć nauki i techniki oraz na zapewnienie wysokiego poziomu technicznego przygotowywanych do produkcji nowych wyrobów, zwłaszcza maszyn i urządzeń.

Po szóste. W toku realizacji planu należy dążyć do ograniczenia na niektórych odcinkach wzrostu spożycia zbiorowego oraz do zwiększenia wzrostu indywidualnego. Równocześnie powinny być zapewnione planowy i celowy podział funduszu spożycia indywidualnego, przy czym należy wygospodarować rezerwy na podwyżkę plac przeznaczając ją dla tych grup ludności, gdzie jest to ze względów ekonomicznych i społecznych najbardziej wskazane.

Koniecznym warunkiem realizowania założonego wzrostu stopy życiowej jest możliwe pełne dostosowanie asortymentu i jakości towarów do potrzeb ludności oraz wykorzystywanie wszystkich możliwości zwiększenia produkcji artykułów konsumpcyjnych, które nie wymagają surowców importowanych.

W oparciu o założone zasady polityki gospodarczej należy osiągnąć w 1964 roku znaczniejszy niż w latach ubiegłych wzrost płacy realnej.

Po siódme. W 1964 roku będą wprowadzone odpowiednie zmiany do zasad planowania i zarządzania gospodarką narodową, które powinny ułatwić pełne i racjonalne wprowadzenie w życie podstawowych zadań NPG na ten rok.

Tak oto w siedmiu punktach sformułowane zostały podstawowe zadania na rok bieżący. Szczegółowe założenia planu na najważniejszych odcinkach gospodarki narodowej omówimy w kolejnych notach niniejszej rubryki.

H. S.

JEST chyba truizmem, że należy w naszych warunkach rozwinąć rybołówstwo morskie. Granica połowów 1 miliona ton rocznie określa masę rybnych artykułów spożywczych, która może być pochłonięta przez rynek bez zasadniczej zmiany tradycyjnych upodobań konsumentów, bez stosowania specjalnych środków zachęcających do kupna ryb. Ilość wyrobów rybnych uzyskanych z połowów morskich wzbogaci asortyment produktów spożywczych, wyrównując braki białka zwierzęcego (mięso, jajka, drobiu) z korzyścią dla zdrowia, kieszonki i podniebienia konsumentów.

Aby jednak móc mieć dalsze rozważania na temat rozwoju gospodarki rybnej należy zdać sobie sprawę co oznacza ta okrągła liczba 1 miliona ton.

Biorąc pod uwagę fakt, że niemal cały przyrost ponad dzisiejszy poziom (200 tys. t. rocznie) połowów uzyskać można na dalekich łowiskach atlantyckich, oddalonych od portów krajowych o co najmniej 12 dni drogi — ów milion ton ryb w chwili wyładunku w porcie składać się będzie z:

80 tys. ton	ryb świeżych
90 „	ryb solonych
20 „	filetów z tusz rybnych
10 „	filetów z tusz rybnych
100 „	małeczek rybnych
20 „	tranów

50 „ „ ryb i przetworów rybnych

Z powyższej masy, uwzględniając konieczność największego wzbogacenia asortymentu produktów na rynku, wyprodukować i dostarczyć należy:

60 tys. ton	ryb świeżych całych i pakowanych
70 „	filetów solonych
80 „	ryb wędzonych
50 „	konsery
100 „	filetów
50 „	roznych wyrobów garmażeryjnych, jak ryby w galarecie, smażone, solanki, pasty, paszety itd.
15 „	planu technicznego lub spożywczego.

Ze 100 tysięcy ton małeczek można wykonać znaczną ilość trzody chlewnej i drobiu, aby w ostatnim efekcie uzyskać ok. 170 tys. ton mięsa i jaj, oczywiście, dodając do pokarmu inne składniki.

O ile wizja złowienia tak wielkiej ilości ryb zarysowuje się dosyć wyraźnie, a jako podstawowy warunek wzrostu widzi się konieczność dostarczenia odpowiedniej ilości staków rybackich i kadry + baseny portowe, nabrzeża, urządzenia przeładunkowe, to w świadomości ogółu problem, co potrzebne, aby produkty rybne z nabrzeża portowego znalazły się w domu konsumenta, nie wywołuje żadnych skojarzeń.

Tymczasem:

● 80 tys. ton ryb świeżych to, przy zachowaniu optymalnej rotacji, 350 wagonów chłodni schładzanych lodem, a posiadamy ich obecnie 300 sztuk;

● 90 tys. ton śledzi, tzw. „kanties” (śledzie już zasolone, ale jeszcze nie dojrzałe), co oznacza ponad 1 000 000 sztuk beczek;

● 300 tys. ton ryb mrożonych, to 16 tys. ton kartonów, w które należy je zapakować zaraz po zamrożeniu. Bez tych kartonów bloki ryb złożone w ładowni statku zamarzną w jedną bryłę, której nie da się ze statku wydobyć. Obecnie kartonów rybołówstwo otrzymuje zaledwie 1,2 tys. ton rocznie. Te same 300 tys. ton ryb mrożonych, to równocześnie 500 wagonów chłodniczych, chłodzonych suchym lodem lub zespołami chłodniczymi, lub 300 samochodów chłodni. Obecnie dostawy suchego lodu wynoszą rocznie ok. 300 ton, wagonowych zespołów chłodniczych gospodarka rybną nie posiada, samochodów chłodni jest zaledwie 35;

● 50 tys. ton konserw, to 16 000 ton opakowań blaszanych przy dzisiejszych dostawach 5 200 ton rocznie.

