

KRYZYS WOKÓŁ EWG

MIROSLAW DYNER

POCZĄTEK 1963 r. przyniósł wiele niespodzianek. Jedną z nich to gwałtowne ujawnienie się kryzysu powstającego wokół procesów integracyjnych w zachodniej Europie. W obecnej fazie uderza on przede wszystkim w W. Brytanię, od 18-tu miesięcy ubiegającą się o przyjęcie na pełnoprawnego członka Europejskiej Wspólnoty Gospodarczej. Jak wiemy gen. de Gaulle, prezydent Francji, jednego z głównych krajów EWG w dniu 14 bm. — jak to obrazowo podają dzienniki zachodnie — zatrzasnął drzwi przed Anglią, wyznaczając jej rolę „członka stowarzyszonego”, którego miejsce znajduje się w korytarzu-poczekalni prowadzącej do pokoju z napisem EWG.

Wielu obserwatorów życia politycznego jak i gospodarczego stara się wyjaśnić charakter obecnego kryzysu, przyczyny jak i mechanizm jego wybuchu, gdyż jest on faktem, który będzie rzutował na politykę międzynarodową w 1963 roku, w szczególności na tzw. politykę atlantycką.

JAKI JEST CHARAKTER KRYZYSU

Można sobie postawić pytanie, czy jest to kryzys w samej Europejskiej Wspólnocie Gospodarczej, załamanie się jej gospodarczej koncepcji integracyjnej?

Procesy integracji gospodarczej wewnątrz EWG rozwijały się nadal. Od połowy ub. roku możemy nawet mówić o ich dalszym pogłębieniu, gdyż objęły one również rolnictwo i niektóre dziedziny handlu zagranicznego. Jeżeli przy tym stwierdzimy, że obecny etap integracji w ramach EWG to przede wszystkim etap gospodarczego scalania, to o kryzysie tych procesów mówić nie można.

Również pod względem rozwoju gospodarczego ubiegły rok w EWG przebiegł stosunkowo pomyślnie. Wprawdzie w niektórych krajach (szczególnie w NRF) wystąpiły elementy zahamowania w koniunkturze, lecz w innych rozwijała się ona nader pomyślnie. Wskaźniki rozwoju gospodarczego nie dają podstaw do mowy o stagnacji (choć elementy jej już występują).

Tak więc jak dotychczas nie można mówić o kryzysie w EWG. Natomiast wokół EWG gromadzą się niebezpieczeństwa polityczne. Niebezpieczeństwa te wywodzą się z faktu, że integracja zachodnio-europejskiej „szóstki” jest elementem poważnej zmiany układu sił w kapitalistycznym świecie. Zmiana ta dokonuje się nie tylko na niekorzyść W. Brytanii, lecz również na niekorzyść USA. Jest rzeczą zrozumiałą, że w tym przypadku koła rządowe Stanów Zjednoczonych nie pozostają bezczynne. Przeszły one zarówno do ofensywy gospodarczej, politycznej jak i dyplomatycznej.

Wydać się jednak, że wobec tego trudności i sprzeczności polityczne jakie zarysowały się wokół EWG mogą się odbić również na wewnętrznych jej stosunkach, w tym również na stosunkach i procesach gospodarczych. Mogą, gdyż wewnątrz EWG istnieją określone sprzeczności pomiędzy poszczególnymi grupami monopolu, w tym między grupami kapitału francusko-niemieckiego i grupami kapitałowych reszty krajów EWG, a więc włoskich, holenderskich i belgijskich.

W. BRYTANIA DOJRZAŁA DO INTEGRACJI GOSPODARCZEJ

Nie będziemy, ze względu na charakter artykułu przeprowadzać do wodu ekonomicznego i z Anglią gospodarczo dojrzała do przystąpienia do EWG. Ograniczymy się jedynie do potwierdzeń zainteresowanych stron. Przewodniczący Komisji EWG Hallstein po zapoznaniu się z przemówieniem gen. de Gaulle'a oświadczył, że: „W naszych rokowaniach z W. Brytanią doszliśmy już do punktu, który, moim zdaniem nie jest najtrudniejszy. Znaleźliśmy rozwiązanie dla trudniejszych problemów w roku ubiegłym i nie widzimy problemu, który z technicznego punktu widzenia nie mógłby zostać rozwiązany”. A więc od strony gospodarczej — jak oświadcza jeden z głównych realizatorów integracji — nie widzi on istotnych przeszkód w przystąpieniu Anglii do EWG.

Przedstawiciel drugiej zainteresowanej strony wicepremier Butler przemawiając w Cambridge do przedstawicieli interesów rolnictwa powiedział, że 4,5% ludności nie

może dyktować krajowi jego politykę gospodarczą. Jeśli więc korzystne będzie przystąpienie do Wspólnoty Rynku ze względu na przemysł i eksport, wówczas rolnictwo będzie musiało przystosować swe plany do nowej sytuacji.

W świetle tych wypowiedzi, polityków doskonale zorientowanych w istocie spraw integracyjnych, jasne się staje, że nie spory o rolnictwo brytyjskie stały się przyczyną wybuchu kryzysu w rokowaniach między EWG a W. Brytanią. Wydaje się, że przyczyn tych należy szukać w dziedzinie stosunków politycznych zachodniego świata. Tym bardziej, że sam de Gaulle nie kwestionuje możliwości asocjacji gospodarczej W. Brytanii z EWG na warunkach członka stowarzyszonego.

ZA KULISAMI KRYZYSU INTERESY USA

Rząd USA i osobistości życia politycznego i gospodarczego od pewnego czasu w coraz większym stopniu zdają sobie sprawę z niebezpieczeństwa rywalizacji jakie może się zrodzić, a właściwie się rodzi ze strony bloku państw EWG. W kierowniczych kołach USA nie ukrywa się, że duże zainteresowanie Stanów Zjednoczonych w przyjęciu W. Brytanii do EWG ma podłoże ekonomiczne i polityczne związane z interesami amerykańskimi. Panuje tam opinia, że jeśli W. Brytania znajdzie się poza Europejską Wspólnotą Gospodarczą, to wzrosną szanse na bardziej protekcyjną politykę tej Wspólnoty. W konsekwencji, negocjacje jakie USA zamierzają prowadzić z EWG w oparciu o uchwaloną w ub. r. ustawę o handlu zagranicznym (w sprawie wzajemnej obniżki cel) mogą być poważnie utrudnione. Mogą one przysiąć nawet niekorzystny dla USA obrót zmuszając do rewizji podstawowych elementów ustawy.