Pomimo tych szkieletowo pokazanych potrzeb, niezbędne nakłady inwestycyjne na to, co w rybołówstwie nazywa się ładem, są znikomą małą w stosunku do kosztów floty. Większość z nich byłaby również konieczna, gdyby w miejsce ryb dostarczyć inne komplementarne artykuły np. mięso. Szacuje się, że aby uzyskać wzrost połowów rzędu 800 tys. ton rocznie należy wydać ok. 25 miliardów złotych, w tym na łód tylko 4 mi-

liardy. Szacunek ten nie obejmuje niezbędnych nakładów poza rezerwy żegluga, tj. w przemyśle drzewnym, opakowaniach blaszanych w transporcie kolejowym i innych.

Jest rzeczą niezmiernie ważną, która w efekcie zdecydowała o powodzeniu programu rozwoju rybołówstwa, aby wszystkie ogniska gospodarki rybnej rozwijały się harmonijnie, nawet z pewnym znaczącym wyprzedzeniem inwestycji ładowych.

Podstawowym problemem jest sprawny transport chłodniczy, pozwalający na szybkie wywiezienie ryb z portów, w których nie przewiduje się budowy chłodni składowych.

W ostatnich latach w polityce inwestycyjnej gospodarki rybnej można zaobserwować bardzo niepokojące zjawisko narastającego zachwiania proporcji nakładów na flotę i zaplecze. Dla przykładu parę liczb: o ile w 1961 r. nakłady na łód w stosunku do nakładów inwestycyjnych ogółem wynosiły

to w 1962	23,6%
w 1963	17,5%
w proj. planu 1964	19,9%
w proj. planu 1965	12,8%
	16,5%

„Ciężka inwestycja w dziedzinie robót budowlano-montażowych i zakupów nie mogą chyba znaleźć uzasadnienia w ogólnej polityce oszczędności inwestycyjnych, wskazanych przez XIV Plenum. W gruncie rzeczy chodzi bowiem w skali kraju o znikome kwoty. Np. w planie 1964 r. na ogólną kwotę nakładów inwestycyjnych wynoszącą 1 046 mln złotych w ramach oszczędności inwestycyjnych dokonano zmniejszeń w inwestycjach ładowych w stosunku do projektu planu o 36,8 mln zł. A pamiętać trzeba, że wskazana XIV Plenum KC PZPR w dziedzinie zwiększania inwestycji na rzecz rolnictwa — celem których bezspornie jest dążność do poprawy sytuacji żywnościowej — obejmują również gospodarkę rybną, jako drugi dział produkujący żywność.

Mięso czy ryby?

zławić — to dopiero początek

ANDRZEJ DANISZEWSKI

Sytuacja gospodarki rybnej określona planami na lata 1964-65 przedstawia się następująco: albo w latach 1966-68 nastąpi spadek osiągniętego tempa rozwoju limitowanego stopniem zainwestowania w zaplecze, albo nastąpi niespotykana dotychczas koncentracja środków inwestycyjnych w latach 1966 i 1967 w celu nadrobienia narastających dysproporcji między niedostatecznym wyposażeniem ludu a istniejącym potencjałem produkcyjnym floty rybackiej.

Ponieważ jednak większość inwestycji gospodarki rybnej koncentruje się w ośrodkach o ujemnym bilansie mocy przerobowej przedsiębiorstw budowlanych (Swinoujście, Szczecin, Gdynia), zachoździ obawa, że ta druga alternatywa jest bardzo mało prawdopodobna. Obok zjawiska zmniejszania się produktywności ośrodków produkcyjnych (statków rybackich) w miarę narastania omawianych dysproporcji, powodują one określone skutki ekonomiczne, które najłatwiej wyrazić w stratach nr. 1 dzień po-



stoju statku i utratę jakości 1 tony produktu. Otóż 1 dzień postoju trawlera przetworów kosztuje 142 tys. zł, trawlera zamrażalni (B-20 lub B-23) 36,6 tys. zł, trawlera parowego 32 tys. zł.

Spadek jakości 1 tony śledzi solonych z klasy II do III ok. 1 500 zł, z klasy III do IV — 9 000 zł. Analogicznie filetów z kl. II do III — 10 000 zł.

Można bez przesady stwierdzić, że konkretne straty ponoszone obecnie przez rybołówstwo na skutek braku zaplecza dorównują lub przewyższają kwoty niezbędne na inwestycje ładowe, a obciążenie z tytułu „oszczędności”.

Obecne tempo inwestowania w gospodarkę rybnej w zakresie wyposażenia ładu stawia pod znakiem zapytania zadania osiągnięcia w 1965 — 270 tys. ton ryb, a co dopiero w perspektywie 1980 r., w którym zamierza się zławić 1 mln ton ryb.

Problem inwestycji ładowych jest niewątpliwie bardziej skomplikowany niż zakupy floty i z jednej

strony wymaga niezwykle przemysłowego lokowania obiektów w mocno ograniczonej przestrzeni portów (przy alternatywie nowego portu rybołówstwa dalekomorskiego zachodziłaby konieczność przesunięcia terminu uzyskania wielkości docelowej połowów o kilka lub kilkanaście lat), z drugiej — zharmonizowanego rozwoju całego zaplecza w ramach gospodarki rybnej oraz innych przemysłów. Wydaje się, że bez skoordynowania omawianego problemu przez specjalny zespół na szczeblu ponadresortowym oraz bez podjęcia wiążących decyzji — przyspieszenie to nie będzie możliwe do osiągnięcia.

Brak niezbędnych obiektów, mocy produkcyjnych i usługowych do prowadzić może do stanu, kiedy złowione ryby nie będą mogły być dostarczone konsumentom, a zatem nie zostanie osiągnięty podstawowy cel rozwoju rybołówstwa i poprawy zaopatrzenia rynku w artykuły zawierające białko zwierzęce.

USŁUGI...

DOKOŃCZENIE ZE STR. 1

W ślad za tym idzie oczywiście niewykorzystanie kredytów na rozwój działalności usługowej i załamanie planów rozwoju usług. Liczona w cenach porównywalnych wartość usług dla ludności w latach 1961-1963 wzrosła prawdopodobnie w niewiele wyższym stopniu niż dochody ludności. Oznacza to, że niedobór usług nie został w odczuwalnym stopniu złagodzony.

W praktyce więc rozwój usług jest o wiele wolniejszy niż wynika to nie tylko z założeń planu pięcioletniego, ale również z dotychczasowych tendencji rozwoju gospodarki.

A jak problem rozwoju pełnodpłatnych usług dla ludności kształtuje się w świetle przewidywanego rozwoju sytuacji w roku bieżącym?

WYMAGANIA NOWEGO ROKU

Ażby zrozumieć szczególną rolę pełnodpłatnych, cieszących się dużym popytem usług dla ludności w bieżącym roku, trzeba przywrócić bliżej perspektywom rozwoju sytuacji w dziedzinie zatrudnienia.

Według aktualnych, ostatnich szacunków liczba ludności, pragnącej podjąć pracę zarobkową, już podliczeniu tych, którzy zastąpią osoby odchodzące z pracy zawodowej (np. na emeryturę), wyniesie w br. około 220 tys. osób. Przyrost natomiast nowych miejsc pracy, które będziemy im mogli zaoferować szacuje się na ok. 130 tys., w tym ok. 30 tys. uczniów. Pamiętać przy tym musimy, że dotychczas nasze szacunki liczby osób pragnących podjąć pracę zarobkową były zazwyczaj zaniżone, a daleko idące zastrzeżenia dyscypliny zatrudnienia, niezbędne w wytworzonej sytuacji, powinno się przeciwko okazać skutecznym. Nawet więc gdyby sytuacja w dziedzinie zatrudnienia ukształtowała się korzystniej niż to wynika z zaprezentowanego szacunku, to i tak musimy się liczyć na wiele terenach z narastaniem na tym odcinku rozlicznych komplikacji.

Rola pełnodpłatnych usług dla ludności, będących niewątpliwie bardzo istotnym narzędziem łagodzenia trudności w dziedzinie zatrudnienia wzrasta więc obecnie do kwadratu. Trzeba przy tym uwzględnić fakt, że ograniczone możliwości w dziedzinie finansowania inwestycji sprawiają, iż możemy liczyć w br. na wzrost zatrudnienia, w usługach organizowanych przez przedsiębiorstwa uspołecznione, rzędu kilkunastu tysięcy osób. Dalszy istotny wzrost zatrudnienia, wydajnej łagodzący napięcia na tym odcinku, możliwy jest poprzez rozwój rzemiosła indywidualnego.

Jest to postulat zgodny z założeniami planu pięcioletniego, który — jeżeli ma być na tym odcinku realizowany — wymaga, aby w latach 1964-1965 zatrudnienie w rzemiośle indywidualnym wzrosło w granicach 80-100 tys. osób. Jest to już cifra, pozwalająca na stwierdzenie, że wzmożenie troski o rozwój rzemiosła przez władze terenowe stać się może bardzo istotnym czynnikiem zwiększenia trudności w dziedzinie zatrudnienia na ich terenach. Wynow to jednak nadrobienie znacznej części dotychczasowych zaniedbań i opóźnień w rozwoju usług dla ludności.

Z góry trzeba jednak powiedzieć, że nie jest to sprawa łatwa i prosta. Jej pomyślna realizacja wymaga radykalnego zerwania z dotychczasową biernością władz terenowych wobec rzemiosła w ogóle a rzemiosła indywidualnego w szczególności. Niezbędne jest tu bardzo energiczne działanie, organizowanie zespołów usługowych, opartych na pracy chałupniczej, budowa pawilonów usługowych, organizowanie szkolenia, dostaw maszyn, narzędzi, materiałów itp.; w znacznym stopniu w oparciu o indywidualne oszczędności obywateli oraz specjalnie na te cele przeznaczane dotacje i kredyty.