Z drugiej strony za stanowiskiem de Gaulle'a kryje się stanowisko przemysłu francuskiego i jego obawy przed przystąpieniem Anglii do EWG. Przede wszystkim zaś obawa, że poprzez W. Brytanię mogłaby się włączyć konkurencyjna fala towarów amerykańskich, japońskich i innych. Anglia w stosunku do EWG mogłaby odegrać rolę konia trojańskiego i to zarówno pod względem ekonomicznym jak i politycznym, gdyby w ślad za Anglią do EWG weszły dalsze kraje z grupowania EFTA. Z bloku „szóstki” zostałyby po staremu Zachodnia Europa i istniałaby tylko perspektywa Unii Atlantyckiej obejmującej zarówno sprawy polityczne jak i gospodarcze. A Waszyngtonowi o to chodzi. Twardo się dźwicz, żeby tego nie dostrzegali politycy tej miary co gen. de Gaulle i znając jego urażoną przez Amerykanów (w ogóle Anglosasów) ambicję można ro-

DOKONCZENIE NA STR. 7

Aktualności GOSPODARSTWA

Czy plan obrotów został wykonany?

Wstępne dane, dotyczące wykonania planu obrotów handlu detalicznego w 1962 r. wskazują, że w cenach bieżących były one o ok. 1,3 proc. niższe niż planowano. Złożył się na to w znacznym stopniu wzrost cen. Okazuje się bowiem, że w r. ub. obroty handlu detalicznego wzrosły w cenach bieżących o ok. 5,4

proc., a w cenach porównywalnych o ok. 4,3 proc. Należy jednak zaznaczyć, że ten wzrost obrotów dotyczył w znacznie większym stopniu sprzedaży poza rynkowej (dla przedsiębiorstw gospodarki uspołecznionej) niż sprzedaży rynkowej, dla ludności. Ta ostatnia sprzedaż wzrosła bowiem w 1962 r. w cenach porównywalnych o ok. 3,4 proc. przy wzroście planowanym — 5,7 proc.

Oznacza to, że plan sprzedaży rynkowej (dla ludności) nie został w r. ub. wykonany.

Wiąże się to z znacznym stopniem z niewykonaniem planów dostaw na potrzeby rynku wielu podstawowych artykułów, zwłaszcza żywnościowych (warzyw, owoców, przetworów owocowych, mleka i przetworów mlecznych, mięsa i przetworów mięsnych oraz wielu artykułów importowanych jak: owoce południowe, ryż, kawa), jak: owoce południowe, ryż, kawa), (pls)

Napięcie bilansu zbożowego

Przeprowadzone ostatnio obliczenia wykazują, że na przestrzeni ostatnich 4 lat (1959-1962) uległa poważnemu pogłębieniu dysproporcja pomiędzy

wzrostem zbiorów 4 zbóż, a wzrostem pogłowia trzody. Ilustracją tej tendencji może być następujące zestawienie.

	LATA	1959	1960	1961	1962
Zbiory 4 zbóż na 100 ha użytków rolnych w t.		692	699	759	663
Pogłowia trzody na 100 ha użytków rolnych w szt.		54,9	61,8	66,1	67,2

Okazuje się więc, że nawet w szczególnie korzystnym dla rolnictwa 1961 roku, zbiory 4-ech zbóż (w przeliczeniu na 100 ha użytków rolnych) wzrosły w porównaniu z 1959 r. tylko o ok. 10 proc., a pogłowia trzody o ponad 20 proc. Rok 1962 zamknął się natomiast zbiorami 4 zbóż o ok. 5 proc. niższymi niż w 1959 r. przy stanie pogłowia przewyższającym poziom z 1959 r. o ponad 22 proc.

Dysproporcja ta dość wyraźnie tłumaczy chyba tegoroczne trudności paszowe, tendencję zwiększenia ich cen i zahamowanie dynamiki wzrostu pogłowia trzody. Zważając, że ostatnio rozmiary tegorocznej pomocy paszowej dla trzody w gospodarstwach indywidualnych nie są o wiele wyższe niż w latach 1959-1961. (pls)

Złe zaopatrzenie wsi w materiały budowlane

Ostatnie miesiące przyniosły zdecydowane pogorszenie zaopatrzenia gminnych spółdzielni w materiały budowlane. Zapas cementu w sieci handlu wiejskiego, tego podstawowego materiału budowlanego, spadł z 240 tys. ton na koniec 1961 r. do 30 tys. ton na koniec 1962 r. W konsekwencji na początku stycznia br. na 2300 składów materiałów budowlanych ok. połowa nie posiadała w magazynach cementu.

Ponadto, w okresie nasilenia ubiegłorocznego sezonu budowlanego brak było w wielu gminnych spółdzielniach wapna budowlanego, a na terenach wschodnich również cegły. Występowały też braki darniówki i cernutni, których produkcja nie nadążała za potrzebami. (pls)

Zaznaczyć ponadto należy, że tegoroczna ciężka zima nie sprzyjała zmniejszeniu podanych braków. Tegoroczny sezon budowlany na wsi zapowiada się więc szczególnie niekorzystnie. (pls)

Rekordowy rok w PKO

W ciągu całego roku 1962 PKO wykonało 428 milionów złotych tytułem oszczędnościowych, przysługujących na 1 000 mieszkańcom, 667 motocykli, 161 motorowerów oraz 161 skierowań na wczesny krajowy i zagraniczny. (s)

W ciągu całego roku 1962 PKO wykonało 428 milionów złotych tytułem oszczędnościowych, przysługujących na 1 000 mieszkańcom, 667 motocykli, 161 motorowerów oraz 161 skierowań na wczesny krajowy i zagraniczny. (s)

Sredni stan wkładów na 1 mieszkańca wynosił w dniu 31.XII.1962 roku 713 zł, podczas gdy rok przedtem — 556 zł. Srednia ilość książeczek oszczędnościowych przysługująca na 1 000 mieszkańców zwiększyła się w tym czasie z 327 do 379 sztuk. (s)

W NUMERZE:

Wiesław Szynkler-Głowacki — JAK ODETKAĆ ŚLĄSK? — str. 1

Śląsk nam się zatkał. Co dalej? Wyjście jest jedno: konkretne usuwanie dysproporcji między szybko rosnącymi zadaniami przewozowymi a techniczno-organizacyjnymi możliwościami kolejnictwa i innych służb transportowych. Ale jak tego dokonać? Na drodze dekomercjalizacji, usprawnienia organizacyjnych, inwestycji kolejowych i rozwoju transportu samochodowego — na dłuższą metę nie da się wszystkiego rozwiązać. A koncepcja „rurociągów węglowych” jest jak na razie piśmą palcem na wodzie.