Do usług szczególnie predestynowanych dla pracy chałupniczej — zaliczyć można usługi nie wymagające wyszerego wyposażenia w środki techniczne, o prostej technologii, stosunkowo łatwe do wyuczenia. Należą do nich naprawy i drobne prace (naprawy, artystyczne cerowanie), diamentarstwo, na prawo parasoli, lalek, zabawek (zwłaszcza mechanicznych — bardzo poszukiwana usługa), wiecznych płóć itp. Można je organizować w oparciu o małe lokale — wieloobrazowe punkty przyjeżdż lub odpowiednie sklepy branżowe. Na te ostatnie można by nawet ratalnie obowiązek organizowania odpowiednich punktów przyjąć.

W przypadku bardzo deficytowych usług motoryzacyjnych podane się wydaje organizowanie przez rady narodowe budowy wielobranżowych pawilonów usługowych grupujących wszystkie niezbędne specjalności (roboty blacharskie, lakiernicze, naprawa podwozi, remont silników, naprawa ogumienia, naprawa instalacji elektrycznej, regulacja gaźników, mycie, diagnostyka, konserwacja). W ten sposób łatwiej można wykozystać na ten cel oszczędności indywidualne. Budowa bowiem tak wszechstronnych warsztatów, niezbędnych w okresie postępów motoryzacji, przekracza możliwości finansowe jednego indywidualnego rzemieślnika.

Ważną domeną indywidualnego rzemiosła mogłaby być zapewne również organizacja zespołów rzemieślniczych wykonujących naprawy w mieszkaniach (telewizory, radia, urządzenia wodno-kanalizacyjne, elektryczne, drobne roboty stolarskie, ślusarskie itp.), na wezwanie klienta, lub grup wędrownych rzemieślników, okresowo odwiedzających mieszkania.

Konkretnych kierunków działania można tu wymienić bardzo wiele. Większość z nich była jednak przedmiotem obszernych rozważań w czasopiśmie fachowych. Nie ma więc potrzeby obszerniejszego ich prezentowania. Chodzi jedynie o to, aby stały się one przedmiotem zainteresowania odpowiednich wydziałów rad narodowych i ich działalności organizatorskiej, przedmiotem całego szeregu niezbędnych zabiegów, potrzebnych do uruchomienia działalności usługowej. Zabiegów, do których są one upoważnione całym zespołem uchwał, zarządzeń i okólników. Pełne, właściwe ich wykorzystanie, dla intensywnego rozwoju działalności usługowej, jest jeszcze ważniejszym i pilniejszym niż dotychczas zadaniem Komitetu Drobnej Wytworczości, rad narodowych i samorządu rzemieślniczego.

Szybki, intensywny rozwój działalności usługowej jest bowiem niewątpliwie bardzo istotnym czynnikiem poprawy sytuacji w br. Wykorzystanie wszystkich możliwości w tym zakresie może i powinno mieć duży wpływ na złagodzenie trudności na poszczególnych terenach kraju i w całej gospodarce. Czas więc najwyższy abyśmy skończyli z formalnym tylko uprzywilejowaniem działalności usługowej, któremu towarzyszyły faktyczne jej zaniedbania.

GRZEGORZ PISARSKI

- 1) W. Bernat, „Na półmetku usługowej reformy”, „Życie Gospodarcze”, nr 15/1963.
- 2) „Konferencja w sprawie usług”, „Życie Gospodarcze”, nr 24/1963.
- 3) E. Szyr, „Główne założenia polityki gospodarczej w dziedzinie usług”, „Przegląd Techniczny — Zeszyty Problematyczne”, nr 5/1963.
- 4) H. S., „Usługi dla ludności”, „Życie Gospodarcze”, nr 26/1963.
- 5) S. Markowski, „Problemy Nowego Roku”, „Życie Gospodarcze”, nr 1/1964 r.
- 6) S. Wielonicki, „Czy istnieje rozwój bezinwestycyjny?”, „Przegląd Techniczny — Zeszyty Problematyczne”, nr 5/1963.
- 7) H. Chmielewski i G. Dowlasz, „Spacer ze statystyką”, „Życie Gospodarcze”, nr 30/1963.

ŻYCIE GOSPODARcze

Nr 2 (643) — 12.1.1964 r.

PRZECIĘTNY „statystyczny” obywatel Polski zużywa więcej papieru niż tuszczów, a niewiele mniej niż np. cukru. W niedalekiej przyszłości „zjadą” będzie więcej papieru niż mięsa. W krajach wysoko uprzemysłowionych spożycie papieru jest jeszcze wyższe. Obywatel USA zużywa papieru prawie 10 razy więcej niż tuszczów, dwa razy więcej niż mięsa, a trzy razy tyle co zboża. Podobne zjawiska, choć mniej jaskrawe, widzimy w innych krajach uprzemysłowionych.

Nie zdajemy sobie na co dzień sprawy z faktu, że w miarę postępu gospodarki i kultury staje się coraz bardziej „pożeraczami papieru”.

Jeśli dodamy do tego, że nasz dzisiejszy poziom produkcji i spożycia jest jeszcze bardzo niski (ok. 22 kg rocznie na głowę ludności, gdy np. w Szwecji 130 kg, a USA 200 kg), a według fachowych prognoz światowa produkcja papieru około roku 2000 będzie 5 razy wyższa od obecnej — to jesteśmy już w centrum problemu celulozowo-papierniczego.

Dość często spotykamy w prasie notatki o rozbudowie zakładów celulozowo-papierniczych. Wymy, że takie miejscowości, jak Jeziora, Włocławek, Mysłaków, Żywiec, Skolwin, Niedomice, a od niedawna także Ostrołęka i Świecie związane są z dużymi inwestycjami celulozowo-papierniczymi. Wymy, że szybko rośnie produkcja. Przed wojną na 1 mieszkańca przypadało tylko 7 kg papieru rocznie, dziś już ponad 22 kg.

Nie wiemy tylko, gdzie się podziewa ta nadwyżka, skoro nie widzimy jej w sklepach papierniczych, odczuwamy brak papieru na druk podręczników, książek i gazet.

KARIERA PAPIERU W ŚWIECIE...

Do lat osiemdziesiątych ubiegłego wieku papier był artykułem wyłącznie niemałym piśmienniczym i drukarskim. Było go wtedy pod dostatkiem, choć papiernictwo zaglądało już w oczy kryzys surowcowy: brakowało szmat. Kryzys ten został jednak w porę zażegnany przez zastąpienie szmat celulozą, produkowaną z drewna świerkowego. Tak niesłychanie zasobne na owe czasy nowe zaplecze surowcowe w połączeniu ze znacznym postępowaniem w energetyce i przemyśle maszynowym stało się przyczyną

gwałtownego rozwoju papiernictwa.

Ale bynajmniej nie na potrzeby piśmienniczo — drukarskie.

Papier zaczął robić karierę jako artykuł techniczny o wielostronnym zastosowaniu, wypierając inne tworzywa: skórę, tkaniny, metale, drewno. Był lepszy, twardszy, wytrzymały, wygodniejszy w obróbce i bardziej dostępny. W tym znaczeniu można mówić o papierze, jako pierwszym ogniwie tak popularnych dziś tworzyw sztucznych.

Jeśli więc w USA zużycie papieru na 1 mieszkańca jest prawie 10 razy wyższe niż w Polsce, to nie oznacza to, iż w Ameryce więcej czytają i piszą.

Podobną karierę zrobiła i celuloza, jako produkt wyjściowy w produkcji materiałów wybuchowych, lakierów i ostatnio włókien syntetycznych. Nie dostrzegamy na co dzień i nie doceniamy faktu, że potrzeby pisma i druku przestały już być dawnym głównym bodźcem rozwoju przemysłu celulozowo-papierniczego, a na plan pierwszy wysunęły się inne, o wiele ważniejsze potrzeby.

... I W POLSCE

Te potrzeby szczególnie jaskrawo wystąpiły w Polsce Ludowej, ponieważ baza produkcyjna przemysłu celulozowo — papierniczego była szczupła, przestarzała, a w dodatku mocno zniszczona.

Na kilka lat przed wojną na ziemiach polskich pracowały zaledwie 63 maszyny papiernicze, a w tym tylko 5 nowoczesnych. Wojna zniszczyła 56,3 proc. ogólnego potencjału produkcyjnego papiernictwa,

a w obiektach dużych zniszczenia były stosunkowo wyższe i trudniejsze do usunięcia. Fabryka maszyn papierniczych w Cieplicach jedyną w Polsce, była zniszczona kompletnie.

Toteż do roku 1980 mieliśmy aż nadto roboty, by odbudować i rozbudować zakłady stare i dzięki temu z przedwojennego poziomu produkcji 250 tys. ton rocznie wyszliśmy na 640 tys. ton. Rozwi-

regu całkiem nowych dużych i nowoczesnych zakładów, będziemy mogli osiągnąć poziom ok. 2400 tys. ton rocznej produkcji papieru. Jest to wielki skok w porównaniu z poziomem obecnym, ale bynajmniej nie ostatni wysiłek na tym odcinku gospodarki.

Konieczność intensywnego rozbudowy przemysłu celulozowo-papierniczego pociąga za sobą potrzebę odpowiedniej rozbudowy bazy surowcowej, produkcji ma-

cenia kadry pracowniczej siłami wysoko kwalifikowanymi. W dwudziestolecie 1961 — 1980 będzie potrzebować: ok. 1400 inżynierów, ok. 3000 techników i ok. 1000 ekonomistów. Wykształcenie takiej kadry nie powinno chyba jednak nastręczać poważniejszych trudności.

OSZCZĘDZAJMY!

Wreszcie problem odmiennego charakteru, ale równie ważny, jak poprzednie: oszczędne zużycie papieru i przetworów papierniczych.