Stanisław Markowski — PLANY WIELOLETNIE — STABILNE CZY ZMIENNE — str. 4

(Artykuł dyskusyjny)

W okresie opracowywania planu pięcioletniego zakładano, że w czasie jego realizacji powinna istnieć możliwie duża stabilność polityki gospodarczej, a więc stabilność zadań rzeczowych przy stałych środkach. Ustabilizowanie warunków ekonomicznych powinno dotyczyć przede wszystkim planowania

i finansowania inwestycji, odpisów amortyzacyjnych, zasad płacowych, zasad tworzenia i podziału zysków, funduszu zakładowego itp. Czy tego rodzaju założenia okazało się słuszne?

Mieczysław Rakowski — REZERWY WZROSTU SPOŻYCIA — POTRZEBNY EKSPERYMENT I ENERGETYCZNE DZIAŁANIE — str. 4

Dalszy ciąg problematyki poruszanej przez autora w artykule pt. „Rezerwy wzrostu spożycia” (nr 52/1962 Z.G.). Autor uważa, że każda inicjatywa wykazująca możliwość istnienia rezerw wzrostu spożycia musi być poddana praktycznej próbie konfrontacji z życiem — polemizuje z przeciwnikami swej koncepcji.

Zygmunt Męczyński — NIEPOKOJĄCY SYGNAŁ O BUDOWNICTWIE INWENTARSKIM — str. 6

Zakładano, że w planie pięcioletnim pogłowia bydła w gospodarstwach indywidualnych wzrosnie o 19,1 proc. Przy planowaniu tego wzrostu nie wzięto jednak pod uwagę zarówno rezerw stanowiących w budynkach inwentarskich, jak też budowy nowych pomieszczeń. Czy nie wylania się potrzeba uczynienia jakichś kroków zmierzających do poprawy tego stanu?

ŻYCIE gospodarcze

TYGODNIK SPOŁECZNO-GOSPODARCZY

ROK XVIII WARSZAWA 3 LUTEGO 1963 R. CENA 2 ZŁ NR 5/594

Jak odetkać Śląsk

WIESŁAW SZYNKLER-GŁOWACKI

SZESNĄCIE miesięcy temu, podczas katowickich uroczystości Dnia Kolejjarza, jeden z działaczy stwierdził: „No, panowie, to już ostatnie święto, które możemy obchodzić w aurze samych sukcesów. Zaczynają się czasy niepowodzeń górnośląskiej kolei...”. Przepowiednia pesymistyczna, ale — niestety — na jej potwierdzenie nie trzeba było długo czekać.

ALARM — DŁUGO PRZED MROZAMI

Już w pierwszej połowie ubiegłego roku kolejnictwo katowickiego okręgu przeszło „nadążyć” za wzrostem produkcji przemysłowej, zwłaszcza jeśli chodzi o przewozy węgla. No i Śląsk nam się zatkał. Jak i dlaczego — pisałem w dwu poprzednich artykułach (z 6 i 13 stycznia br.), nie będę więc do spraw tych wracać. Chciałbym natomiast zająć się jeszcze sprawą najistotniejszą: co dalej. Co robi się dla rozwikłania tego problemu, co zamierza się robić, czy to wystarczy i w ogóle gdzie szukać jakichś racjonalnych rozwiązań.

O tym, jak ważna ta sprawa dla nas wszystkich, dziś już nie trzeba nikogo przekonywać. Wystarczyło trochę mrozu, który spotęgował trudności z „odetkaniem” Górnego Śląska, aby cały kraj dotkliwie je odcierpiał. Przy napiętym bilansie paliwowym odczuwaliśmy na własnej skórze — w dosłownym tego pojęcia znaczeniu — skutki każdego „zatkania” transportu z węglem i wynikających stąd ograniczeń.

Ale dla zainteresowanych działaczy gospodarczych już na kilka miesięcy przedtem nie brakowało powo-

dów do alarmu. I trzeba przyznać, że alarmowali. Inicjatywa wyszła tu od resortu górnictwa — on bowiem czuł się zarówno najbardziej zainteresowany (jak już pisałem, „zatkanie” kolei odbijało się i na

DORAŻNE ŚRODKI NIE WYSTARCZĄ

Wszystkie te przedsięwzięcia, choć na pewno słuszne, okazały się jednak niewystarczające dla uzyskania

kosztach i na wielkości produkcji, na realizacji planu dostaw węgla), jak też upoważniony do kategorięnych wystąpień („nie zrobicie coś z transportem, to nie będzie węgla”). No i trochę pomogło.

Osmego września Komitet Ekonomiczny Rady Ministrów podjął uchwałę w sprawie środków zapewnających wykonanie zwiększonych naładunków (gł. węgla) na terenie katowickiej DOKP. Uchwała ta zawierała postanowienia dotyczące takich przedsięwzięć, jak wzmocnienie brygad ładunkowych w przedsiębiorstwach oraz zwiększenie załadunku węgla w niedziele i święta, ponadto nadawała ona priorytet dla inwestycji służących zwiększeniu zdolności przewozowej kolei (ale przeprowadzanych w ramach posiadanych limitów).