Postulat oszczędzania papieru nie jest sprzeczny z dążeniem do zwiększenia jego zużycia. Chodzi jednak o to, by zużycie zwiększać celowo, tzn. tam, gdzie przyniesie ono pożytek. A czasem bywa tak, że im więcej papieru — tym więcej śmieci do sprzątania.

Obserwujemy niewątpliwie brak umiaru w organizowaniu stosunków między ludzkich „na piśmie”. Każde większe zebranie czy narada zjada niepotrzebnie wiele papieru. „Na piśmie” zalatwiamy wiele prostych czynności handlowych i usługowych, drukujemy i wypełniamy mnóstwo formularzy, ankiet, zeznań, zaświadczeń. Zwykle zwalniamy chorobowe — to płaćta papieru, którą z powodzeniem można by zredukować do 1/4. Miasta są wytapetowane ogłoszeniami, anonsami i reklamami, na które mało zwraca się uwagi; jest dziś przecie wiele sprawniejszych sposobów informacji: prasa, radio, telewizja. Karnawał: wszystkie świetlice i sale obwieszone kilometrami „dekoracji” papierowych, których wartość jest problematyczna. W szkołach dzieci prowadzą zeszyty domowe, w których trzy czwarte powierzchni zajmują naklejanki i pocztówki, pod którymi marnuje się dobry papier piśmienny. To tylko kilka przykładów zużycia papieru, z którego nie ma pożytku.

PROBLEMY ROZWOJU

Mimo to można jednak zwiększyć ilość drewna przetwarzanego na celulozę i papier. Chodzi tu o tzw. „użytki przedrebrne”, cienizny i odpady, a także o drewno liściaste — przede wszystkim topoli i buka. Na taki przerób nastawione są kombinaty Ostrołęka i Świecie. Niezależnie od tego drogą różnicę przesuńmy w krajowym spożyciu drewna można zwiększyć procentowy udział przemysłu celulozowo-papierniczego w puli drzewnej z 13 proc. do 24 proc. w r. 1980. Przez odpowiednie zabiegi hodowlane w lasach resort Lesnictwa zamierzają zwiększyć ich produktywność do ok. 4 m sześć. grubizny za ha, a dodatkowe ilości drewna uzyskamy z zadrzewień. Mimo to deficyt drewna będzie nas nadal trapił i nie zwolni od konieczności importu i drewna, i celulozy.

Jednakże deficyt ten może być w części zglazdony przez wykorzystanie do przerobu na celulozę roślin jednorocznych, zwłaszcza słomy i trzciny. Jest realne uzyskanie z tego źródła ok. 700 tys. ton słomy i trzciny rocznie i w tym kierunku rozbudowywane będą kombinaty w Skolwinie i Kostrzynie. Można tedy przyjąć, że od strony bazy surowcowej rozbudowa przemysłu celulozowo-papierniczego nie natrafi na przeszkodę.

Drugim problemem ograniczającym w czasie rozwój przemysłu celulozowo-papierniczego jest potencjał produkcyjny przemysłu maszynowego. Mamy obecnie w kraju tylko jedną fabrykę maszyn papierniczych w Cieplicach. Produkcja jej nie pokrywa potrzeb ilościowych i asortymentowych. Maszyn do przetworstwa papierniczego w zasadzie nie produkujemy w kraju. Opiaramy się z konieczności na imporcie, i to w znacznej mierze z krajów kapitalistycznych. Podjęto już decyzję o budowaniu nowej dużej fabryki maszyn papierniczych w Łodzi. W perspektywie więc i na tym odcinku mamy widoki pokrycia zapotrzebowania krajowego przez własny przemysł maszynowy.

Równoległe z rozbudową bazy produkcyjnej przemysłu celulozowo-papierniczego musi zwiększać nasy-

PERSPEKTYWY

W obecnej pięcioletniej inwestycje w przemyśle celulozowo-papierniczym zamkną się kwotą rzędu ok. 4,8 mld zł. Czołowymi obiektami w tym okresie są Ostrołęka i Świecie, aczkolwiek w innych starych zakładach trwać będzie rozbudowa ich mocy. Na tym etapie wyraźnie pierwszeństwo mają jeszcze papiery przemysłowe i pakowe. Produkcja ich w 5-letnie wzrosła o 34,5 proc., a produkcja papierów białych tylko o 11 proc. Efektem docelowym tego etapu będzie osiągnięcie produkcji rocznej celulozy — 370 tys. ton, a papieru — ok. 830 tys. ton, czyli 27 kg na 1 mieszkańca. Jednakże takie tempo rozwoju przemysłu celulozowo-papierniczego nie dotrzymuje kroku ogólnemu rozwojowi przemysłu i nie pokrywa potrzeb gospodarki narodowej. Stąd wynika konieczność nasilenia rozbudowy w następnych pięcioletkach. Obliczono, że nakłady na ten cel w następnej 5-letce powinny wynosić ok. 7 mld zł, zaś w dziesięciolecie 1971 — 1980 — ok. 23 mld zł. Dzięki realizacji takiego planu, którego trzonem jest budowa sze-

ZESZYTY NAUKOWE WAP

Czwarty, z serii ekonomicznej, numer Zeszytów zawiera sześć artykułów o tematyce wojenno-ekonomicznej, recenzje i kronikę naukową. Oto kilka informacji o zawartych tam artykułach.