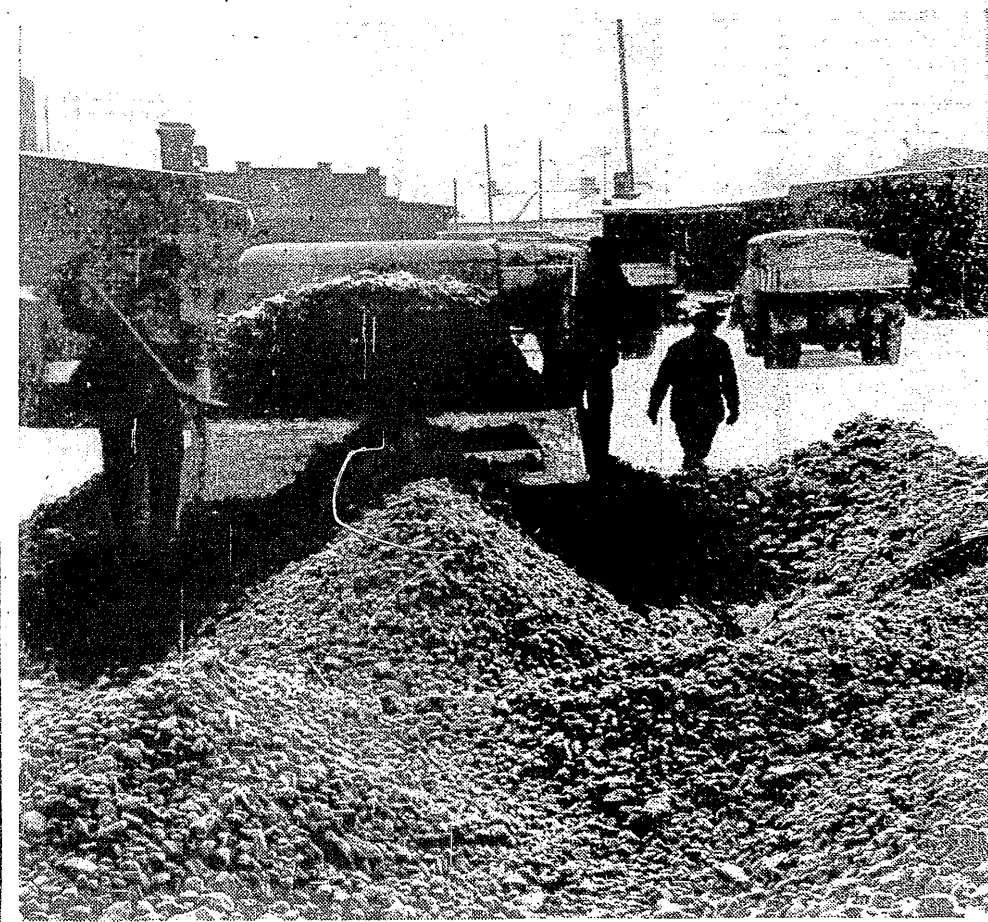
Równocześnie — z uwagi na wyjątkowo intensywny ruch pociągów i trudne warunki pracy — postanowiono poprawić warunki bytowe służb eksploatujących katowickiej DOKP. Powołano również specjalną komisję, która do końca lipca bieżącego roku ma opracować program dalszych prac w zakresie usprawnienia transportu na Górnym Śląsku.

poprawy w nader trudnej sytuacji transportowej. Jak wiadomo — w ostatnim kwartale sytuacja ta wyraźnie pogorszyła się. Przy strukturalnym już kryzysie, wynikającym z niedorozwoju transportu kolejowego w stosunku do potrzeb gospodarki, różne tymczasowe środki i doraźne akcje nie mogły dać wiele.

Niewiele dały również próby ratowania sytuacji w drodze takich przedsięwzięć, jak np. dociążenie elektrowni położonych w pobliżu kopalń (gdzie nie ma większych kłopotów z transportem węgla) przy pewnym odciążeniu elektrowni dalszych. Sęk bowiem w tym, że dociążano zakłady stare, o niskiej sprawności energetycznej, a więc zużywające więcej paliwa na wyprodukowanie każdej kilowatogodziny. Straty z tego tytułu wynoszą około 2 milionów złotych miesięcznie, choć wyrównywano je zmniejszeniem przewozów węgla na dalsze odległości.

W okresie mrozów potęgujących transportowe trudności chwycano się poza tym jeszcze jednego środka: ograniczono ruch pasażerski (odwołanie szeregu pociągów) i nadawano pierwszeństwo pociągom towarowym przewożącym węgiel (co często „rozkładalo” rozkłady jazdy). Choć po części było to uzasadnione nader trudną sytuacją — nie ulega

DOKONCZENIE NA STR. 2



Potrzebny eksperyment i energiczne działanie

MIECZYSLAW RAKOWSKI

Nie będzie chyba przesadą stwierdzenie, że artykuł „Rezerwy wzrostu spożycia”, zamieszczony w nr 32/1962 „Życia”, podsumowujący analizę przeprowadzoną przez W. Krasickiego i przeze mnie na temat poważnych konsekwencji usunięcia deficytu białkowego przy skarmianiu zwierząt, wywołał duży odzew zarówno w zwykłych czytelników, jak i u władz gospodarczych. Dowodzą tego dalsze artykuły dyskusyjne zamieszczone w „Życiu” na ten temat oraz wywiad wiceministra St. Lindberga. Nic w tym dziwnego, gdyż w obecnej, trudnej sytuacji gospodarczej pilnie poszukiwane są rezerwy, pozwalające na przyspieszenie wzrostu gospodarczego, a zwłaszcza stopy życiowej i na uzyskanie poprawy sytuacji w handlu zagranicznym. Dlatego też każda inicjatywa, wskazująca na istnienie takich rezerw, jeśli są to dodatki, rezerwy wielkie, musi się spodobać z żywym oddźwiękiem oraz szeregiem pytań i wątpliwości.

— Czy to rzeczywiście tak jest, czy to nie jakaś fata-morgana, po której przyjdzie ciężko rozczarowanie?

Przyznam się, że i przeprowadzone przez nas rozumowanie logiczne i wyniki badań makroekonomicznych i normy zawarte w podręcznikach żywieniowych, z których wyspół z W. Krasickim wyprowadziłyśmy nasze wnioski o „cudownym”, jak się wyraża mgr Jan Stelmach („Życie Gospodarcze” nr 3/1963) efekcie zmniejszenia czy likwidacji deficytu białka w paszy nie dają stuprocentowej gwarancji, że takie właśnie będą efekty tego postępowania. Ale coś mogliśmy innego zrobić i napisać, jeśli przy tych wszystkich niezliczonych pracach, jakie w zakresie metod żywienia zwierząt dotychczas w Polsce przeprowadzono, tej właśnie prostej sprawy nie zbadano. Obecnie zdania fachowców są podzielone. Jedni twierdzą, że wskazana przez nas efektywność jest kilkakrotnie zawyżona, inni twierdzą, że jest ona możliwa do osiągnięcia tylko w warunkach racjonalnych metod żywienia zwierząt, a nie przy naszych zacofanych jeszcze na ogół metodach i warunkach hodowli.

Moje zdanie w tej sprawie jest następujące.

— Czas nagi i należy skończyć z jałowymi dyskusjami ośnośnie tego co może być, a co nie. Najlepszym kryterium prawdy jest praktyka, doświadczenie — w tym przypadku bardzo łatwe do realizacji. Należy w ciągu kilku miesięcy karmić zwierzęta w warunkach zupełnie normalnych paszą wzbogaconą w białko, np. zamiast śruty zbożowej dawać odpowiednią mieszankę i przekonać się co z tego wyniknie. Czy i na ile łuczniaki będą szybciej rosnąć, kury — dawać więcej jaj, krowy — mleka. Wyniki doświadczeń przeprowadzonych w kilku gospodarstwach chłopskich, w PGR i Instytutach dadzą zupełnie wystarczającą odpowiedź. Oczywiście w doświadczeniach tych należy w miarę możliwości uzupełniać paszę brakującymi składnikami mineralnymi, solą itp., tzn. tym, czym w normalnych warunkach chłop czy gospodarstwo PGR-owskie może łatwo paszę uzupełnić.

O ile wiem, to z inicjatywy wydziału rolnego KW PZPR w Lublinie eksperymenty takie zostały niedawno podjęte. Dobrze by było gdyby i w innych województwach pomysłano o podobnych doświadczeniach. Województwo lubelskie nie jest tu bowiem, ze względu na niski poziom kultury rolnej w pełni reprezentatywne.

Co się tyczy trudności stosowania pasz wysokobiałkowych przez „parę milionów nieskoordynowanych wykonawców”, o czym mówi mgr Stelmach, to uważam, że trudności są wielokrotnie mniejsze, aniżeli np. przy stosowaniu nawozów. Przy stosowaniu nawozów chłop musi się zastanawiać, jakie nawozy stosować, przy czym najczęściej się myli i nie stosuje właściwych, we właściwym składzie i we właściwym czasie, nie dostaje zresztą często tego, co mu potrzeba, na wyniki stosowania trzeba czekać rok lub dwa, nie są one całkowicie pewne itd. Tu sprawa jest o wiele prostsza. Istnieje określona mieszanka paszowa dla trzody, drobiu i jej stosowanie na pewno nie zaszkodzi, a wyniki są bardzo szybkie. Ponieważ deficyt białka jest i tak duży, to nie ma obawy, że pasza zostanie „przebiełkowiona”, tzn., że białko przestanie być czynnikiem ograniczającym. Zamiana śruty przez odpowiednią mieszankę, zaiste, nie wymaga od chłopów żadnych dodatkowych kwalifikacji ani też narzędzi produkcji, jak np. w przypadku nawozów (ślewniki nawozowe).

Jeśli więc nawozy, których sto-

sowanie jest o wiele trudniejsze, dają w Polsce wg przeprowadzonych dotychczas obliczeń wcale nie mniejszą, a większą efektywność, niż w krajach bardziej rozwiniętych (ze względu na duży głód nawozowy), to dlaczego nie spodziewać się, że przy łatwiejszych warunkach stosowania pasz wysokobiałkowych i przy dużym głodzie białkowym naszych zwierząt hodowlanych wyniki nie będą również zadowalające?

Chłop nasz nie jest złym hodowcą. Nie rozporządza on jednak i w warunkach swojej gospodarki nie może rozporządzać dostatecznie białkową paszą. Nie tylko zresztą on. Chłop duński 20 proc. białka dla hodowli zwierząt otrzymuje z importu makuchów i mączek. Gdyby zlikwidować ten import i doprowadzić np. hodowlę w Danii do sytuacji analogicznej do naszej, gdzie tylko 1 proc. białka pochodzi z importu, tj. zmniejszyć koncentrację białka w paszy z 10% do 8%, to poziom produkcji zwierzęcej w Danii niewątpliwie poważnie by się obniżył.

Jednak — podkreślam — najważniejsza sprawa, to eksperyment i szybkie i śmiałe decyzje, w oparciu o pozytywne, jak należy się spodziewać, jego wyniki.

W związku z powyższym wypowiedź wiceministra St. Lindberga wydaje mi się chyba zbyt optymistyczna. Co się tyczy przeszłości, to nie wiem czy — jak pisze St. Lindberg — „to rozumowanie (M. Rakowskiego) i oparty na nim rachunek ekonomiczny legł u podstaw przygotowywanych od dłuższego czasu opracowań i projektów w sprawie uruchomienia produkcji koncentratów białkowych”. Mnie się wydaje, że gdyby obliczona przez nas efektywność pasz wysokobiałkowych była znana, to nie ograniczono by w 1962 r. importu pasz wysokobiałkowych, a w 1963 r. tylko nieznacznie przekraczając poziom 1961 r. Nie zakładano by też tak wielkiego importu zbóż i w ogóle problem deficytu pasz byłby już rozwiązany.

Co się tyczy natomiast przyszłości, to powstaje pytanie: czy rzeczywisty program na 1965 r., przedstawiony przez wiceministra Lindberga, który stanowi postępowanie do poprzednich ustaleń, jest wystarczający? Może wystarcza on jedynie na to, aby przeciwdziałać istniejącej tendencji do spadku koncentracji białka w paszy w związku np. ze spadkiem roli pasz nieuchwytnych i wzrostem roli ziemniaków?

Moim zdaniem chodzi o opracowanie obecnie takiego „programu białkowego” w oparciu o zmiany w strukturze importu i produkcji własnej z różnych możliwych źródeł, który by w możliwie najkrótszym czasie doprowadził koncentrację białka (w każdym razie dla trzody i drobiu) do wielkości optymalnych. Wówczas, dopiero pojawi się kolosalne pozytywne skutki wzrostu koncentracji białka w paszy w zakresie produkcji i handlu zagranicznego i powstanie cały szereg skutków wtórnych, o których była mowa w moim poprzednim artykule.