Z. PROCHAZKA: „Przyczynę do zagadnienia przedmiotu ekonomicznej wojny”. Artykuł jak wskazuje tytuł ma charakter naukowy. Otrzymał on nagrodę naukową. Artykuł jak wskazuje tytuł ma charakter naukowy. Otrzymał on nagrodę naukową. Artykuł jak wskazuje tytuł ma charakter naukowy. Otrzymał on nagrodę naukową.

J. STANIEK i Z. NECHVILE: „Przegląd wojenno-ekonomicznej polityki francuskiej”. W pierwszej części artykułu zawarta jest charakterystyka i analiza potencjału ekonomicznego Francji po zakończeniu wojny z Niemcami. Chociaż wypowiadają się o ograniczaniu siły zbrojeniowej, artykuł rzuca wiele światła na aktualną politykę zewnętrzną i wewnętrzną Francji de Gaulle’a. W drugiej części omówione są obszernie przygotowania wojenno-ekonomiczne i budowa sił zbrojnych we Francji.

J. DAUDIERA: „Przemysł jądrowy Niemiec”. W artykule jest szcze-

gółowo omówiony stan i perspektywy rozwoju tego przemysłu oraz możliwości wykorzystania energii jądrowej dla celów wojenno-ekonomicznych. Nie mamy tutaj możliwości zrelacjonowania wszystkich tych danych: badań naukowych, pozyskania surowców itd. Ostatecznie, dzięki wieloletniej pracy, pomocy zagranicznej i własnym tradycjom NRF osiągnęła obecnie pod względem naukowym poziom USA z 1945-46 r. Nie dotyczy to jednakże zakazu i kompletacji przemysłu atomowego, tutaj NRF znajduje się poniżej poziomu USA wspomnianego okresu.

T. GRABOWSKI: „Wielkość i struktura wydatków zbrojeniowych państw NATO”. Kraje te różnią się poważnie pod względem tempa rozwoju produkcji przemysłowej i dochodu narodowego. Artykuł zawiera dane o dynamice wydatków zbrojeniowych w walutach krajowych w l. 1955 — 1961 oraz dynamice dochodu narodowego i wydatków zbrojeniowych w l. 1950 — 1961, co charakteryzuje obciążenie gospodarki narodowej wydatkami na zbrojenia. Oto charakterystyczne dane niektórych krajów. Francja: wskaźnik dochodu narodowego wynosi 155 proc., wydatki na zbrojenie 251 proc.; NRF: dochód narodowy — 220 proc., zbrojenia 213 proc.; USA: dochód narodowy — 140 proc., zbrojenia — 351 proc.; Wielka Brytania: dochód narodowy — 135 proc., zbrojenia — 200 proc. Zwraca uwagę wskaźnik niskiego obciążenia zbrojeniami w NRF. Tutaj tkwią źródła owego

„cudu gospodarczego”. Ostatni rozdział artykułu omawia strukturę wydatków zbrojeniowych państw NATO.

M. CHECIŃSKI: „Wpływ kapitalistycznego państwa na racjonalizację działań wojenno-ekonomicznych”. W oparciu o rozległą literaturę autor omawia przyczyny i interwencyjne funkcje państwa kapitalistycznego w gospodarce wojennej. Pierwszą z nich polega na integrowaniu interesów klasy kapitalistów i wymuszeniu podporządkowania się pozostałych klas dla wygrania wojny. Druga przyczyna — funkcja interwencyjna państwa jest potrzebą najeffectywniejszego, racjonalnego wykorzystania potencjału wojenno-ekonomicznego podczas „zimnej” czy „gorącej” wojny. Następnie, posługując się rozróżnieniem rzeczowe i metodologiczne (logiczne) racjonalności działania oraz skuteczności i charakteru działania, z których pierwszą daje się ustalić ex post, drugą zaś ex ante — dokonuje autor analizy możliwości i charakteru racjonalizacji działań wojenno-ekonomicznych w państwie kapitalistycznym.

W. STANKIEWICZ: „Teoretyczne problemy wojennej alokacji zasobów”. Artykuł koresponduje z omówionym powyżej. Autor rozważa proces alokacji zasobów w gospodarce wojennej poprzez wyodrębnienie tego procesu od innych procesów i zjawisk zachodzących w gospodarce narodowej realizującej potrzeby militarne.

Z. M.

ORZECZNICTWO

PODWÓJNE ODSZKODOWANIE W RAZIE NIWYKONANIA UMOWY DOSTAWY

Wojewódzki Związek Gminnych Spółdzielni „Samopomoc Chłopska” w A wystąpił na drogę postępowania arbitrażowego przeciwko Farbiarni i Wykończalni N, żądając zasądzenia na jego rzecz 98 905 zł 60 gr tytułem odszkodowania umownego za zwiózkę w wykonaniu dostaw, skoro dostaw nie wykonano w ogóle.

Okręgowa Komisja Arbitrażowa zasądziła odszkodowanie umowne za niewykonanie umowy, a w pozostałej części wniosek oddaliła, przyjmując, iż brak jest podstawy do zasądzenia odszkodowania za zwiózkę w wykonaniu dostaw, skoro dostaw nie wykonano w ogóle.