Trzeba w tym celu wykorzystać całą potęgę scentralizowanego gospodarstwa planowego socjalistycznego państwa, która jest w stanie w krótkim czasie skoncentrować na decydujących odcinkach maksimum środków i przez to wygrać walkę z czasem. Bo czas jest tu jednym z najważniejszych czynników. Ten sam problem rozwiązany w 1965 r., czy w 1970 r. będzie posiadać zupełnie inną wagę ekonomiczną, społeczną i polityczną.

O możliwych, dalszych skutkach szybkiego rozwiązania problemu żywieniowego w Polsce można chyba pisać całe tomy i będzie się o tym na pewno pisało. Ja chciałbym tu poruszyć tylko jedno zagadnienie.

— Komu dawać tę paszę wysokobiałkową? Czy puścić to na żywioł rynkowy?

Moim zdaniem — stanowczo nie. Powinna ona być przydzielana w ramach kontraktacji tej podstawowej grupie chłopów, nie bogaczy i nie chłopów-robotników, która jest w pełni związana z produkcją rolną, a żyje jednocześnie w stosunkowo ciężkich warunkach. Udzielenie im tak efektywnej pomocy produkcyjnej przyczyniłoby się jednocześnie do realizacji kilku zadań. Podniosłoby znacznie dochody tej grupy chłopów, umożliwiło znaczne zwiększenie własnych inwestycji chłopskich, dokonanie obniżki cen artykułów hodowlanych bez szkody dla podstawowej grupy chłopstwa, zwiększenie stopnia wyrównania poziomu dochodów różnych grup chłopstwa oraz poważny wzrost zaufania podstawowej masy chłopstwa do gospodarczej polityki państwa. Tak więc w omawianym problemie białkowym ważne są nie tylko problemy produkcji, ale również podziału, jego dalszego wpływu na produkcję i jego skutki społeczne.

Plany wieloletnie stabilne

W OKRESIE opracowywania bieżącego planu 5-letniego dominowały poglądy o „stabilności planu” oraz o potrzebie podniesienia roli i znaczenia planów wieloletnich. Stwierdzenia te, powtarzane przy wszystkich możliwych sposobnościach, zamieniły się nawet w jeden z tych sloganów, bez których — jak to ironicznie stwierdził prof. Bobrowski — „nie wypadało mówić o sprawach gospodarczych”.

U podstaw tej koncepcji leżała chęć stworzenia przedsiębiorstw wieloletniego programu działania oraz maksymalnie niezmiennych warunków gospodarowania, mających umożliwić im pełne rozwinięcie inicjatywy, pogłębienie oszczędności itp.

Dlatego też zakładano, że w okresie pięcioletnim powinna istnieć możliwie duża stabilność polityki gospodarczej państwa wyrażająca się m. innymi w stabilności zadań rzeczowych przy jednoczesnym zagwarantowaniu, że środki przydzielone poszczególnym jednostkom dla realizacji zadań będą wielkościami stałymi. Uważano w szczególności, że ustabilizowanie na okres planu podstawowych warunków ekonomicznych powinno dotyczyć zasad planowania i finansowania inwestycji, odpisów amortyzacyjnych, kursów przeliczeniowych w obrocie z zagranicą, zasad placowych, oprocentowania kredytów na środki obrotowe i inwestycyjne, zasad tworzenia i podziału zysków, zasad tworzenia funduszu rozwoju przedsiębiorstw, funduszu zakładowego itp. W celu zrealizowania tego założenia proponowano wprowadzenie obowiązujących przez okres kilkuletni normatywnych ekonomicznych oraz ustabilizowanie zasad dystrybucji środków służących do reali-

zacji rzeczowych zadań planowych. Konsekwencją tak znacznego eksponowania planu wieloletniego było uznanie, że stosunek planu rocznego do planu pięcioletniego powinien sprowadzać się do założenia, że podstawowe zadania wynikające z podziału planu 5-letniego na lata stanowiąby automatycznie wytyczne dla kolejnego NPG rocznego.

Przytłaczająca większość tych poglądów znalazła następnie swój wyraz w aktach normatywnych regulujących podstawowe zasady metodologiczne i trybowe planowania wieloletniego. Nie przyjęto jedynie krańcowej propozycji postulującej całkowite zniesienie rocznych wytycznych dla gospodarki narodowej, podkreślono jednak z całym naciskiem, że „uchwalane przez Radę Ministrów wytyczne do rocznych planów gospodarczych powinny, w skali gospodarki narodowej, ograniczać się do wprowadzania korekty i uwzględniania odchyleń od planu 5-letniego w tych przypadkach, gdy zmiana warunków i sytuacji będzie tego wymagać”. We wszystkich pozostałych przypadkach „podstawową wytyczną i dyrektywę dla opracowywania rocznych planów gospodarczych” powinny stanowić zawarte w planie wieloletnim postanowienia dotyczące poszczególnych lat. Dotyczyło to zwłaszcza przedsiębiorstw i rad narodowych, dla których plan 5-letni miał być praktyczną podstawą działalności i oceny rozwoju w planowanym okresie”.

PRZYCZYNY NIEPOWODZEN

Nie przeprowadzając nawet głębszej analizy stopnia realizacji zasady „stabilności planu wieloletnie-

go” można bez obawy błędów stwierdzić, że nie często się zdarza, by praktyka życia codziennego tak znacząco, a zwłaszcza tak szybko musiała odbić od teoretycznych założeń i spekulacji.

Powszechnie bowiem wiadomo, że w latach 1961-1962 zarówno rozwój sytuacji gospodarczej, jak i realizacja zadań planowych w szeregu przypadkach różniły się znacznie od postanowień planu 5-letniego, zaś postulowane wieloletnie normatywy ekonomiczne nie doczekały się opracowania i wprowadzenia w życie.

Doszukując się przyczyn, dla których zasada stabilności planu — pomimo powszechnego jej zaakceptowania — nie mogła być zrealizowana w praktyce, trzeba stwierdzić, że u podstaw niepowodzenia leżała chyba zbyt optymistyczna ocena naszych możliwości przewidywania rozwoju sytuacji gospodarczej w dłuższym okresie czasu.

Dotyczy to zwłaszcza rolnictwa oraz handlu zagranicznego. Następnie należy wspomnieć o trudnych, bądź nawet niemożliwych do przewidzenia zmianach w dziedzinie postępu technicznego lub nowych odkryciach geologicznych, nakazujących nieraz radykalną zmianę niektórych założeń planu 5-letniego. I wreszcie do dziedzin — gdzie jak uczy doświadczenie — wieloletnie plany obarczone są względnie pokaźnym procentem błędów należy zaliczyć koszty i terminy oddawania do użytku inwestycji, rozmiary zatrudnienia i wydajności pracy, poziom siły nabywczej oraz kierunki popytu społeczeństwa.

Dalszym elementem wpływającym na zmianę planu 5-letniego są nowe koncepcje i nowe potrzeby pow-

stające w trakcie realizacji planu, wyrażające się w poszczególnych decyzjach, pociągających za sobą zazwyczaj zwiększenie nakładów inwestycyjnych, zwiększenie importu, funduszu plac i zatrudnienia, zmiany cen itp. Większość tych decyzji, rozpatrywanych oddzielnie, jest bez wątpienia celowa i korzystna dla gospodarki narodowej, łącznie jednak łamią i zniekształcają skoordynowane uprzednio z dużym trudem ustalenia planu 5-letniego. Sytuacja komplikowana jest ponadto przez fakt, że nie dysponujemy jeszcze dostateczną ilością rezerw, które pozwalałyby przewidywać powstające trudności bez operatywnego zmieniania założeń planu wieloletniego.

Można ponadto zaryzykować stwierdzenie, że niezależnie od wymienionych, mniej lub więcej obiektywnych przyczyn, powodem niepowodzenia zasady stabilności planu, była również niezbyt wielka inicjatywa organów gospodarczych do przetworzenia ogólnej idei w roboczy plan.

Nie więc dziwnego, że w tych warunkach nieuniknione muszą być zmiany w planach 5-letnich rad narodowych i przedsiębiorstw i że nie jest możliwe wprowadzanie wieloletnich, niezmiennych normatywnych ekonomicznych, ani nie jest możliwe zagwarantowanie niezmiennego przydziału środków dla wykonania zadań.

Przytoczone dotychczas doświadczenia pozwalają więc na wysunięcie postulatu zrewidowania pojęcia stabilności planu wieloletniego w jego dotychczasowym rozumieniu. Czy jednak trudności ze stabilizacją planu mają oznaczać przyjęcie krańcowo odmienniejszej koncepcji stałego zmieniania planów wielolet-

trybuna CZYTELNIKÓW

Jednym z istotnych hamulców wzrostu produkcji jest limitowanie zatrudnienia. Przedsiębiorstwo przy ustalonej liczbie robotników ma bardzo ograniczone możliwości wzrostu produkcji, gdyż zwiększenie stanu pracowników bezpośrednio-produkcyjnych może się odbyć jedynie kosztem zmniejszenia grupy pośrednio-produkcyjnej, która przygotowuje produkcję przyszłych okresów (narzędziownia), lub jest niezbędna do obsługi istniejących stanowisk roboczych (grupa remontowa, transportowa, wypożyczalnia i ostrzałnia narzędzi, pracownicy magazynowi itp.). Wszystkie dotychczasowe akcje zmierzające do oszczędności etatów kończyły się w ten sposób, że albo zmniejszano stan zatrudnienia w tych wydziałach, albo utrzymywano go na stałym poziomie. To z kolei powodowało przedłużenie cyklu uruchomienia nowych wyrobów, gdyż uwzględniano aktualne możliwości z roku na rok przesuwano terminy uruchomienia produkcji seryjnej.

W ciągu ostatnich dwóch lat podjęto pewne decyzje, które częściowo likwidują te przeszkody. Wprowadzono fundusz postępu technicznego, z którego można opłacać dodatkowo zatrudnionych pra-

cowników technicznych i fizycznych w prototypach i narzędziowniach. Jest to niewątpliwie krok naprzód, ale praktycznie jedynie w sprawie pracowników fizycznych. Natomiast co do personelu technicznego jest tylko częściowym rozwiązaniem. W tych ośrodkach

HAMULCE WZROSTU PRODUKCJI

przemysłowych, gdzie panuje niedobór pracowników technicznych, sprawa się praktycznie do tego, że wykorzystanie wszystkich etatów wynikających z umów dotyczących postępu technicznego (ze względu na możliwość wyższego wynagrodzenia pracowników), natomiast normalne etaty techniczne, wynikające z limitów planowanych, nie są obsadzo-

ne. Wynika to m. in. z przepisów, wedle których np. nie ma możliwości dodatkowego zatrudnienia na 1/2 etatu inżynierów czy techników zatrudnionych w przedsiębiorstwie poza działami technicznymi i wynagradzania ich za te prace z funduszu postępu technicznego. Nie ma również możliwości zatrudnienia na 1/4 etatu pracowników działów technicznych. Dlatego też wielu inżynierów szuka dodatkowego zarobku gdzie indziej, częstokroć poza sferą działalności produkcyjnej, mimo że najbardziej wydajnie mogliby pracować dodatkowo w macierzystym przedsiębiorstwie. Ponadto przepisy o funduszu postępu techni-

twierdzenie, że można zaoszczędzić pewną ilość materiałów i w ten sposób wykonać więcej. Teza ta jest słusza jedynie dla produkcji półfabrykatów, gdzie pewne konkretne przedsięwzięcia techniczne, czy organizacyjne mogą spowodować zmniejszenie zużycia surowców, ale przy produkcji skomplikowanych wyrobów nie jest możliwa zaoszczędzenie wszystkich rodzajów materiałów w taki sposób, aby wykonać pewną dodatkową ilość wyrobów.