Na skutek odwołania Wojewódzkiego Związku Gminnych Spółdzielni sprawę rozpoznała Główna Komisja Arbitrażowa, która orzekła, że dostawy zostały wykonane w całości, a zatem odszkodowanie umowne nie jest należne.

Jeżeli dostawca nie wykonał w ogóle umowy dostawy, wówczas obowiązany jest zapłacić odbiorcy nie tylko odszkodowanie umowne za niewykonanie dostawy, ale również odszkodowanie umowne za powstałą zwiózkę, obliczone za czas do dnia odstąpienia przez odbiorcę od umowy.

W uzasadnieniu swego stanowiska GKA zaznaczyła:

„Zgodnie z treścią § 92 ogólnych warunków dostaw w obrocie krajowym z dnia 9 kwietnia 1959 r. (Monitor Polski nr 37, poz. 157) w razie odstąpienia przez jedną ze stron od umowy, odszkodowanie umowne za zwiózkę należy się niezależnie od odszkodowania umownego za niewykonanie umowy. Wskazanie w tym przepisie postanowienia § 32 ust. 2 owd) — wbrew ustaleniu OKA — nie ma być taksaletym wyszczególnieniem przypadków, w których kumulowanie tych odszkodowań jest dopuszczalne, gdyż wówczas można by to sprzecywałoby wyrażnie, lecz przez wymienienie tego postanowienia należy rozumieć, że i w tym przypadku istnieje możliwość kumulacji odszkodowań. Skoro zatem pozwany nie wykonał umowy i — nie zawiadamiając powodowego odbiorcy o niemożliwości wywiązania się z zobowiązania — do czasu odstąpienia przez odbiorcę od umowy pozostał w zwiózkę z jej wykonaniem, przeto zobowiązany jest do zapłaty dochodzonego odszkodowania (...).”

Wymienione tu przepisy § 32 ust. 2 i § 92 ogólnych warunków dostaw w obrocie krajowym z dnia 9 kwietnia 1959 r. (Monitor Polski nr 37, poz. 157) zostały zastąpione przez przepisy § 32 ust. 2 i § 92 ogólnych warunków dostaw w obrocie krajowym z dnia 2 kwietnia 1963 r. (Monitor Polski nr 34, poz. 172), których brzmienie jest niemal identyczne.

§ 32 (...) 2. Dostawca uważa się za wykonawcę dopiero po usunięciu wad, skompletowaniu przedmiotu dostawy lub do starzenia przedmiotów dobrej jakości albo dodatkowej ich ilości.

§ 92. Odszkodowanie za zwiózkę (§ 32 ust. 2 i § 36 ust. 5 w związku z § 91 ust. 1 pkt 1 lit. a) i § 93 ust. 2) — niezależnie od odszkodowania lub wynagrodzenia szkody za niewykonanie lub nie należyte wykonanie umowy. (...)”

ODPOWIEDZIALNOŚĆ MATERIALNA ODBIORCY WODY ZA SKUTKI PRZECIEKÓW

Przedsiębiorstwo Budownictwa X wystąpiło na drogę postępowania arbitrażowego przeciwko Miejskiemu Przedsiębiorstwu Wodociągów i Kanalizacji w Z o zwrot 182 886, 40 zł, pobranych za zużycie ponad kontyngent wodę w I kwartale 1961 r. twierdząc, że woda została zużyta nie dla potrzeb przedsiębiorstwa, a na skutek przecieków, o których zbadanie zwróciło się do pozwanego Miejskiego Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji, ale bezskutecznie.

Okręgowa Komisja Arbitrażowa zasądziła dochodzoną sumę.

Wobec wniesienia odwołania przez Miejskie Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji, sprawę rozpoznała Główna Komisja Arbitrażowa, która stwierdziła, że na skutek zlecenia strony powodowej z dnia 7 grudnia 1960 r. w przedmiocie wykrycia miejsca przecieku strona pozwana dokonała badania urządzeń strony powodowej w dniach 11-13 stycznia 1961 r. Ze spisanej przez pracownika strony pozwanej notatki służbowej z dnia 14 stycznia 1961 r. wynika, że w dniu 13 stycznia 1961 r. ustalono miejsce podejrzane o przeciek i wskazano je obecnemu przy badaniu pracownikowi strony powodowej, a w dniu następnym wyniki badań podano do wiadomości kierownikowi administracyjnemu strony powodowej. Mimo tego zawiadomienia strona powodowa nie przedsięwzięła jakichkolwiek kroków w kierunku zbadania i zabezpieczenia miejsca przecieku, aczkolwiek zużycie wody w lutym 1961 r. wyniosło ponad sześciokrotnie zużycie wody w stosunku do normy. Dopiero w dniu 28 marca 1961 r. strona powodowa, widząc, że zużycie wody dochodzi do 20 000 m³ (przeciętne zużycie wynosiło 1500 m³ miesięcznie), ponownie zwró-

DOKOŃCZENIE NA STR. 6

ZYCIE 5