Dlatego też dla zwiększonej produkcji muszą być zapewnione możliwości zabezpieczenia przedsiębiorstwa w niezbędne materiały i elementy. Obecnie stosowany system zaopatrzenia praktycznie nie przewiduje takich możliwości, gdyż zamówienia składa się na pół roku przed rozpoczęciem produkcji, a plan zatwierdza się po częściowym uruchomieniu produkcji. Taka sytuacja uniemożliwia stanowisko producentów w stosunku do odbiorców, którzy zmuszeni są składać swoje zamówienia na dziewięć miesięcy przed rozpoczęciem roku planowanego. Odbiorca musi przewidzieć swoje potrzeby na prawie dwa lata wcześniej i jeżeli jakiś wyrób nie został zamówiony w odpowiedniej ilości, to dopiero po okresie dwóch lat może spodziewać się w miarę niedoborów. W tych warunkach ani handel, ani przemysł nie są w stanie w sposób elastyczny zaspokajać aktualnych potrzeb rynkowych. Taki system nie może być utrzymywany dłużej. Zaczadzi pilna potrzeba reorganizacji systemu zaopatrzenia materiałowego.

Po pierwsze, należy zerwać z zasadą produkcji „na zamówienie”, a rozpocząć produkcję „na magazyn” w przypadku surowców przeznaczonych do dalszej obróbki (materiały hutnicze), a także szeregu drobnych wyrobów znajdujących powszechnie zastosowanie w różnych dziedzinach życia gospodarczego, lub nawet w skali jednego resortu, a używanych w wielu przedsiębiorstwach (sprężarki, elektrotechniczne, armatura, przewody i szereg innych).

Po drugie, należy zorganizować sieć rejonowych magazynów zaopatrzenia, które pracujące według systemu „mini-maksimum” w ścisłym kontakcie z wytwórcami i odbiorcami byłby w stanie w przeciągu krótkiego czasu zapewnić przedsiębiorstwom dostawę potrzebnych materiałów. Jeżeli takimi będą miały gwarantować zaopatrzenia, nie będzie zjawisko nadmiernych i zbędnych zapasów. Wycofane z przedsiębiorstw nadwyżki surowców można w początkowym okresie przeznaczyć na wyposażenie rejonowych magazynów. Dopiero po kompleksowym rozwiązaniu szeregu problemów tkwiących poza przedsiębiorstwem może stworzyć sprzyjające warunki dla wykorzystania istniejących rezerw i doprowadzić do maksymalizacji produkcji.

JERZY NADAPATOWSKI
Łódź

Rachunek a inwestycje przedsiębiorstw

W związku z dyskusją, która toczy się na łamach prasy w sprawie systemu zarządzania gospodarką narodową, pozwalam sobie zwrócić uwagę na ważną dziedzinę, której organizacja została w dotychczasowej dyskusji nie uwzględniona, a której dalsza konstrukcja budzić musi poważne wątpliwości. Chodzi o inwestycje dotyczące modernizacji czy rozbudowy istniejących przedsiębiorstw.

W przedwstępie do pozostałych dziedzin gospodarki narodowej, inwestycje te nie są oparte na zasadzie ścisłego rachunku gospodarczego. Inwestor otrzymuje kredyty inwestycyjne za darmo, bez obowiązku zwrotu. Jedyny obowiązek, który na siebie bierze, to wydanie (przerobienie) w określonym roku otrzymanych pieniędzy. W tych warunkach dla każdego przedsiębiorstwa, dla każdego zjednoczenia wszelka działalność inwestycyjna polegająca na modernizacji, czy powiększeniu zakładu jest korzystna. Nie tylko daje przedsiębiorstwu większe znaczenie, lecz także większe możliwości i rezerwy. Dlatego przedsiębiorstwa i zjednoczenia korzystają z wszelkiej sposobności a nawet orzekstwu, by uzyskać największe kredy-

ty inwestycyjne. Uzyskanie takich kredytów uważane jest za sukces. Ekonomiczna celowość i opłacalność już wykonanej inwestycji jest w dzisiejszym stanie rzeczy trudna do uchwycenia. Z chwilą oddania wykonanej inwestycji do eksploatacji zlewa się ona bowiem w całość z obiektami starymi i jej efekty, poza amortyzacją, nie jest oddzielnie dokumentowane.

Tu leży przyczyna nadmiernego nacisku na dokonywanie nie zawsze koniecznych inwestycji, tu jest źródło małego stosunkowo wykorzystania uruchomionych maszyn.

Czy nie należałoby rozważyć zasady, że przedsiębiorstwa zobowiązane byłyby spłacać otrzymane kredyty inwestycyjne w pewnym okresie czasu, i to nawet z odsetkami? Zmusiłoby to przedsiębiorstwo do rozważliwej i oszczędności w podejmowaniu i realizowaniu inwestycji i na pewno wyeliminowałoby wiele zbędnych i nadmiernych inwestycji.

Istnienie i realizacja planu centralnego nie by na tym nie stracił. Wyższe sterowanie inwestycjami mogłoby być z lepszym skutkiem dokonywane poprzez odpowiednią politykę kredytową.

DR ROMAN ROZEWICZ
Bydgoszcz

№ 5 (594) — 2.II. 1963 г.

wybrzeża; w Dakarze średnia stycznia wynosiła 18, sierpnia 22,5, a w styczniu 1900 r. charakterystyczne występowaniem odseparowanych od siebie basenów równoleżnikowo przebiegających rzek, wpływających przeważnie poza granicami Senegalu, w głąb kontynentu, tworząc głębokie estuaria. Z północy napotkiwie są to: najważniejsza rzeka kraju - żeglowna na całej swej długości Senegal (400 km w granicach państwa), rzeka Niger (1000 km), oraz centrum kraju, w którym występują typy egzotyczne udy; Gambia płynie na odcinku 130 km między granic Gwinei a kolonią brytyjską; Casamance - długości 150 km - ma silny prąd dopływowy. **SUNSKUTKI**

budynków inwentarskich, stopnia ich dekapitalizacji oraz wynikających w związku z tym potrzeb budownictwa. Analiza taka, chociażby bardzo ogólna, pozwoliłaby ustalić w przybliżeniu, czy stan istniejących budynków inwentarskich zabezpieczy pomieszczenia dla planowanego na rok 1965 stanu pogłowia zwierząt gospodarskich. Analiza ta ułatwiłaby także bardziej racjonalny rozdział kredytów inwestycyjnych i materiałów budowlanych.

